

# IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE

—  
OPŠTINA

# Odžaci

# IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE OPŠTINA ODŽACI

---

Publikacija:  
Izveštaj o stanju lokalne uprave Opština Odžaci

Izdavač:  
Centar za evropske politike – CEP

Autor:  
Dejan Maksimović, Ekološki centar “Stanište”

Dizajn:  
Marija Milenković

Lektura:  
Marijana Bajin

Oktobar 2022.



Ovaj izveštaj izrađen je u okviru projekta ***Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalu – Pratim JA***. Projekat sprovode Centar za evropske politike (CEP), zajedno sa partnerima: Centrom za ravnomerni regionalni razvoj (CenTriR), Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju (NKD) iz Niša i Ekološkim centrom *Stanište* iz Vršca. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je u potpunosti odgovornost CEP-a, CenTriR-a, NKD-a i *Staništa* i ne izražava nužno stavove Evropske unije.


---

# SADRŽAJ

<b>1. SAŽETAK.....</b>	<b>4</b>
<b>2. UVOD.....</b>	<b>6</b>
<b>3. REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE.....</b>	<b>9</b>
3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	11
3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju.....	11
3.2. Izrada i koordinacija politika.....	12
3.2.1. Transparentnost rada Gradskog veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi.....	13
3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi.....	13
3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	15
3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi.....	15
3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi.....	16
3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja.....	17
3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi.....	19
3.4. Odgovornost.....	20
3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici.....	20
3.5. Pružanje usluga.....	21
3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima.....	22
3.6. Upravljanje javnim finansijama.....	23
3.6.1. Step en poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda.....	23
3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata.....	24
3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti.....	26
<b>4. ZAKLJUČCI.....</b>	<b>28</b>
<b>5. PREPORUKE.....</b>	<b>31</b>
5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	32
5.2. Izrada i koordinacija politika.....	32
5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	32
5.4. Odgovornost.....	33
5.5. Pružanje usluga.....	33
5.6. Upravljanje javnim finansijama.....	33

# SAŽETAK

1.



Opština Odžaci osvojila je ukupno 105 poena, tako da je na šestostepenoj skali (0–5) ukupno stanje ocenjeno ocenom 2. Osnovni nalaz je da je Opštinska uprava korektno saradivala sa istraživačkim timom, odgovorila na sva četiri zahteva za pristup informacijama od javnog značaja, pruživši sve dostupne podatke i informacije, uglavnom u zakonskom roku.

Što se zasebnih oblasti tiče, najveći broj bodova i najbolju ocenu je Opština Odžaci dobila za oblast Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti, zatim za oblast Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, a relativno dobar rezultat za oblast Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Jedine oblasti za koje nije bilo bodova su Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju, kao i Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi.

# UVOD

2.

Opština Odžaci je jedna od 17 jedinica lokalne samouprave (JLS) u Srbiji u kojima je tokom 2022. godine izvršen proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u okviru projekta „Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – pratim JA“ (u daljem tekstu: Projekat). Projekat sprovodi Centar za evropske politike u saradnji sa partnerskim organizacijama – Centrom za ravnomerni regionalni razvoj, Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju i Ekološkim centrom „Stanište“. Kao deo mreže Nacionalne koalicije za decentralizaciju u sprovođenje projekta su uključene i sledeće organizacije civilnog društva: „Ars Nova“ iz Valjeva, „Urban In“ iz Novog Pazara i Odbor za ljudska prava iz Niša. Finansijsku podršku sprovođenju Projekta pružaju Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji – u okviru Programa podrške civilnom društvu i medijima, koji ima za cilj jačanje participativnih demokratija i procesa integracije u EU kroz osnaživanje civilnog društva da aktivno učestvuje u donošenju odluka, kao i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog – u okviru programa Sufinansiranje projekata udruženja i drugih organizacija civilnog društva kojima su dodeljena sredstva Evropske unije u 2019. i 2020. godini.

Istraživački tim organizacije Ekološki centar „Stanište“ sproveo je monitoring i evaluaciju stanja lokalne uprave u Opštini Odžaci u periodu od januara do avgusta 2022. godine. Za praćenje i evaluaciju stanja lokalne uprave istraživači<sup>1</sup> su koristili Metodologiju za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou<sup>2</sup>, koja je razvijena u okviru projekta, sadrži 12 indikatora (pokazatelja) i u velikoj se meri zasniva na metodološkom okviru za praćenje Principa javne uprave koji je razvila SIGMA,<sup>3</sup> a koji Evropska komisija uzima u obzir prilikom ocenjivanja stanja u oblasti javne uprave u kontekstu pristupanja Srbije Evropskoj uniji (*u daljem tekstu: EU*). Takođe, sprovedeno istraživanje se oslanja na Metodologiju za praćenje javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana koja je razvijena u okviru WeBER projekta<sup>4</sup>.

Principi javne uprave obuhvataju šest ključnih oblasti prema kojima se meri stanje lokalne uprave i prema kojima su koncipirani indikatori sadržani u Metodologiji.

Opština Odžaci nalazi se u Zapadnobačkom okrugu, u AP Vojvodini, na granici sa Hrvatskom. Na teritoriji opštine od 411 kvadratnih kilometara, pored naselja Odžaci, sedišta Opštine, postoji i 8 sela. Po proceni Zavoda za statistiku, u 2020. godini u Opštini Odžaci bilo je oko 26 hiljada stanovnika.

<sup>1</sup> Svi pojmovi koji su u ovom izveštaju upotrebljeni u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose.

<sup>2</sup> Metodologija je dostupna na linku: <https://cep.org.rs/publications/metodologija-za-pracenje-reforme-javne-uprave-na-lokalnom-nivou-vlasti/>

<sup>3</sup> Detaljnije o SIGMA/OECD videti na linku: <http://www.sigmaweb.org/>

<sup>4</sup> Detaljnije o WeBER projektu videti na linku: <https://www.par-monitor.org/>

Tabela 1: Pregled oblasti javne uprave i indikatora za praćenje stanja

OBLAST JAVNE UPRAVE		INDIKATOR
1.	<b>Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave</b>	1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju
2.	<b>Izrada i koordinacija politika</b>	2. Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi
		3. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
3.	<b>Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima</b>	4. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi
		5. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi
		6. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja
		7. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi
4.	<b>Odgovornost</b>	8. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici
5.	<b>Pružanje usluga</b>	9. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima
6.	<b>Upravljanje javnim finansijama</b>	10. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnost planiranja prihoda i rashoda
		11. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata
		12. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Analiza stanja lokalne uprave ima za cilj da utvrdi trenutno stanje i kapacitete gradova, opština i gradskih opština, da pokaže kakva je trenutna praksa u pomenutim oblastima javne uprave u donošenju odluka, upravljanju ljudskim resursima, pružanju usluga itd, ali i da ukaže na nedostatke koje bi trebalo otkloniti i unaprediti. U narednom poglavlju su prikazani detaljni rezultati praćenja i ocene stanja sa osvojenim brojem bodova po indikatorima, kao i kvalitativna analiza za svaki pojedinačni indikator u okviru šest oblasti javne uprave.



**REZULTATI  
PROCENE  
STANJA  
LOKALNE  
UPRAVE**

**3.**

Proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u Opštini Odžaci je sproveden u periodu januar–avgust 2022. godine. Prilikom sprovođenja istraživanja o oceni reforme javne uprave na lokalnom nivou vlasti, istraživači su koristili kvantitativne i kvalitativne metode. Istraživači su u cilju prikupljanja i obrade podataka i informacija analizirali veliki broj dokumenata, kako onih koji su javno dostupni, tako i onih koji su dobijeni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja ili putem direktne komunikacije sa službenicima u lokalnoj upravi. Dodatno, u skladu sa potrebama, organizovani su intervjui sa zaposlenima i fokus grupe sa predstavnicima civilnog društva. U nastavku su prikazani rezultati prema indikatorima, do kojih su istraživači došli na osnovu prikupljenih podataka i ocene stanja.

Nalazi istraživanja su pokazali da je Opština Odžaci osvojila ukupno 105 bodova (od mogućih 262), odnosno da su analizirani indikatori u svih 6 oblasti javne uprave ispunjeni 40,08%. Takođe, ukupna ocena stanja lokalne uprave iznosi 2, na šestostepenoj skali 0–5. Shodno tome, Opština Odžaci je zauzela **10.** mesto u odnosu na ostale JLS (ukupno 17) koje su bile obuhvaćene monitoringom javne uprave na lokalnom nivou vlasti u 2022. godini.

Tabela 2: Pregled rezultata procene prema indikatorima

R. BR.	OBLAST / INDIKATOR	Maksimalan broj bodova	Osvojeni broj bodova	Postignuta ocena (skala 0–5)
<b>I. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave</b>				
1.	Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju	26	0	0
<b>II. Izrada i koordinacija politika</b>				
2.	Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi	12	0	0
3.	Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi	18	6	1
<b>III. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima</b>				
4.	Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi	12	4	1
5.	Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi	22	8	2
6.	Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja	16	13	4
7.	Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi	22	6	1
<b>IV. Odgovornost</b>				
8.	Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici	32	16	2

<b>V. Pružanje usluga</b>				
9.	Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima	28	4	0
<b>VI. Upravljanje javnim finansijama</b>				
10.	Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda	20	14	3
11.	Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata	26	10	2
12.	Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti	28	24	4
<b>UKUPNO:</b>		<b>262</b>	<b>105</b>	<b>2</b>
<b>UKUPNA OCENA MONITORINGA ZA SVE OBLASTI (skala 0–5):</b>			<b>2</b>	

(skala za ukupnu ocenu 0–40 ocena 0; 41–85 ocena 1; 86–131 ocena 2; 132–177 ocena 3; 178–222 ocena 4; 223–262 ocena 5)

U nastavku dokumenta je dat detaljni prikaz rezultata sa kvantitativnim vrednostima, odnosno osvojenim brojem bodova prema svakom indikatoru i kvalitativnom analizom stanja u šest oblasti javne uprave i 12 indikatora.

### 3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Oblast *Strateški okvir* za unapređenje rada lokalne uprave je merena preko jednog indikatora koji prati postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva kako u proces izrade tog dokumenta, tako i u strukturu za praćenje i koordinaciju njegove implementacije. Ovaj indikator sadrži 11 elemenata koncipiranih tako da pokrivaju dva principa javne uprave – da je JLS izradila i donela strateški dokument za unapređenje rada gradske / opštinske uprave, i da se strateški dokument za unapređenje rada uprave sprovodi svrsishodno, dok su ciljevi reforme utvrđeni i redovno se prate.

#### 3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i strukturu za praćenje i koordinaciju

U Tabeli 3 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za oblast *Strateški okvir* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 3. Indikator 1: Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Unapređenje rada gradske / opštinske uprave je prepoznato kao opšti / poseban cilj u planskim dokumentima JLS	4	0
E.2	Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave	4	0
E.3	Otvorenost/javnost poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana)	2	0
E.4	Civilnom društvu se pružaju potpune informacije kao priprema za učešće u konsultacijama	2	0
E.5	Komentare i predloge dobijene u procesu konsultacija razmatraju lokalna tela zadužena za izradu ključnih strateških dokumenata	2	0
E.6	Lokalna uprava javno objavljuje povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija	1	0
E.7	Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave predviđaju učešće organizacija civilnog društva	2	0
E.8	Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme postiže se na osnovu otvorenog konkurentskog postupka	2	0
E.9	Sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave održavaju se redovno uz učešće predstavnika organizacija civilnog društva	2	0
E.10	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave se pripremaju najmanje na godišnjem nivou	4	0
E.11	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave omogućavaju uvid u vrednovanje učinka	1	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>26</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

Opština nema poseban planski dokument u kojem je postavljen kao opšti cilj unapređenje rada Opštinske uprave, niti planski dokument u kojem je unapređenje rada Opštinske uprave postavljeno kao poseban cilj, mera ili aktivnost. Opština nije dostavila dokumenta kojima bi se dokazalo uključivanje zainteresovanih strana i građana prilikom izrade planskih dokumenata.

## 3.2. Izrada i koordinacija politika

Oblast *Izrada i koordinacija politika* je merena preko dva indikatora koji prate transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi, i inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi. Ova dva indikatora pokrivaju dva principa javne uprave, da se odluke lokalnih vlasti pripremaju na transparentan način, i da se politike i akti JLS izrađuju na inkluzivan način koji omogućava aktivno učešće građana i naročito organizacija civilnog društva.

### 3.2.1 Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi

U Tabeli 4 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za oblast *Izrada i koordinacija politika* Opštinska uprava Odžaci osvojila je ukupno poena 0 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 4. Indikator 2: Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o održavanju sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, uključujući i dnevni red, unapred se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.2	Zapisnici sa sednica gradskog, odnosno opštinskog veća se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.3	Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća se objavljuju na internet stranici JLS	2	0
E.4	Informacije o nacrtima i predlozima odluka sa sednica veća su prilagođene građanima i lako su dostupne javnosti	2	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>12</b>	<b>0</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

Na zvaničnom internet sajtu Opštine Odžaci objavljuju se samo informacije o održanim sednicama opštinskog veća, ali ne i o predstojećim sednicama. Ne objavljuju se informacije za sve održane sednice, već samo za poneke. Tako su u poslednjih 6 meseci od dana kada je sprovedeno istraživanje (28.2.2022) objavljene informacije za 46, 49, 54, 55, 56, 61 i 66. sednicu, sa dnevnim redom, bez zapisnika, samo sa spiskom donetih odluka, kao i spiskom nacrti odluka koje se upućuju Skupštini opštine. Informacije se objavljuju u odeljku „Vesti“ i ispunjavaju kriterijum dostupnosti (na tri „klika“), ali nisu prilagođene građanima.

### 3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

U Tabeli 5 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 6 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 5. Indikator 3: Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Javne konsultacije se sprovode prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa	4	0
E.2	Proaktivnost opštinske / gradske uprave u informisanju zainteresovanih strana o javnim konsultacijama	4	0
E.3	Uniformnost i predvidivost objavljivanja informacija o održavanju konsultacija	2	0
E.4	Zastupljenost konsultacija u ranoj fazi izrade lokalnih propisa i politika	2	0
E.5	Dostupnost izveštaja o javnim konsultacijama koje su sprovedene prilikom izrade lokalnih propisa i politika	4	4
E.6	Kvalitet izveštavanja o sprovedenim javnim konsultacijama	2	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>18</b>	<b>6</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. – U odgovoru na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, opština Odžaci je dostavila linkove prema dokumentima (odluke o budžetu, strategije, akcione planove, prostorne planove i ostala planska dokumenta) koji su objavljeni na zvaničnom sajtu. Pregledom linkova utvrđeno je da su tu objavljena samo dokumenta u završnom obliku, ali ne i dokumenta kojima se može utvrditi da li su u toku njihove izrade sprovedene javne konsultacije, sa bilo kojim lokalnim akterom. Međutim, na sajtu se mogu naći pozivi za javne rasprave, kao i kratki izveštaji o održanim javnim raspravama, za odluke o budžetu, o rebalansu budžeta, kao i odluke o lokalnim taksama i odluke o mesnim zajednicama.

E.2. – Pregledom sajta i zvanične Fejsbuk stranice Opštine mogu naći pozivi za javnu raspravu o Odluci o budžetu.

E.3. – Na sajtu Opštine nema posebnog banera, taba ili podstranice na kojima se objavljuju objedinjene informacije o svim javnim konsultacijama na jednom mestu, već su informacije izmešane sa drugim vestima i aktivnostima.

E.4. – Nema dokumenata u kojima bi se mogla dokazati organizacija ranih konsultacija.

E.5. – U okviru menija „Dokumenta“ postoji stranica „Budžet“, a u okviru nje se objavljuju zapisnici sa javnih rasprava kada su u pitanju odluke o budžetu. Javne rasprave o odluci o budžetu su redovne, ali nema izveštaja o javnim raspravama po pitanju izrade drugih dokumenata.

E.6. – U svim izveštajima o javnim raspravama za odluku o budžetu, koji su dostupni na sajtu Opštine, navedeno je da na javnim raspravama nije iznet nijedan novi predlog projekta ili projektne aktivnosti, tako da ovi izveštaji ne sadrže ni predloge ni komentare javnosti.

### 3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Oblast *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* je praćena preko četiri indikatora kojima se nadgleda institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi, otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi, zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi. Ova četiri indikatora pokrivaju četiri principa javne uprave - da je uspostavljen okvir politika i pravni okvir za profesionalan i koherentan službenički sistem na lokalnu koji se primenjuje u praksi, da institucionalno uređenje omogućava dosledne i delotvorne prakse upravljanja ljudskim resursima, da je zapošljavanje službenika zasnovano na principu meritornosti i jednakom tretmanu kandidata u svim fazama zapošljavanja, sprečen direktni ili indirektni politički uticaj na rukovodeće pozicije u JLS, i da postoje mere za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije.

#### 3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

U Tabeli 6 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 4 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 6. Indikator 4: Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U dokumentima JLS je definisan strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima	2	0
E.2	Uspostavljen je odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u lokalnoj upravi	4	4
E.3	Zastupljenost poslova ULJR u funkcionalnom smislu u aktima lokalne uprave i u praksi	2	0
E.4	Uspostavljena je i ažurno se vodi kadrovska evidencija zaposlenih, i određeni podaci se redovno objavljuju	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>12</b>	<b>4</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. – Opština Odžaci poslala je odgovor da pravci razvoja, ciljevi i plan za upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj administraciji nisu definisani ni u jednom planskom dokumentu.

E.2. – Za potrebe istraživanja po pitanju ovog elementa, za svrstavanje opština korišćeni su modeli, u velikoj meri preuzeti iz modela koji su razvijeni u okviru projekta *Upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj samoupravi*, a koji sprovodi Savet Evrope u saradnji sa Stalnom konferencijom gradova i opština i Ministarstvom državne uprave i lokalne samouprave. Po proceni, Opština Odžaci ima oko 26.000 stanovnika, što je svrstava u I model – za opštine koje imaju manje od 30.000 stanovnika. Pod odgovarajućim institucionalnim okvirom se smatra da je sistematizovano i popunjeno najmanje jedno radno mesto u okviru kog se obavljaju poslovi u vezi sa upravljanjem

ljudskim resursima. Opština Odžaci je poslala *Odluku o organizaciji opštinske uprave, Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta* i *Rešenje o raspoređivanju na radno mesto izvršioca na poslovima za radne odnose*. Na osnovu tih dokumenata, utvrđeno je da je u Opštinskoj upravi zaposleno jedno lice na pomenutim poslovima, u zvanju savetnika.

E.3. – Poslovi upravljanja ljudskim resursima su uređeni *Zakonom o zaposlenima u AP i JLS* (član 189). *Pravilnikom o sistematizaciji radnih mesta* nije predviđeno obavljanje poslova pod tačkama 2. i 7. pomenutog člana (priprema predloga Kadrovske plana i analiza rezultata i praćenje efekata ocenjivanja službenika).

E.4. – U odgovoru na pitanje da li se u Opštinskoj upravi ažurno vodi kadrovska evidencija zaposlenih, opština Odžaci je odgovorila da se vodi, ali nije dostavila informacije koje sadrži kadrovska evidencija, ni dokaz o strukturi kadrovske evidencije. Takođe, odgovoreno je da se na osnovu kadrovske evidencije ne pripremaju analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih u opštinskoj upravi.

### 3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

U Tabeli 7 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 8 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 7. Indikator 5: Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima su dostupne javnosti	4	2
E.2	Oglasi o javnim konkursima su napisani jednostavnim, jasnim i razumljivim jezikom	4	2
E.3	Tokom trajanja javnog konkursa, lokalna uprava svim zainteresovanim licima pruža dodatna objašnjenja i informacije i javno ih objavljuje	2	2
E.4	Ne postoje nerazumne prepreke za eksterne kandidate zbog kojih su radna mesta lakše dostupna onima koji već imaju radno iskustvo u upravi na javnim konkursima	2	0
E.5	Procedura prijave na javni konkurs nameće minimalno administrativno opterećenje kandidatima	2	0
E.6	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi konkursna komisija sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.7	Odluke konkursnih komisija su javno dostupne, uz garantovanje zaštite podataka o ličnosti	4	0
E.8	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>22</b>	<b>8</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>2</b>	



E.1. – U 2021. godini, u opštini Odžaci raspisano je 6 konkursa za popunjavanje izvršilačkih radnih mesta, i to na poslovima vođenja i ažuriranja biračkih spiskova, objedinjene procedure i ozakonjenja, komunalno-turističkog inspektora, matičara u MZ Ratkovo, javnih nabavki, kao i evidentiranja i praćenja imovine – nepokretnosti pokretnih stvari i zaliha. Od toga 5 konkursa je raspisano 5. jula, trajali su 15 dana, a rešenja o prijemu u radni odnos doneta su 11. avgusta, dok je jedan konkurs raspisan 16. septembra, trajao je 15 dana, a rešenje doneto 8. oktobra. Informacije o svim konkursima dostupne su na internet stranici opštine, i objavljene su u dnevnom listu „Dnevnik“.

E.2. – Tekst konkursa je jasan, ispunjava sva četiri kriterijuma odabrana za potrebe istraživanja – 1) oglas sadrži jasno i pregledno naveden opis posla (u skladu sa *Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*) koji će se obavljati na radnom mestu, 2) oglas sadrži jasno navedene uslove koje kandidati treba da ispune, 3) tekst oglasa jasno ukazuje na dokumenta i informacije koje kandidati treba da podnesu i u kojoj fazi postupka, 4) zahtevi i očekivanja od kandidata u konkursnom postupku objašnjeni su na jasan način, objavljeni su samo na srpskom jeziku i u njima se koristi birokratski jezik.

E.3. – U odgovoru opštine navedeno je da nije bilo zahteva za dodatnim objašnjenjima i informacijama.

E.4. – Javni konkursi ne sadrže nerazumne prepreke za spoljne kandidate, ali je u periodu od tri meseca pre raspisivanja konkursa bilo izmena u *Pravilniku o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta za radna mesta* za koje su konkursi sprovedeni, što je bio metodološki kriterijum za dodelu bodova.

E.5. – U tekstu konkursa nije data mogućnost kandidatima da ovlaste lokalnu upravu da u njihovo ime prikuplja i obrađuje podatke (Izvod iz matične knjige rođenih i Uverenje o državljanstvu), što je bio metodološki kriterijum za dodelu bodova.

E.6. – Zapisnici nisu javno dostupni na sajtu Opštine, već su dostavljeni putem zahteva za pristup informacijama od javnog značaja. Na konkursu za samo jedno izvršilačko mesto bilo je prijavljeno dva kandidata, od kojih je jedna prijava odbijena zbog nepotpune dokumentacije. Na ostalim konkursima prijavljen je bio samo po jedan kandidat. Svi kandidati su prošli samo usmenu, ali ne i pismenu proveru, što je bio metodološki uslov za dodelu bodova.

E.7. – Na zvaničnom sajtu Opštine nisu objavljena rešenja o izboru kandidata.

E.8. – Po odgovoru koji je dostavila opštinska uprava, u prethodna 24 meseca nije bilo neuspelih konkursa.

### 3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

U Tabeli 8 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 13 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 4.

Tabela 8. Indikator 6: Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju su dostupne javnosti	4	2
E.2	Članovi konkursne komisije su stručni	2	2
E.3	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	1
E.4	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
E.5	Vršioци dužnosti službenika na položaju se postavljaju na određeno vreme iz reda službenika	4	4
E.6	Razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuju u praksi	2	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>16</b>	<b>13</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>4</b>	

E.1. – Tekst oglasa je objavljen na internet stranici Opštine, a u dnevnom listu „Dnevnik“ objavljeno je obaveštenje o javnom konkursu i internet adresa na kojoj je dostupan ceo tekst konkursa. Konkurs nije dostupan na bar još jednom kanalu komunikacije, osim internet stranice i dnevnih novina, što je bio uslov za dodelu maksimalnog broja bodova.

E.2. – Zahtevom za pristup informacijama od javnog značaja traženo je Rešenje o formiranju konkursne komisije. Opština Odžaci dostavila je odgovor u kojem se navodi da članovi komisije ispunjavaju uslove, te da se dokazi nalaze u personalnim dosijeima članova komisije. Rešenje nije dostavljeno.

E.3. – Na konkursu za položaj načelnika Opštinske uprave bio je prijavljen samo jedan kandidat. Iz zapisnika sa sednice konkursne komisije može se ustanoviti da je kandidat imao samo usmenu proveru, bez pismene provere, što je bio metodološki uslov za dodelu maksimalnog broja poena.

E.4. – Po odgovoru koji je opštinska uprava dostavila, nije bilo konkursa koji nisu uspeali.

E.5. – Po odgovoru koji je dostavila opštinska uprava, u traženom periodu nije bilo postavljenja vršioca dužnosti.

E.6. – U traženom periodu bilo je dva razrešenja, načelnika i zamenika načelnika Opštinske uprave i za oba su dostavljena rešenja, oba zbog pismene ostavke lica koje je razrešeno, što stoji u obrazloženju.

### 3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

U Tabeli 9 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata četvrtog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za četvrti indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 6 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 9. Indikator 7: Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojen je Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u lokalnoj upravi	2	2
E.2	Primena Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika se redovno prati i izveštava se javnost	4	0
E.3	Formirana je Žalbena komisija u lokalnoj upravi i njen rad je precizno uređen	4	0
E.4	Članovi Žalbene komisije su kompetentni i postavljeni su u skladu sa propisom	2	0
E.5	Udeo odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravom sporu	4	4
E.6	Usvojen lokalni antikorupcijski plan	2	0
E.7	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>22</b>	<b>6</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>1</b>	

E.1. – Kodeks ponašanja službenika i nameštenika Opštinske uprave opštine Odžaci usvojila je Skupština opštine i objavljen je u Službenom listu 16/2019.

E.2. – U odgovoru Opštinske uprave nije navedeno da li se Godišnji izveštaji o poštovanju Kodeksa ponašanja pripremaju i usvajaju, niti da li su dostupni na zvaničnoj internet stranici.

E.3. i E.4. – U odgovoru na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, Opštinska uprava je odgovorila da je Žalbena komisija u postupku formiranja, a da je prethodnoj istekao mandat. Nisu dostavljeni dokumenti u vezi sa komisijom (Odluka o formiranju, radne biografije članova, Poslovnik o radu komisije), niti je navedeno da li ta dokumenta postoje ili ne.

E.5. – U odgovoru na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, Opštinska uprava je odgovorila da je u poslednje dve godine broj pokrenutih upravnih sporova protiv odluka Žalbene komisije bio 1, broj upravnih sporova koji su rešeni je 0, broj upravnih sporova koji su rezultirali poništenjem odluke Komisije bio je 0.

E.6. i E.7. – U odgovoru na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja, Opštinska uprava je odgovorila da je u toku izrada antikorupcijskog plana.

## 3.4. Odgovornost

Oblast *Odgovornost* je praćena preko jednog indikatora koji prati proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Ovaj indikator pokriva jedan princip javne uprave – da se pravo na pristup informacijama od javnog znaćaja dosledno primenjuje.

### 3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

U Tabeli 10 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon ćega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Odgovornost* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 16 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 10. Indikator 8: Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske / opštinske uprave nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.2	Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.3	Informator o radu gradske / opštinske uprave nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.4	Statut opštine / grada nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.5	Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta objavljuje se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.6	Godišnji plan javnih nabavki objavljuje se na zvaničnoj internet stranici lokalne samouprave	4	2
E.7	Spisak važećih planskih dokumenta (strateških dokumenata, akcionih planova, programa) nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.8	Dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta JLS nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>32</b>	<b>16</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>2</b>	

E.1. – Na sajtu Opštine Odžaci objavljene su potpune, ažurirane i lako dostupne informacije o načinu organizacije opštine, sa organizacionim jedinicama (odeljenja, posebne službe, mesne zajednice) i opisom nadležnosti. Međutim, opisi nadležnosti nisu prilagođeni građanima, već su kopirani iz službenih akata, uz korišćenje birokratskog rećnika. Takođe, informacije su objavljene samo na srpskom jeziku, ćirilćnim i latinićnim pismom, ali ne i na mađarskom i slovaćkom jeziku i pismu, koji su u službenoj upotrebi, u skladu sa ćlanom 6. Statuta Opštine Odžaci.

E.2. – Objavljene su sve kontakt informacije, za sve organizacione jedinice, sa imenima svih rukovodilaca, brojevima telefona i imejlovima, ali samo na srpskom jeziku, na ćirilichnom i latiničnom pismu, ali ne i na mađarskom i slovačkom jeziku i pismu, koji su u službenoj upotrebi.

E.3. – Informator o radu opštinske uprave je lako dostupan (poseban baner na naslovnoj stranici sajta), sadrži sve propisane podatke, i ažuriran je (poslednje ažuriranje 10.2.2022). Međutim, Informator je objavljen samo na srpskom jeziku, na ćirilichnom pismu, ali ne i na mađarskom i slovačkom jeziku i pismu, koji su u službenoj upotrebi.

E.4. – Statut je lako dostupan (posebna stranica u okviru glavnog menija „Dokumenta“) i važeći je. Međutim, objavljen je samo na srpskom jeziku, na ćirilichnom pismu, ali ne i na mađarskom i slovačkom jeziku i pismu, koji su u službenoj upotrebi.

E.5. – Izmene i dopune Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Opštinske uprave objavljene su samo u okviru Službenog lista Opštine Odžaci (broj 09/2021), ali ne i u okviru nekog menija, ne na posebnoj stranici, niti označene banerom, tako da dokument nije lako dostupan i objavljen je samo na srpskom jeziku, a ne i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

E.6. – Postoji stranica „Javne nabavke“ u okviru glavnog menija „Aktuelnosti“, sa planovima javnih nabavki za period 2018–2022, ali ovi planovi nemaju ujednačenu dostupnost. Planovi za 2018. i 2020. godinu objavljeni na sajtu opštine, sa svim izmenama i dopunama, plan za 2019. godinu nije objavljen, a za 2021. i 2022. godinu dat je link prema sajtu Portala javnih nabavki, na kojem su planovi objavljeni. Za 2021. godinu plan je otvoren, a za 2022. godinu nije lako dostupan, jer se pristupa samo uz lozinku. Planovi su objavljeni samo na srpskom jeziku.

E.7. – Na sajtu se nalazi stranica „Strategija“ u okviru glavnog menija „Dokumenta“, koja sadrži samo tri dokumenta, i to: *Strategiju lokalnog održivog razvoja 2015–2020.* (istekla), zatim *Strategiju razvoja malih i srednjih preduzeća 2012–2022.* (važeća), kao i *Strategiju održivih stambenih rešenja 2016–2020.* (istekla). Dokumenti su lako dostupni, ali samo na srpskom jeziku.

E.8. – Dokumenti u vezi sa budžetom dati su na posebnoj stranici „Budžet“. Značajan broj dokumenata je objavljen, ali ne svi i ne konzistentno po godinama. Tako su za 2021. godinu dati uputstvo za pripremu, nacrt odluke, pozivi i izveštaji sa javne rasprave, Odluka o budžetu sa obrazloženjem, ali nisu objavljeni Građanski budžet, izveštaji o realizaciji za prvih 9 meseci. Za 2020. godinu objavljeni su uputstvo za pripremu, odluka o budžetu i rebalansu sa obrazloženjem, ali bez nacrta i izveštaja sa javne rasprave, bez građanskog budžeta, bez izveštaja o realizaciji za 9 meseci i završnog računa. Dokumenti su objavljeni samo na srpskom jeziku.

### 3.5. Pružanje usluga

Oblast *Pružanje usluga* je praćena preko jednog indikatora koji prati dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima. Ovaj indikator pokriva dva principa javne uprave – da postoje mehanizmi koji obezbeđuju kvalitet javnih usluga, i da je obezbeđena dostupnost javnih usluga u praksi.

### 3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

U Tabeli 11 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

U oblasti *Pružanje usluga* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 4 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 11. Indikator 9: Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U gradu / opštini postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava	4	0
E.2	Dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima je sveobuhvatan	4	0
E.3	Uspostavljeno je jedinstveno upravno mesto u lokalnoj upravi	2	2
E.4	Stepen zadovoljstva građana uslugama koje su ostvarili u okviru jedinstvenog upravnog mesta u lokalnoj upravi	4	0
E.5	Usluge koje pruža lokalna uprava su dostupne na portalu eUprava	4	0
E.6	Lokalna uprava pruža usluge građanima na svim jezicima u službenoj upotrebi i pripadnicima nacionalnih manjina je omogućen pristup uslugama na jezicima nacionalnih manjina (za one JLS u kojima je u službenoj upotrebi jezik nacionalne manjine)	2	2
E.7	Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge	4	0
E.8	Internet stranica JLS sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane	4	0
<b>UKUPNO:</b>		<b>28</b>	<b>4</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>0</b>	

E.1. i E.2. – Po odgovoru na Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja koji je dostavila Opštinska uprava, ne postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava.

E.3. – Po odgovoru na Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja koji je dostavila Opštinska uprava, postoji jedinstveno upravno mesto.

E.4. – Po odgovoru na Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja koji je dostavila Opštinska uprava, u okviru Jedinstvenog upravnog mesta ne prati se stepen zadovoljstva građana.

E.5. – Na portalu eUprava nije dostupna nijedna usluga koju pruža Opština Odžaci.

E.6. – U službenoj upotrebi su mađarski i slovački jezik. Po odgovoru koji je dostavila Opštinska uprava „nije bilo zahteva u poslednje tri godine“ za ostvarivanjem ovog prava.

E.7. – Po odgovoru koji je dostavila Opštinska uprava, zgrada opštine ne ispunjava u potpunosti uslove iz Pravilnika. Postoje rampe za prilaz invalidskih kolica, u prizemlju objekta je omogućeno nesmetano kretanje i boravak, s tim da nisu zadovoljeni pojedini tehnički standardi (bez navođenja o kojim standardima se radi). Takođe, postoji obeleženo parking mesto za invalide, koje nije po standardima.

E.8. – Po metodologiji, analiza se vršila na uzorku od tri javne usluge i to: izdavanje građevinskih dozvola za izgradnju objekata, postupak upisa dece u predškolske ustanove i izdavanje Izvoda iz matične knjige venčanih. Na glavnoj stranici sajta Opštine postoji baner za objedinjenu proceduru za izdavanje građevinskih dozvola, kao i za poručivanje Izvoda iz matične knjige venčanih. Takođe, postoji obaveštenje o mogućnosti online upisa deteta u vrtić, kao i link prema portalu eUprave, ali u pretraživaču na portalu eUprave se ova usluga ne može pronaći za Opštinu Odžaci.

## 3.6. Upravljanje javnim finansijama

Oblast Upravljanje javnim finansijama je praćena preko tri indikatora – poštovanje budžetskog kalendara i planiranje prihoda i rashoda, transparentnost budžeta, i zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti. Ovi indikatori pokrivaju tri principa javne uprave – da se budžet JLS utvrđuje u skladu sa pravnim okvirom, uz sveobuhvatno navođenje rashoda koji su u skladu sa srednjoročnim budžetskim okvirom i koji se poštuju, da su obezbeđeni transparentnost budžeta JLS i nadzor nad njim, i da su javne nabavke u skladu sa osnovnim principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti itd.

### 3.6.1. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

U Tabeli 12 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Opštine Odžaci je osvojila ukupno poena 14 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 3.

Tabela 12. Indikator 10: Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Priprema budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	2
E.2	Utvrđivanje predloga budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	2	0
E.3	Usvajanje budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	4

E.4	Stepen sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta	2	2
E.5	Stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu JLS	4	2
E.6	Stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS	2	4
<b>UKUPNO:</b>		<b>20</b>	<b>14</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>3</b>	

E.1. – U odgovoru na Zahtev za pristup informacijama, koji je dostavila Opština Odžaci, navedeno je da jedino organ uprave nadležan za finansije nije dostavio Nacrt Odluke o budžetu izvršnom organu, dok su ostale radnje sprovedene u propisanim rokovima.

E.2. – U odgovoru na Zahtev za pristup informacijama, koji je dostavila Opština Odžaci, navedeno je da izvršni organ lokalne vlasti nije dostavio predlog Odluke o budžetu lokalnoj skupštini u propisanom roku.

E.3. – U odgovoru na Zahtev za pristup informacijama, navedeno je da je lokalna skupština donela Odluku o budžetu i dostavila je Ministarstvu finansija u propisanim rokovima.

E.4. – Rashodi i izdaci iskazani su po programskoj klasifikaciji i postoji rodno odgovoran cilj.

E.5. – Planirani sopstveni prihodi u 2021. godini bili su u iznosu od oko 1,127 milijardi dinara, a ostvareni prihodi bili su oko 0,796 milijardi dinara. Procenat uspešnosti planiranja je 70,6%.

E.6. – Planirani rashodi u 2021. godini (bez klasifikacije 4632 i 5) bili su u iznosu od oko 806 miliona dinara, a izvršeni rashodi bili su oko 787 miliona dinara. Procenat uspešnosti planiranja je 97,6%.

### 3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

U Tabeli 13 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegoa detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Opštine Odžaci osvojila je ukupno poena 10 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 13. Indikator 11: Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojeni godišnji budžet JLS je lako dostupan na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.2	Izveštaji o izvršenju budžeta tokom godine su lako dostupni na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
E.3	Odluke o završnom računu budžeta su lako dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0



E.4	Izveštaji o izvršenju budžeta sadrže podatke o budžetskoj potrošnji u smislu programske, funkcionalne, organizacione i ekonomske klasifikacije	4	0
E.5	Informacije o korišćenju budžetskih rezervi lako su dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	2	1
E.6	Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	4
E.7	Građanski vodič kroz odluku o završnom računu budžeta je lako dostupan građanima	2	0
E.8	Podaci o budžetu se objavljuju u otvorenom formatu (otvoreni podaci)	2	1
<b>UKUPNO:</b>		<b>26</b>	<b>10</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>2</b>	

E.1. – Na glavnoj stranici nalazi se baner „Budžet“. Klikom na baner dostupne su odluke u vezi sa budžetom razvrstane po godinama. Obe odluke su dostupne na tri „klika“.

E.2. i E.3. – Na glavnoj stranici sajta postoji baner „Budžet“. Klikom na baner otvara se stranica sa budžetskim dokumentima razvrstanim po godinama u periodu 2012–2022. Međutim, dokumenti nisu uniformni za svaku godinu, ne pojavljuju se svake godine isti dokumenti. Tako se devetomesečni izveštaj o izvršenju budžeta može naći samo za 2018. godinu. Za poslednju budžetsku godinu nisu dostupni ni šestomesečni, ni devetomesečni izveštaji o izvršenju, što je kriterijum za dodelu poena. Odluka o završnom računu dostupna je samo za 2012. godinu. Odluke o završnom računu za ostale godine dostupne su samo u okviru stranice „Službeni listovi“, tako da nisu lako dostupni.

E.4. – Na zvaničnoj internet stranici dostupna je samo Odluka o završnom računu za 2021. godinu, koja sadrži podatke o rashodima po ekonomskim, funkcionalnim i programskim klasifikacijama, kao i po korisnicima. Šestomesečni i devetomesečni izveštaji na internet stranici nisu dostupni, ili ako se na njoj nalaze, nisu lako dostupni.

E.5. – Završni račun za poslednju budžetsku godinu sadrži podatke o korišćenju budžetske rezerve, ali nije lako dostupan. Ne nalazi se na stranici „Budžet“, već na stranici „Službeni listovi“.

E.6. – Na internet stranici objavljen je Građanski vodič kroz budžet za 2020. i 2021. godinu i lako je dostupan (na tri „klika“).

E.7. – Građanski vodič kroz odluku o završnom računu nije dostupan na internet stranici, ili ako postoji, nije lako dostupan.

E.8. – Odluke o budžetu su na sajtu opštine date samo u PDF obliku. Na sajtu budzeti.data.gov.rs dati su u otvorenom obliku samo za 2020. godinu, ali ne i za više od jedne godine, što je bio metodološki uslov za dodelu poena.

### 3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

U Tabeli 14 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Opštine Odžaci je osvojila ukupno poena 24 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 4.

*Tabela 14. Indikator 12: Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti*

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Gradska / opštinska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	2	2
E.2	U lokalnoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki i postoje kadrovski kapaciteti za njihovo sprovođenje u skladu sa propisima	4	2
E.3	Lokalna uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki	4	4
E.4	Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki	4	2
E.5	Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku	4	4
E.6	Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci	4	4
E.7	Postupak javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	4	4
E.8	Dostupnost informacija o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici JLS	2	2
<b>UKUPNO:</b>		<b>28</b>	<b>24</b>
<b>OCENA (skala 0–5):</b>		<b>4</b>	

E.1. – Usvojen je Pravilnik o bližem uređivanju, planiranju i sprovođenju postupaka nabavki, praćenja i izvršenja ugovora o nabavkama, od 7. 9.2020. godine.

E.2. – Uspostavljena je kao Služba za javne nabavke, u kojoj je sistematizovano 4 radna mesta. Od toga tri izvršilačka, koja su popunjena, a jedno – šef službe, jeste nepopunjeno. Metodološki uslov za dodelu poena bio je popunjenost 80% od sistematizovanih radnih mesta.

E.3. – Opština Odžaci koristi portal javnih nabavki, na kojem se objavljuju sve nabavke.

E.4. – Opština Odžaci dostavila je odgovor na zahtev za pristup informacijama, u kojem je navedeno da je u 2021. godini prosečan broj ponuđača bio je 2,03 po javnoj nabavci. Metodološki uslov za dodelu maksimalnog broja poena bio je da je prosečan broj ponuđača na javnim nabavkama veći od 3.

E.5. – Opština Odžaci dostavila je odgovor na zahtev za pristup informacijama, u kojem je navedeno da je u 2021. godini sprovedeno 76 javnih nabavki. U 34 nabavke učestvovao je samo jedan ponuđač. Metodološki uslov za dodelu maksimalnog broja poena bio je ako je udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku manji od 50%.

E.6. – Opština Odžaci dostavila je odgovor na zahtev za pristup informacijama, u kojem je navedeno da u 2021. godini ni za jedan postupak nabavke Republička komisija za zaštitu prava nije donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora.

E.7. – Opština Odžaci dostavila je dokumente iz kojih se može utvrditi da su ispunjeni propisi u vezi sa formiranjem komisije.

E.8. – Na zvaničnoj internet stranici postoji poseban baner „Javne nabavke“. Kada se klikne na baner, otvara se stranica sa listom javnih nabavki. Na ovoj stranici nisu dati dokumenti, već linkovi prema sajtu „Javne nabavke“, na kojem su dostupni svi dokumenti o pokretanju i ishodu postupaka javnih nabavki.

# ZAKLJUČCI

4.

## Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Opština nema poseban planski dokument u kojem je postavljen kao opšti cilj unapređenje rada opštinske uprave, niti planski dokument u kojem je unapređenje rada opštinske uprave postavljeno kao poseban cilj, mera ili aktivnost.

## Izrada i koordinacija politika

Opština Odžaci putem sajta delimično informiše građane o održanim sednicama opštinskog veća. Dostupan je dnevni red samo za neke održane sednice, ali bez zapisnika i drugih dokumenata, kao i bez najava nastupajućih sednica. U postupku donošenja strategija i drugih odluka, javnost učestvuje sporadično, uglavnom kroz javne rasprave. Na sajtu nije izdvojen poseban prostor za objavljivanje objedinjenih informacija o svim javnim konsultacijama na jednom mestu. Nema dokumenata u kojima bi se mogla dokazati organizacija ranih konsultacija. Javne rasprave o odluci o budžetu su redovne, ali nema izveštaja o javnim raspravama po pitanju izrade drugih dokumenata.

## Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Ciljevi i plan za upravljanje ljudskim resursima u lokalnoj administraciji nisu definisani ni u jednom planskom dokumentu. Ne pripremaju se analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih u opštinskoj upravi. Na sajtu su u okviru posebne stranice objavljeni konkursi za 6 radnih mesta u periodu 2020–2022, koji sadrže sve metodološke elemente, ali su pisani birokratskim jezikom i ne na jezicima nacionalnih manjina. Kodeks ponašanja službenika i nameštenika je usvojen i dostupan na sajtu. Žalbena komisija je u postupku formiranja, a prethodnoj je istekao mandat. Opština nema usvojen antikorupcijski plan, čija je izrada u toku.

## Odgovornost

Proaktivnost je na zadovoljavajućem nivou. Adresar, Informator o radu, Statut, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta i dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta, objavljeni su na sajtu i lako dostupni. Planovi javnih nabavki nisu dostupni za svaku godinu, nisu dostupne ni sve strategije, a nije objavljena celokupna dokumentacija u vezi sa budžetom, niti za sve godine. Dokumenta su objavljena samo na srpskom jeziku, ali ne i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi. U dokumentima se dominantno koristi birokratski jezik, koji nije dovoljno prilagođen građanima.

## Pružanje usluga

Ne postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava. Postoji jedinstveno upravno mesto. Ne prati se stepen zadovoljstva građana. Na portalu eUprava nije dostupna nijedna usluga koju pruža Opština Odžaci. U poslednje tri godine nije bilo zahteva za ostvarivanjem prava na korišćenje jezika nacionalnih manjina. Zgrada opštine ne ispunjava u potpunosti uslove iz Pravilnika. Postoji obeleženo parking mesto za invalide, koje nije po standardima. Pristup online uslugama upisa deteta u vrtić nije ostvaren.

## Upravljanje javnim finansijama

Budžetski kalendar se uglavnom poštuje. Procenat uspešnosti planiranja budžetskih prihoda nije na najvišem nivou, dok je stanje kod planiranja rashoda znatno bolje. Budžetska dokumentacija je dostupna na sajtu, samo u PDF obliku. Svake godine se pojavljuju ista dokumenta. Usvojen je Pravilnik o bližem uređivanju, planiranju i sprovođenju postupaka nabavki, uspostavljena je Služba za javne nabavke u kojoj je sistematizovano 4 radna mesta. Na portalu javnih nabavki objavljuju se sve nabavke. U 34 od 76 nabavki učestvovao je samo jedan ponuđač. Ni za jedan postupak nabavke Republička komisija za zaštitu prava nije donela odluku o zabrani postupka.

# PREPORUKE

5.

## 5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

1. Unapređenju rada lokalne uprave pristupiti na strateški način, izradom posebnog programa;
2. Razviti i primeniti procedure za suštinsko uključenje udruženja građana i zainteresovane javnosti u usvajanje i praćenje sprovođenja planskih dokumenta;
3. Ustanoviti plansko, sistematsko i redovno pozivanje predstavnika OCD na sastanke u postupku odlučivanja;
4. Omogućiti javnu dostupnost informacija o sprovođenju planskih dokumenata.

## 5.2. Izrada i koordinacija politika

1. Uvesti praksu redovnog objavljivanja informacija u vezi sa sednicama gradskog veća, sa najavom, dnevnim redom, predlogom odluka, detaljnim zapisnikom sa održanih sednica i usvojenim odlukama, na posebnoj stranici u okviru internet sajta, na jasan i prilagođen način, korišćenjem nebirokratskog rečnika;
2. Uvesti praksu objavljivanja informacija o sprovedenim konsultacijama, javnim raspravama (poziv, predlog dokumenta, zapisnik sa održane konsultacije / rasprave);
3. Uvesti praksu uvođenje dodatnih kanala za komunikaciju za informisanje javnosti o javnim konsultacijama i raspravama;
4. Uvesti praksu organizovanja konsultacija u ranim fazama u toku procesa izrade politika;
5. Uvesti mehanizam pružanja povratnih informacija na komentare i predloge dobijene tokom konsultacija.

## 5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

1. Izraditi, usvojiti i učiniti javno dostupnim strateške planove (upravljanje ljudskim resursima i antikorupcijski plan);
2. Učiniti dostupnim na internet sajtu sva dokumenta u vezi sa konkursom za izvršilačka radna mesta (zapisnik sa sednice komisije, odluku o odabiru kandidata).



## 5.4. Odgovornost

1. Uvesti praksu objavljivanja statusnih, planskih dokumenata i informacija u vezi sa budžetom, pored srpskog i na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi;
2. Na sajtu učiniti javno dostupnim sve strategije i planove koje je opština usvojila.

## 5.5. Pružanje usluga

1. Usvojiti i učiniti javno dostupnim dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga građanima, kao i o postojanju jedinstvenog upravnog mesta;
2. Uvesti praksu praćenja stepena zadovoljstva građana;
3. Učiniti dostupnim usluge na portalu eUprava, kao i usluge na jezicima nacionalnih manjina koji su u službenoj upotrebi.

## 5.6. Upravljanje javnim finansijama

1. Učiniti lakše dostupnim sva dokumenta u vezi sa budžetom i redovno ih objavljivati uniformno, u obliku pogodnom za pretraživanje;
2. Uvesti Građanski vodič kroz završni račun;
3. Učiniti dostupnim na internet sajtu sve podatke o postupcima javnih nabavki (zapisnici, odluka o odabiru, ugovor).

