

# IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE

—  
GRAD

# Vršac

# IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE GRAD VRŠAC

---

Publikacija:  
Izveštaj o stanju lokalne uprave grad Vršac

Izdavač:  
Centar za evropske politike – CEP

Autor:  
Dejan Maksimović, Ekološki centar “Stanište”

Dizajn:  
Marija Milenković

Lektura:  
Marijana Bajin

Oktobar 2022.



Ovaj izveštaj izrađen je u okviru projekta ***Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalu – Pratim JA***. Projekat sprovode Centar za evropske politike (CEP), zajedno sa partnerima: Centrom za ravnomerni regionalni razvoj (CenTriR), Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju (NKD) iz Niša i Ekološkim centrom *Stanište* iz Vršca. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je u potpunosti odgovornost CEP-a, CenTriR-a, NKD-a i *Staništa* i ne izražava nužno stavove Evropske unije.


---

# SADRŽAJ

<b>1. SAŽETAK.....</b>	<b>4</b>
<b>2. UVOD.....</b>	<b>6</b>
<b>3. REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE.....</b>	<b>9</b>
3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	11
3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenosć civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju.....	11
3.2. Izrada i koordinacija politika.....	12
3.2.1. Transparentnosć rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi.....	13
3.2.2. Inkluzivnosć i otvorenosć u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi.....	13
3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	15
3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi.....	15
3.3.2. Otvorenosć i transparentnosć zapošljavanja u lokalnoj upravi.....	16
3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja.....	17
3.3.4. Efikasnosć mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi.....	18
3.4. Odgovornosć.....	19
3.4.1. Proaktivnosć lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici.....	19
3.5. Pružanje usluga.....	20
3.5.1. Dostupnosć i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima.....	21
3.6. Upravljanje javnim finansijama.....	22
3.6.1. Stepenu poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosći planiranja prihoda i rashoda.....	22
3.6.2. Transparentnosć i dostupnosć budžeta i pratećih dokumenata.....	23
3.6.3. Zasnovanosć postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosći i transparentnosći.....	24
<b>4. ZAKLJUČCI.....</b>	<b>26</b>
<b>5. PREPORUKE.....</b>	<b>29</b>
5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	30
5.2. Izrada i koordinacija politika.....	30
5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	30
5.4. Odgovornosć.....	31
5.5. Pružanje usluga.....	31
5.6. Upravljanje javnim finansijama.....	31

# SAŽETAK

1.



Grad Vršac je osvojio ukupno 52 poena, tako da je na šestostepenoj skali (0–5) ukupno stanje ocenjeno ocenom 1. Osnovni nalaz je potpun izostanak bilo kakve komunikacije gradske uprave sa našim istraživačima. Gradska uprava nije odgovorila na poziv za potpisivanje sporazuma, niti na jedan od četiri zahteva za pristup informacijama od javnog značaja, koje smo uputili elektronskom poštom na adresu načelnika uprave. Kako gradska uprava nije dostavila nijedan dokument, praktično jedini izvor podataka i dokumenata bio je zvanični internet sajt.

Za polovinu indikatora (za 6 od 12) gradska uprava nije dobila nijedan poen, i to za četiri indikatora u okviru tri oblasti (*Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave, Izrada i koordinacija politika i Pružanje usluga*), i u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* za dva od četiri indikatora. Nešto bolji rezultat postignut je u oblasti *Odgovornost – Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici*. Relativno dobar rezultat je postignut samo u oblasti *Upravljanje javnim finansijama*.

Tokom istraživanja, stekli smo utisak da je stanje svakako bolje, ali zbog nedostatka volje za komunikacijom gradske uprave prema istraživačima, taj utisak ne možemo da argumentujemo.

# UVOD

2.

Grad Vršac je jedan od 17 jedinica lokalne samouprave (JLS) u Srbiji u kojima je u tokom 2022. godine proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u okviru projekta *Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – pratim JA* (u daljem tekstu: Projekat). Projekat sprovodi Centar za evropske politike u saradnji sa partnerskim organizacijama – Centrom za ravnomerni regionalni razvoj, Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju i Ekološkim centrom *Stanište*. Kao deo mreže Nacionalne koalicije za decentralizaciju u sprovođenje projekta su uključene i sledeće organizacije civilnog društva: *Ars Nova* iz Valjeva, *Urban In* iz Novog Pazara i Odbor za ljudska prava iz Niša. Finansijsku podršku sprovođenju Projekta pružaju Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji – u okviru Programa podrške civilnom društvu i medijima, koji ima za cilj jačanje participativnih demokratija i procesa integracije u EU kroz osnaživanje civilnog društva da aktivno učestvuje u donošenju odluka, kao i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog – u okviru programa *Sufinansiranje projekata udruženja i drugih organizacija civilnog društva* kojima su dodeljena sredstva Evropske unije u 2019. i 2020. godini.

Istraživački tim organizacije Ekološki centar *Stanište* sproveo je monitoring i evaluaciju stanja lokalne uprave u Gradu Vršcu u periodu od februara do jula 2022. godine. Za praćenje i evaluaciju stanja lokalne uprave istraživači<sup>1</sup> su koristili Metodologiju za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou<sup>2</sup>, koja je razvijena u okviru projekta, sadrži 12 indikatora (pokazatelja) i u velikoj se meri zasniva na metodološkom okviru za praćenje Principa javne uprave koji je razvila SIGMA,<sup>3</sup> a koji Evropska komisija uzima u obzir prilikom ocenjivanja stanja u oblasti javne uprave u kontekstu pristupanja Srbije Evropskoj uniji (u daljem tekstu: EU). Takođe, sprovedeno istraživanje se oslanja i na *Metodologiju za praćenje javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana* koja je razvijena u okviru WeBER projekta<sup>4</sup>.

Principi javne uprave obuhvataju šest ključnih oblasti prema kojima se meri stanje lokalne uprave i prema kojima su koncipirani indikatori koji su sadržani u Metodologiji.

Grad Vršac nalazi se u Južnobanatskom okrugu, u AP Vojvodini, u jugoistočnom Banatu, na granici sa Rumunijom. Na teritoriji grada od 800 kvadratnih kilometara, pored gradskog naselja Vršac, postoji i 23 sela. Po proceni Zavoda za statistiku, u 2020. godini Grad Vršac imao je oko 48 hiljada stanovnika.

<sup>1</sup> Svi pojmovi koji su u ovom izveštaju upotrebljeni u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

<sup>2</sup> Metodologija je dostupna na linku: <https://cep.org.rs/publications/metodologija-za-pracenje-reforme-javne-uprave-na-lokalnom-nivou-vlasti/>

<sup>3</sup> Detaljnije o SIGMA/OECD videti na linku: <http://www.sigmaweb.org/>

<sup>4</sup> Detaljnije o WeBER projektu videti na linku: <https://www.par-monitor.org/>

Tabela 1: Pregled oblasti javne uprave i indikatora za praćenje stanja

OBLAST JAVNE UPRAVE		INDIKATOR
1.	<b>Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave</b>	1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju
2.	<b>Izrada i koordinacija politika</b>	2. Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi
		3. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
3.	<b>Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima</b>	4. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi
		5. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi
		6. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja
		7. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi
4.	<b>Odgovornost</b>	8. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici
5.	<b>Pružanje usluga</b>	9. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima
6.	<b>Upravljanje javnim finansijama</b>	10. Step en poštovanja budžetskog kalendara i uspešnost planiranja prihoda i rashoda
		11. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata
		12. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Analiza stanja lokalne uprave ima za cilj da utvrdi trenutno stanje i kapacitete gradova, opština i gradskih opština, da pokaže kakva je trenutna praksa u pomenutim oblastima javne uprave u donošenja odluka, upravljanju ljudskim resursima, pružanju usluga itd. ali i da ukaže na nedostatke koje bi trebalo otkloniti i unaprediti. U narednom poglavlju su prikazani detaljni rezultati praćenja i ocene stanja sa osvojenim brojem bodova po indikatorima, kao i kvalitativnom analizom za svaki pojedinačni indikator u okviru šest oblasti javne uprave.



# REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE

**3.**

Proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u Gradu Vršcu je sproveden u periodu od februara do jula 2022. Prilikom sprovođenja istraživanja o oceni reforme javne uprave na lokalnom nivou vlasti, istraživači su koristili kvantitativne i kvalitativne metode. Istraživači su, u cilju prikupljanja i obrade podataka i informacija, analizirali veliki broj dokumenata, kako onih koji su javno dostupni, tako i onih koji su dobijeni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja ili putem direktne komunikacije sa službenicima u lokalnoj upravi. Dodatno, u skladu sa potrebama, organizovani su intervjui sa zaposlenima i fokus grupe sa predstavnicima civilnog društva.

Nalazi istraživanja su pokazali da je Grad Vršac osvojio ukupno **52** boda (od mogućih 262), odnosno da su **analizirani indikatori u svih 6 oblasti javne uprave ispunjeni 19,85%**. Takođe, **ukupna ocena stanja u svih šest analiziranih oblasti javne uprave iznosi 1, na šestostepenoj skali 0–5**. Zahvaljujući ostvarenom broju bodova, Vršac je u ukupnom plasmanu zauzeo **17.** mesto u odnosu na ostale JLS (ukupno 17) koje su bile obuhvaćene monitoringom javne uprave na lokalnom nivou vlasti u 2022. godini.

U nastavku su prikazani rezultati prema indikatorima, do kojih su istraživači došli na osnovu prikupljenih podataka i ocene stanja.

Tabela 2: Pregled rezultata procene prema indikatorima

R. BR.	OBLAST / INDIKATOR	Maksimalan broj bodova	Osvojeni broj bodova	Postignuta ocena (skala 0–5)
<b>I. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave</b>				
1.	Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju	26	0	0
<b>II. Izrada i koordinacija politika</b>				
2.	Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi	12	0	0
3.	Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi	18	0	0
<b>III. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima</b>				
4.	Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi	12	0	0
5.	Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi	22	4	1
6.	Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja	16	0	0
7.	Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi	22	6	1
<b>IV. Odgovornost</b>				
8.	Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici	32	16	2

<b>V. Pružanje usluga</b>				
9.	Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima	28	0	0
<b>VI. Upravljanje javnim finansijama</b>				
10.	Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda	20	6	1
11.	Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata	26	14	3
12.	Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti	28	6	1
<b>UKUPNO:</b>		<b>262</b>	<b>52</b>	<b>1</b>
<b>UKUPNA OCENA MONITORINGA ZA SVE OBLASTI (skala 0–5):</b>			<b>1</b>	

U nastavku dokumenta je dat detaljni prikaz rezultata sa kvantitativnim vrednostima, odnosno osvojenim brojem bodova prema svakom indikatoru i kvalitativnom analizom stanja u šest oblasti javne uprave i 12 indikatora.

### 3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Oblast *Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave* je merena preko jednog indikatora koji prati postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva, kako u proces izrade tog dokumenta, tako i u strukturu za praćenje i koordinaciju njegove implementacije. Ovaj indikator sadrži 11 elemenata koncipiranih tako da pokrivaju dva principa javne uprave – da je JLS izradila i donela strateški dokument za unapređenje rada gradske / opštinske uprave, i da se strateški dokument za unapređenje rada uprave sprovodi svrsishodno, dok su ciljevi reforme utvrđeni i redovno se prate.

#### 3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i strukturu za praćenje i koordinaciju

U Tabeli 3 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Za oblast *Strateški okvir* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno **0** poena i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom **0**.

Tabela 3. Indikator 1: Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Unapređenje rada gradske / opštinske uprave je prepoznato kao opšti/poseban cilj u planskim dokumentima JLS	4	0
E.2	Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave	4	0
E.3	Otvorenost / javnost poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana)	2	0
E.4	Civilnom društvu se pružaju potpune informacije kao priprema za učešće u konsultacijama	2	0
E.5	Komentare i predloge dobijene u procesu konsultacija razmatraju lokalna tela zadužena za izradu ključnih strateških dokumenata	2	0
E.6	Lokalna uprava javno objavljuje povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija	1	0
E.7	Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave predviđaju učešće organizacija civilnog društva	2	0
E.8	Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme postiže se na osnovu otvorenog konkurentskog postupka	2	0
E.9	Sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave održavaju se redovno, uz učešće predstavnika organizacija civilnog društva	2	0
E.10	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave se pripremaju najmanje na godišnjem nivou	4	0
E.11	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave omogućavaju uvid u vrednovanje učinka	1	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>26</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja i nije dostavio dokumenta iz kojih se može utvrditi da li je unapređenje rada gradske uprave prepoznato kao opšti ili poseban cilj u planskim dokumentima JLS. Detaljnim pregledom zvaničnog sajta Grada, takođe se ne može utvrditi stanje elementa, jer nisu pronađena odgovarajuća dokumenta, ili nisu lako dostupna.

## 3.2. Izrada i koordinacija politika

Oblast *Izrada i koordinacija politika* je merena preko dva indikatora koji prate transparentnost rada Veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi, inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi. Ova dva indikatora pokrivaju dva principa javne uprave, da se odluke lokalnih vlasti pripremaju na transparentan način, da se politike i akti JLS izrađuju na inkluzivan način koji omogućava aktivno učešće građana, a naročito organizacija civilnog društva.

### 3.2.1 Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi

U Tabeli 4 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno 0 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 4. Indikator 2: Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o održavanju sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, uključujući i dnevni red, unapred se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.2	Zapisnici sa sednica gradskog, odnosno opštinskog veća se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.3	Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća se objavljuju na internet stranici JLS	2	0
E.4	Informacije o nacrtima i predlozima odluka sa sednica veća su prilagođene građanima i lako su dostupne javnosti	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>12</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, tako da je istraživanje sprovedeno samo na osnovu pretraživanja zvaničnog sajta Grada. Na sajtu ne postoje nikakvi podaci o održavanju sednica Gradskog Veća, ni najava narednih sednica (dnevni red, nacrt odluka), niti informacije o održanim sednicama (dnevni red, zapisnik). U odeljku *Službeni list* objavljuju se samo poneke donete odluke Veća (objavljeno samo 8 odluka u poslednjih šest meseci). Takođe, ne postoje obaveštenja o održanim sednicama Gradskog Veća, u obliku saopštenja za javnost, sažetka, izveštaja ili u bilo kakvoj sličnoj formi.

### 3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

U Tabeli 5 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 5. Indikator 3: Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Javne konsultacije se sprovode prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa	4	0
E.2	Proaktivnost opštinske / gradske uprave u informisanju zainteresovanih strana o javnim konsultacijama	4	0
E.3	Uniformnost i predvidivost objavljivanja informacija o održavanju konsultacija	2	0
E.4	Zastupljenost konsultacija u ranoj fazi izrade lokalnih propisa i politika	2	0
E.5	Dostupnost izveštaja o javnim konsultacijama koje su sprovedene prilikom izrade lokalnih propisa i politika	4	0
E.6	Kvalitet izveštavanja o sprovedenim javnim konsultacijama	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>18</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

E.1. Na sajtu Grada Vršca postoji posebna stranica *Javne rasprave*, ali ona sadrži dokumenta za samo dve javne rasprave (*Program razvoja sporta* i *Lokalna strategija razvoja*) koje su održane početkom 2016. godine. Na sajtu se u rubrici *Vesti* sporadično mogu naći obaveštenja o javnim raspravama i samo jedan izveštaj (*Odluka o kriterijumima za raspodelu sredstava savetima nacionalnih manjina*). Metodološki uslov za dodelu poena bio je da se konsultacije se sprovode ili da su sprovedene u više od 50% analiziranih slučajeva.

E.2. Grad Vršac nema Fejsbuk stranicu, a na zvaničnom sajtu se informacije mogu naći sporadično, u okviru rubrike *Vesti*. Metodološki uslov za dodelu poena bio je da je lokalna samouprava koristila 3 kanala za informisanje u najmanje 50% analiziranih slučajeva ili najmanje 4 kanala u najmanje 30%.

E.3. Metodološki uslov za dodelu poena je da se informacije o javnim konsultacijama objavljuju objedinjene na posebnom mestu na sajtu.

E.4. Metodološki uslov za dodelu poena bio je da su konsultacije u ranoj fazi sprovedene u više od 50, a manje od 90% analiziranih slučajeva.

E.5. Na sajtu Grada može se naći samo jedan izveštaj, a metodološki uslov za dodelu poena bio je da su izveštaji lako dostupni u više od 50, a manje od 90% analiziranih slučajeva.

E.6. Na sajtu Grada može se naći samo jedan izveštaj (*Odluka o kriterijumima za raspodelu sredstava savetima nacionalnih manjina*). Javne konsultacije obavljene su u periodu od 15. do 30. novembra 2020. godine i u tom roku nije bilo primedbi i predloga građana, što je u izveštaju navedeno.

### 3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Oblast *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* je praćena preko četiri indikatora kojima se institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi, otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi, zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi. Ova četiri indikatora pokrivaju četiri principa javne uprave – da je uspostavljen okvir politika i pravni okvir za profesionalan i koherentan službenički sistem na lokalnu koji se primenjuje u praksi, da institucionalno uređenje omogućava dosledne i delotvorne prakse upravljanja ljudskim resursima, da je zapošljavanje službenika zasnovano na principu meritornosti i jednakom tretmanu kandidata u svim fazama zapošljavanja, sprečen direktni ili indirektni politički uticaj na rukovodeće pozicije u JLS, i da postoje mere za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije.

#### 3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

U Tabeli 6 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 6. Indikator 4: Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U dokumentima JLS je definisan strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima	2	0
E.2	Uspostavljen je odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u lokalnoj upravi	4	0
E.3	Zastupljenost poslova ULJR u funkcionalnom smislu u aktima lokalne uprave i u praksi	2	0
E.4	Uspostavljena je i ažurno se vodi kadrovska evidencija zaposlenih, i određeni podaci se redovno objavljuju	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>12</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

E.1. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, dokumenta nisu lako dostupna. Jedini podatak koji je dostupan putem sajta je da u okviru Gradske uprave postoji Odeljenje za upravljanje ljudskim resursima, sa opisom nadležnosti.

E.2. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama, tako da se za preuzimanje podataka oslanjamo samo na zvanični internet sajt, na kojem su dostupni *Odluka o organizaciji gradske uprave* i *Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta u gradskoj upravi*, ali ne i *Izveštaji o broju zaposlenih*. Na osnovu ove dokumentacije, u okviru Gradske uprave postoji Odeljenje za



upravljanje ljudskim resursima, sa predviđenih 5 izvršilaca, ali ne može se utvrditi da li su mesta popunjena.

E.3. Poslovi upravljanja ljudskim resursima su uređeni *Zakonom o zaposlenima u AP i JLS* (član 189). *Pravilnikom o sistematizaciji radnih mesta* nije predviđeno obavljanje poslova pod tačkom 7. pomenutog člana (*Analiza rezultata i praćenje efekata ocenjivanja službenika*).

E.4. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

### 3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

U Tabeli 7 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 4 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 7. Indikator 5: Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima su dostupne javnosti	4	0
E.2	Oglasi o javnim konkursima su napisani jednostavnim, jasnim i razumljivim jezikom	4	2
E.3	Tokom trajanja javnog konkursa, lokalna uprava svim zainteresovanim licima pruža dodatna objašnjenja i informacije i javno ih objavljuje	2	0
E.4	Ne postoje nerazumne prepreke za eksterne kandidate zbog kojih su radna mesta lakše dostupna onima koji već imaju radno iskustvo u upravi na javnim konkursima	2	0
E.5	Procedura prijave na javni konkurs nameće minimalno administrativno opterećenje kandidatima	2	2
E.6	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi konkursna komisija sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.7	Odluke konkursnih komisija su javno dostupne, uz garantovanje zaštite podataka o ličnosti	4	0
E.8	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>22</b>	<b>4</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.



E.2. Na sajtu Grada postoji posebna stranica na kojoj se objavljuju konkursi za zapošljavanje u Gradskoj upravi. Objavljeni su tekstovi konkursa za 15 radnih mesta u periodu 2020–2022. Tekstovi konkursa sadrže sva četiri elementa: 1) oglas sadrži jasno i pregledno naveden opis posla (u skladu sa Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta) koji će se obavljati na radnom mestu, 2) oglas sadrži jasno navedene uslove koje kandidati treba da ispune, 3) tekst oglasa jasno ukazuje na dokumenta i informacije koje kandidati treba da podnesu i u kojoj fazi postupka, 4) zahtevi i očekivanja od kandidata u konkursnom postupku napisani su birokratskim jezikom i nisu objavljeni na jezicima nacionalnih manjina.

E.3. i E.4. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.5. U tekstu konkursa je navedeno da učesnik konkursa može da se opredeli da li će Uverenje o državljanstvu i Izvod iz matične knjige rođenih pribaviti sam, ili će u tom smislu ovlastiti lokalnu upravu.

E.6. E.7. i E.8. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

### 3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

U Tabeli 8 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 8. Indikator 6: Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju su dostupne javnosti	4	0
E.2	Članovi konkursne komisije su stručni	2	0
E.3	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.4	Informacije o neuspehim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	0
E.5	Vršioći dužnosti službenika na položaju se postavljaju na određeno vreme iz reda službenika	4	0
E.6	Razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuju u praksi	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>16</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

### 3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

U Tabeli 9 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata četvrtog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za četvrti indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 6 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 9. Indikator 7: Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojen je Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u lokalnoj upravi	2	2
E.2	Primena Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika se redovno prati i izveštava se javnost	4	0
E.3	Formirana je Žalbena komisija u lokalnoj upravi i njen rad je precizno uređen	4	4
E.4	Članovi Žalbene komisije su kompetentni i postavljeni su u skladu sa propisom	2	0
E.5	Udeo odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravom sporu	4	0
E.6	Usvojen lokalni antikorupcijski plan	2	0
E.7	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>22</b>	<b>6</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. Usvojen je *Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u upravi Grada Vršca*, koji je dostupan na zvaničnom internet sajtu.

E.2. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.3. Usvojeni su i na zvaničnom sajtu dostupni *Rešenje o obrazovanju Žalbene komisije* i *Poslovnik o radu Žalbene komisije*.

E.4. E.5. i E.7 Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.6. Usvojen je i na zvaničnom sajtu dostupan *Lokalni antikorupcijski plan*, ali je njegova važnost za period 2017–2020. godine, tako da je istekao. Nema podataka o tome da li je novi u postupku izrade ili usvajanja.

## 3.4. Odgovornost

Oblast Odgovornost je praćena preko jednog indikatora koji prati proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Ovaj indikator pokriva jedan princip javne uprave – da se pravo na pristup informacijama od javnog značaja dosledno primenjuje.

### 3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

U Tabeli 10 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Odgovornost* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno poena 16 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 10. Indikator 8: Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske / opštinske uprave nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.2	Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.3	Informator o radu gradske / opštinske uprave nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.4	Statut opštine / grada nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.5	Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta objavljuje se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.6	Godišnji plan javnih nabavki objavljuje se na zvaničnoj internet stranici lokalne samouprave	4	2
E.7	Spisak važećih planskih dokumenta (strateških dokumenata, akcionih planova, programa) nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.8	Dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta JLS nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>32</b>	<b>16</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>2</b>	

E.1. Informacije su potpune, lako su dostupne (na dva "klika"), ali nisu prilagođene građanima, već su opisi nadležnosti kopirani iz pravnih akata, uz korišćenje birokratskog rečnika. Opisi su dati i u audio zapisu, na srpskom jeziku, ali nisu dati na rumunskom i mađarskom jeziku, koji su u službenoj upotrebi.

E.2. Adresar na sajtu sadrži sve informacije, lako je dostupan, ali samo na srpskom jeziku, ali ne i na rumunskom i mađarskom jeziku.

E.3. *Informator o radu gradske uprave* je lako dostupan (poseban baner na glavnoj stranici sajta), sadrži sve propisane podatke, redovno se ažurira, ali nije dostupan na jeziku nacionalnih manjina.

E.4. Važeći Statut jeste objavljen, i lako je dostupan, u okviru glavnog menija *Dokumenta i obrasci*, na stranici *Strateška dokumenta*. Objavljen je samo na srpskom jeziku, ali ne i na rumunskom i mađarskom jeziku, koji su u službenoj upotrebi, u skladu sa *Statutom*.

E.5. *Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta* je lako dostupan, objavljen u glavnom meniju *Dokumenta i obrasci*, na stranici *Sistematizacija*, ažuriran je, ali objavljen samo na srpskom jeziku, a ne i na rumunskom i mađarskom jeziku, koji su u službenoj upotrebi.

E.6. *Godišnji plan javnih nabavki* objavljuje se na zvaničnoj internet stranici Grada Vršca, lako je dostupan, u okviru glavnog menija *Javne nabavke* na stranici *Dokumenta i pravilnici*, ažuriran je, ali samo na srpskom jeziku, a ne i na rumunskom i mađarskom jeziku.

E.7. Strateška dokumenta su objavljena na sajtu, lako su dostupna u okviru glavnog menija *Dokumenta i obrasci*; na stranici *Strateška dokumenta*, ali samo na srpskom jeziku. Objavljeni su *LAP zapošljavanja*, *Strategija socijalne zaštite*, *LEAP*, *Generalni urbanistički plan*, *Strategija razvoja*, *LAP za socijalno uključivanje Roma*, kao i programi unapređenja socijalne zaštite.

E.8. Dokumenta u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta su objavljena na sajtu Grada, dostupna su, u okviru glavnog menija *Dokumenta i obrasci*, na stranici *Finansije*. Objavljena su sledeća dokumenta: *Odluka o budžetu*, *Odluka o završnom računu*, *Izveštaji o reviziji i Građanski vodič*. Nisu objavljena dokumenta u vezi sa pripremom budžeta, kao ni pozivi za javne rasprave, niti izveštaji o javnim raspravama. Dokumenta su objavljena samo na srpskom jeziku, a ne i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

### 3.5. Pružanje usluga

Oblast *Pružanje usluga* je praćena preko jednog indikatora koji prati dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima. Ovaj indikator pokriva dva principa javne uprave – da postoje mehanizmi koji obezbeđuju kvalitet javnih usluga, i da je obezbeđena dostupnost javnih usluga u praksi.

### 3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

U Tabeli 11 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Pružanje usluga* Gradska uprava Grada Vršca osvojila je ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 11. Indikator 9: Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U gradu / opštini postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava	4	0
E.2	Dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima je sveobuhvatan	4	0
E.3	Uspostavljeno je jedinstveno upravno mesto u lokalnoj upravi	2	0
E.4	Stepen zadovoljstva građana uslugama koje su ostvarili u okviru jedinstvenog upravnog mesta u lokalnoj upravi	4	0
E.5	Usluge koje pruža lokalna uprava su dostupne na portalu eUprava	4	0
E.6	Lokalna uprava pruža usluge građanima na svim jezicima u službenoj upotrebi i pripadnicima nacionalnih manjina je omogućen pristup uslugama na jezicima nacionalnih manjina (za one JLS u kojima je u službenoj upotrebi jezik nacionalne manjine)	2	0
E.7	Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge	4	0
E.8	Internet stranica JLS sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>28</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

E.1. E.2. E.3. E.4. i E.7. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.5. Na portalu eUprava nije dostupna nijedna usluga koju pruža Grad Vršac.

E.6. Po *Statutu*, pored srpskog jezika, u službenoj upotrebi na teritoriji Grada su i rumunski i mađarski, kao jezici nacionalnih manjina. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.8. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu Grada nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje. Na glavnoj stranici sajta Grada postoji link prema portalu eUprave u vezi sa upisom u vrtić, ali u pretraživaču, na portalu eUprave, ova usluga se ne može pronaći za Grad Vršac.

## 3.6. Upravljanje javnim finansijama

Oblast *Upravljanje javnim finansijama* je praćena preko tri indikatora – *Poštovanje budžetskog kalendara i planiranje prihoda i rashoda*, *Transparentnost budžeta* i *Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti*. Ovi indikatori pokrivaju tri principa javne uprave – da se budžet JLS utvrđuje u skladu sa pravnim okvirom, uz sveobuhvatno navođenje rashoda koji su u skladu sa srednjoročnim budžetskim okvirom i koji se poštuju, da su obezbeđeni transparentnost budžeta JLS i nadzor nad njim, i da su javne nabavke u skladu sa osnovnim principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti itd.

### 3.6.1. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

U Tabeli 12 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 6 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 12. Indikator 10: Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Priprema budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	0
E.2	Utvrđivanje predloga budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	2	0
E.3	Usvajanje budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	0
E.4	Stepen sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta	2	2
E.5	Stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu JLS	4	4
E.6	Stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>20</b>	<b>6</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. E.2. E.3. i E.6. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna.

E.4. *Odlukom o budžetu za 2022. godinu* rashodi i izdaci su iskazani po programskoj klasifikaciji i postoji rodno odgovoran cilj.

E.5. Planirani sopstveni prihodi u 2021. godini bili su u iznosu od oko 1,826 milijardi dinara, a ostvareni prihodi bili su oko 1,775 milijardi dinara. Procenat uspešnosti planiranja je 97,2%.



### 3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

U Tabeli 13 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 14 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je srednjom ocenom 3.

Tabela 13. Indikator 11: Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojeni godišnji budžet JLS je lako dostupan na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.2	Izveštaji o izvršenju budžeta tokom godine su lako dostupni na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
E.3	Odluke o završnom računu budžeta su lako dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
E.4	Izveštaji o izvršenju budžeta sadrže podatke o budžetskoj potrošnji u smislu programske, funkcionalne, organizacione i ekonomske klasifikacije	4	4
E.5	Informacije o korišćenju budžetskih rezervi lako su dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	2	0
E.6	Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	4
E.7	Građanski vodič kroz odluku o završnom računu budžeta je lako dostupan građanima	2	0
E.8	Podaci o budžetu se objavljuju u otvorenom formatu (otvoreni podaci)	2	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>26</b>	<b>14</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>3</b>	

E.1. Do PDF *Odluke o budžetu za 2021. i 2022. godinu* sa glavne stranice sajta može se lako doći, pomoću dva klika.

E.2. U okviru menija *Dokumenta i obrasci* na glavnoj stranici sajta, nalazi se stranica *Finansije*. Kada se klikne na ovu stranicu, otvara se stranica na kojoj su dostupne u PDF formatu osnovne *Odluke o budžetu* i *Odluke o rebalansu budžeta* za svaku godinu u periodu 2014–2022. Unosom upita *Grad Vršac završni račun* u internet pretraživač, u okviru stranice *Finansije* ukazuje se još jedna stranica *Završni račun*, koja nije vidljiva u okviru menija. Na toj stranici dostupni su završni računi za period 2014–2021. godine, dok šestomesečni i devetomesečni izveštaji o izvršenju budžeta nisu dostupni, već su dostupni samo u okviru stranice *Službeni list*.

E.3. U okviru menija *Dokumenta i obrasci* na glavnoj stranici sajta, nalazi se stranica *Finansije*. Kada se kursor prinese do ove stranice, ne pojavljuje se novi meni. Kada se klikne na ovu stranicu, otvara se stranica *Budžet*, na kojoj su dostupne u PDF formatu osnovne *Odluke o budžetu* i *Odluke o rebalansu budžeta* za svaku godinu u periodu 2014–2022. Unosom upita *Grad Vršac završni račun* u internet pretraživač, u okviru stranice *Finansije* ukazuje se još jedna stranica *Završni račun*, koja bi trebalo da se vidi u okviru menija za stranicu *Finansije*. Na toj stranici dostupni su *Završni računi* za period 2014–2021. godine.

E.4. Na sajtu su dostupne samo *Odluke o završnom računu budžeta*, u kojima su podaci o izvršenju rashoda dati po organizacionim, ekonomskim, funkcionalnim i programskim klasifikacijama.

E.5. *Izveštaji o korišćenju stalne i tekuće budžetske rezerve* dostupni su u okviru *Odluka o završnim računima*. Međutim, do stranice koja sadrži ova dokumenta može se doći samo preko pretraživača, ali ne i u okviru menija na stranici Grada.

E.6. Na glavnoj stranici postoji baner *Građanski vodič kroz odluku o budžetu*. Vodiči za 2019, 2020. i 2021. godinu dati su u Power point formatu i dostupni su preko dva klika.

E.7. *Građanski vodiči kroz odluku o završnom računu budžeta* nisu dostupni. Dostupne su samo *Odluke o završnom računu*, koje nisu lako dostupne i nisu prilagođene građanima.

E.8. *Odluke o budžetu* su na sajtu Grada date samo u PDF obliku. Na sajtu [budzeti.data.gov.rs](http://budzeti.data.gov.rs) dati su u otvorenom obliku za period 2020–2022. godine.

### 3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

U Tabeli 14 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava Grada Vršca je osvojila ukupno poena 6 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 14. Indikator 12: Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Gradska / opštinska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	2	2
E.2	U lokalnoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki i postoje kadrovski kapaciteti za njihovo sprovođenje u skladu sa propisima	4	0
E.3	Lokalna uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki	4	4
E.4	Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki	4	0
E.5	Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku	4	0
E.6	Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci	4	0



E.7	Postupak javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	4	0
E.8	Dostupnost informacija o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici JLS	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>28</b>	<b>6</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. Na glavnoj stranici sajta, u okviru glavnog menija postoji meni *Javne nabavke*, a u okviru kojeg se nalazi stranica *Dokumenti i pravilnici*. Na toj stranici je dostupan *Pravilnik o bližem utvrđivanju planiranja javnih nabavki*, koji je Gradsko veće usvojilo 18.12.2020. godine.

E.2. U okviru Gradske uprave uspostavljeno je *Odeljenje za poslove javnih nabavki*. U skladu sa *Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*, u okviru ovog Odeljenja planirano je 8 zaposlenih. *Izveštaj o popunjenosti radnih mesta* nije dostupan na sajtu, ili nije lako dostupan, dok Gradska uprava nije odgovorila na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, tako da se ne može utvrditi procenat popunjenosti radnih mesta.

E.3. Gradska uprava koristi Portal javnih nabavki za sve nabavke.

E.4. E.5. E.6. E.7. i E.8. Grad Vršac nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, na zvaničnom internet sajtu nisu objavljena dokumenta iz kojih je moguće utvrditi činjenično stanje, ili ako su objavljena, nisu lako dostupna. Jedini podaci koji su na sajtu dostupni su javni pozivi za ponuđače, ali ne i *Izveštaji o sprovođenju postupaka nabavke*, sa podacima o ponuđačima, komisiji i odabranom ponuđaču.

# ZAKLJUČCI

4.

## Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Ne možemo sa sigurnošću utvrditi da li ovaj strateški okvir postoji, jer Grad nije odgovorio na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, a na sajtu Grada nisu pronađena odgovarajuća dokumenta.

## Izrada i koordinacija politika

Grad Vršac ne obaveštava građane putem sajta o održavanju sednica gradskog veća, ne informiše o održanim sednicama, niti najavljuje naredne, ne postoje saopštenja za javnost, izveštaji, ili bilo kakva slična forma. Odluke koje donosi Veće objavljuju se samo u *Službenom listu* i to neredovno.

Na sajtu Grada Vršca postoji posebna stranica *Javne rasprave*, koja sporadično sadrži informacije o dokumentima, javnim raspravama i izveštajima o održanim javnim raspravama. U rubrici *Vesti*, takođe, sporadično se mogu naći obaveštenja o javnim raspravama. Grad Vršac nema Fejsbuk stranicu.

## Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Jedini dostupni podaci objavljeni su na sajtu, i to objava da postoji *Odeljenje za upravljanje ljudskim resursima*, sa opisom nadležnosti sa predviđenih 5 izvršilaca, zatim *Odluka o organizaciji gradske uprave* i *Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta u gradskoj upravi*, ali ne i *Izveštaji o broju zaposlenih*. Na sajtu su, u okviru posebne stranice, objavljeni konkursi za 15 radnih mesta u periodu 2020–2022, koji sadrže sve metodološke elemente, ali su pisani birokratskim jezikom i ne na jezicima nacionalnih manjina. *Kodeks ponašanja službenika i nameštenika* je usvojen i dostupan na sajtu. Takođe, dostupni su *Rešenje o obrazovanju Žalbene komisije* i *Poslovnik o radu Žalbene komisije*, kao i *Lokalni antikorupcijski plan*, ali je njegova važnost istekla. Nema podataka o tome da li je novi u postupku izrade ili usvajanja.

## Odgovornost

Proaktivnost gradske uprave je na zadovoljavajućem nivou. *Adresar*, *Informator o radu*, *Statut*, *Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*, zatim *Godišnji plan javnih nabavki*, strateška dokumenta i dokumenta u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta, objavljeni su na sajtu Grada, i lako su dostupni. Nisu objavljena dokumenta u vezi sa pripremom budžeta, kao ni pozivi za javne rasprave, niti izveštaji o javnim raspravama. Dokumenta su objavljena samo na srpskom jeziku, a ne i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

## Pružanje usluga

Nema podataka o postojanju dokumenta javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga građanima, niti o postojanju jedinstvenog upravnog mesta, o praćenju stepena zadovoljstva građana, niti o pristupu objektima osoba sa invaliditetom. Na portalu eUprava nije dostupna nijedna usluga koju pruža Grad Vršac. Na sajtu nije moguće utvrditi da li Grad Vršac pruža usluge na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

## Upravljanje javnim finansijama

Grad Vršac nije dostavio podatke o poštovanju budžetskog kalendara. Dokumenta u vezi sa budžetom (*Odluke o budžetu, Odluke o završnom računu, Izveštaji o korišćenju budžetske rezerve, kao i šestomesečni i devetomesečni Izveštaji o izvršenju budžeta*) jesu dostupni na sajtu, ali ih nije lako pronaći, jer su dati u PDF obliku, ili na stranicama do kojih se ne može doći iz menija, već samo preko pretraživača, ili su dati samo u okviru *Službenog lista*. Postoje *Građanski vodiči kroz odluku o budžetu*, ali ne i *Vodič kroz završni račun*. Dostupan je *Pravilnik o bližem utvrđivanju planiranja javnih nabavki, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*, ali ne i *Izveštaj o popunjenosti radnih mesta za poslove javnih nabavki*. Javne nabavke se objavljuju na Portalu javnih nabavki.

# PREPORUKE

5.

## 5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

1. Unapređenju rada lokalne uprave pristupiti na strateški način, izradom posebnog programa.
2. Razviti i primeniti procedure za suštinsko uključenje udruženja građana i zainteresovane javnosti u usvajanje i praćenje sprovođenja planskih dokumenta;
3. Ustanoviti plansko, sistematsko i redovo pozivanje predstavnika OCD na sastanke u postupak odlučivanja;
4. Omogućiti javnu dostupnost informacija o sprovođenju planskih dokumenata.

## 5.2. Izrada i koordinacija politika

1. Uvesti praksu redovnog objavljivanja informacija u vezi sa sednicama gradskog veća, sa najavom, dnevnim redom, predlogom odluka, detaljnim zapisnikom sa održanih sednica, i usvojenim odlukama, na posebnoj stranici u okviru internet sajta, na jasan i prilagođen način, korišćenjem nebirokratskog rečnika;
2. Uvesti praksu objavljivanja informacija o sprovedenim konsultacijama, javnim raspravama (poziv, predlog dokumenta, zapisnik sa održane konsultacije / rasprave);
3. Uvesti praksu uvođenja dodatnih kanala za komunikaciju za informisanje javnosti o javnim konsultacijama i raspravama (društvene mreže);
4. Uvesti praksu organizovanja konsultacija u ranim fazama u toku procesa izrade politika;
5. Uvesti mehanizam pružanja povratnih informacija na komentare i predloge dobijene tokom konsultacija.

## 5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

1. Učiniti dostupnim na internet sajtu sva dokumenta u vezi sa konkursom za izvršilačka radna mesta (Zapisnik sa sednice komisije, Odluku o odabiru kandidata).

## 5.4. Odgovornost

1. Uvesti praksu objavljivanja statusnih, planskih dokumenata i informacija u vezi sa budžetom, pored srpskog i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi (rumunski i mađarski jezik).

## 5.5. Pružanje usluga

1. Učiniti javno dostupnim dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga građanima, kao i o postojanju jedinstvenog upravnog mesta;
2. Uvesti praksu praćenja stepena zadovoljstva građana;
3. Učiniti dostupnim usluge na portalu eUprava, kao i usluge na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

## 5.6 Upravljanje javnim finansijama

1. Učiniti lakše dostupnim sva dokumenta u vezi sa budžetom i redovno ih objavljivati uniformno, u obliku pogodnom za pretraživanje;
2. Uvesti *Građanski vodič kroz završni račun*;
3. Učiniti dostupnim na internet sajtu sve podatke o postupcima javnih nabavki (zapisnici, odluka o odabiru, ugovor).

