

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE

—
OPŠTINA

Koceljeva

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE OPŠTINA KOCELJEVA

Publikacija:
Izveštaj o stanju lokalne uprave Opština Koceljeva

Izdavač:
Centar za evropske politike – CEP

Autor:
Dajana Đurić, Klub Ars Nova

Dizajn:
Marija Milenković

Lektura:
Marijana Bajin

Oktobar 2022.




Ovaj izveštaj izrađen je u okviru projekta ***Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – Pratim JA***. Projekat sprovode Centar za evropske politike (CEP), zajedno sa partnerima: Centrom za ravnomerni regionalni razvoj (CenTriR), Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju (NKD) iz Niša i Ekološkim centrom *Stanište* iz Vršca. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je u potpunosti odgovornost CEP-a, CenTriR-a, NKD-a i *Staništa* i ne izražava nužno stavove Evropske unije.

SADRŽAJ

1. SAŽETAK.....	4
2. UVOD.....	6
3. REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE.....	9
3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	11
3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju.....	11
3.2. Izrada i koordinacija politika.....	13
3.2.1. Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi.....	13
3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi.....	14
3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	15
3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi.....	15
3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi.....	16
3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja.....	17
3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi.....	18
3.4. Odgovornost.....	19
3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici.....	20
3.5. Pružanje usluga.....	21
3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima.....	21
3.6. Upravljanje javnim finansijama.....	22
3.6.1. Stepenn poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda.....	23
3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata.....	23
3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti.....	24
4. ZAKLJUČCI.....	26
5. PREPORUKE.....	29
5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	30
5.2. Izrada i koordinacija politika.....	30
5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	31
5.4. Odgovornost.....	31
5.5. Pružanje usluga.....	32
5.6. Upravljanje javnim finansijama.....	32

SAŽETAK

1.



Opštinska uprava Koceljeva je blagovremeno odgovarala na zahteve za slobodan pristup informacijama od javnog značaja koje je slao *Klub Ars Nova*, u okviru projekta *Pratim JA*. U oblasti *Izrada i koordinacija politika* u okviru indikatora *Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi* i indikatora *Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi*, prilikom istraživanja zabeleženi su niski rezultati bodovanja. U oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* u okviru indikatora *Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi* takođe je zabeležen nizak rezultat prilikom bodovanja. Pomenuti indikatori u finalnom bodovanju imaju nula bodova. U oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* u okviru indikatora *Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja*, kao i u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* u okviru indikatora *Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda* zabeleženi su visoki rezultati prilikom bodovanja. Pomenuti indikatori imaju ocenu četiri u finalnom bodovanju. Celokupan utisak o međusobnoj saradnji je pozitivan. Opštinska uprava Koceljeva, prema rezultatima istraživanja, nije ostvarila visok rezultat u finalnom bodovanju, ukupna ocena monitoringa za sve oblasti, na skali od nula do pet, jeste dva. Ima dosta prostora za napredovanje i potrebno je da se određene stavke unaprede kako bi funkcionisanje opštinske uprave Koceljeva bilo produktivno, transparentno, otvoreno, odgovorno i proaktivno.

UVOD

2.

Opština Koceljeva je jedna od 17 jedinica lokalne samouprave (JLS) u Srbiji u kojima je u tokom 2022. godine proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u okviru projekta *Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – pratim JA* (u daljem tekstu: Projekat). Projekat sprovodi Centar za evropske politike u saradnji sa partnerskim organizacijama – Centrom za ravnomerni regionalni razvoj, Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju i Ekološkim centrom *Stanište*. Kao deo mreže Nacionalne koalicije za decentralizaciju u sprovođenje projekta su uključene i sledeće organizacije civilnog društva: *Ars Nova* iz Valjeva, *Urban In* iz Novog Pazara i Odbor za ljudska prava iz Niša. Finansijsku podršku sprovođenju Projekta pružaju Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji – u okviru Programa podrške civilnom društvu i medijima, koji ima za cilj jačanje participativnih demokratija i procesa integracije u EU kroz osnaživanje civilnog društva da aktivno učestvuje u donošenju odluka, kao i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog – u okviru programa *Sufinansiranje projekata udruženja i drugih organizacija civilnog društva* kojima su dodeljena sredstva Evropske unije u 2019. i 2020. godini.

Istraživački tim organizacije *Klub Ars Nova* sproveo je monitoring i evaluaciju stanja lokalne uprave u opštini Koceljeva u periodu od decembra 2021. do juna 2022. godine. Za praćenje i evaluaciju stanja lokalne uprave istraživači su koristili *Metodologiju za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou* koja je razvijena u okviru projekta, sadrži 12 indikatora (pokazatelja) i u velikoj meri zasniva na metodološkom okviru za praćenje Principa javne uprave koji je razvila SIGMA, a koji Evropska komisija uzima u obzir prilikom ocenjivanja stanja u oblasti javne uprave u kontekstu pristupanja Srbije Evropskoj uniji (u daljem tekstu: EU). Takođe, sprovedeno istraživanje se oslanja i na *Metodologiju za praćenje javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana*, koja je razvijena u okviru WeBER projekta. Principi javne uprave obuhvataju šest ključnih oblasti prema kojima se meri stanje lokalne uprave i prema kojima su koncipirani indikatori koji su sadržani u Metodologiji.

Tabela 1: Pregled oblasti javne uprave i indikatora za praćenje stanja

OBLAST JAVNE UPRAVE		INDIKATOR
1.	Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave	1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju
2.	Izrada i koordinacija politika	2. Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi
		3. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
3.	Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima	4. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi
		5. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi
		6. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja
		7. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi
4.	Odgovornost	8. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici
5.	Pružanje usluga	9. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima
6.	Upravljanje javnim finansijama	10. Step en poštovanja budžetskog kalendara i uspešnost planiranja prihoda i rashoda
		11. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata
		12. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Analiza stanja lokalne uprave ima za cilj da utvrdi trenutno stanje i kapacitete gradova, opština i gradskih opština, da pokaže kakva je trenutna praksa u pomenutim oblastima javne uprave u pogledu donošenja odluka, upravljanja ljudskim resursima, pružanja usluga itd. ali i da ukaže na nedostatke koje bi trebalo otkloniti i unaprediti.

U narednom poglavlju su prikazani detaljni rezultati praćenja i ocene stanja sa osvojenim brojem bodova po indikatorima, kao i kvalitativna analiza za svaki pojedinačni indikator u okviru šest oblasti javne uprave.

REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE

3.

Proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u opštini Koceljeva sproveden je u periodu od decembra 2021. do juna 2022. godine. Prilikom sprovođenja istraživanja o oceni reforme javne uprave na lokalnom nivou vlasti, istraživači su koristili kvantitativne i kvalitativne metode. U cilju prikupljanja i obrade podataka i informacija, istraživači su analizirali veliki broj dokumenata, kako onih koji su javno dostupni, tako i onih koji su dobijeni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja ili putem direktne komunikacije sa službenicima u lokalnoj upravi. Dodatno, u skladu sa potrebama, organizovani su intervjui sa zaposlenima i fokus grupe sa predstavnicima civilnog društva. U nastavku su prikazani rezultati prema indikatorima, do kojih su istraživači došli na osnovu prikupljenih podataka i ocene stanja.

Nalazi istraživanja su pokazali da je opština Koceljeva osvojila ukupno 100 bodova (od mogućih 262), odnosno da su **analizirani indikatori u svih 6 oblasti javne uprave ispunjeni 38.17%**. Takođe, **ukupna ocena stanja lokalne uprave iznosi 2, na šestostepenoj skali od 0–5**. Shodno tome, opština Koceljeva je zauzela **12. mesto** u odnosu na ostale JLS (ukupno 17) koje su bile obuhvaćene monitoringom javne uprave na lokalnom nivou vlasti u 2022. godini.

Tabela 2: Pregled rezultata procene prema indikatorima

R. BR.	OBLAST / INDIKATOR	Maksimalan broj bodova	Osvojeni broj bodova	Postignuta ocena (skala 0–5)
I. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave				
1.	Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju	26	4	1
II. Izrada i koordinacija politika				
2.	Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi	12	0	0
3.	Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi	18	0	0
III. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima				
4.	Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi	12	8	3
5.	Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi	22	0	0
6.	Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja	16	12	4
7.	Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi	22	14	3
IV. Odgovornost				
8.	Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici	32	16	2

V. Pružanje usluga				
9.	Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima	28	6	1
VI. Upravljanje javnim finansijama				
10.	Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda	20	16	4
11.	Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata	26	8	1
12.	Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti	28	14	2
UKUPNO:		262	100	
UKUPNA OCENA MONITORINGA ZA SVE OBLASTI (skala 0–5):			2	

U nastavku dokumenta je dat detaljni prikaz rezultata sa kvantitativnim vrednostima, odnosno osvojenim brojem bodova prema svakom indikatoru i kvalitativnom analizom stanja u šest oblasti javne uprave i 12 indikatora.

3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Oblast *Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave* je merena preko jednog indikatora koji prati postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva kako u proces izrade tog dokumenta, tako i u strukturu za praćenje i koordinaciju njegove implementacije. Ovaj indikator sadrži 11 elemenata koncipiranih tako da pokrivaju dva principa javne uprave – da je JLS izradila i donela strateški dokument za unapređenje rada gradske / opštinske uprave, i da se strateški dokument za unapređenje rada uprave sprovodi svrsishodno, dok su ciljevi reforme utvrđeni i redovno se prate.

3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i strukturu za praćenje i koordinaciju

U Tabeli 3 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Opština Koceljeva za oblast *Strateški okvir* osvojila je ukupno 4 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 3. Indikator 1: Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Unapređenje rada gradske / opštinske uprave je prepoznato kao opšti / poseban cilj u planskim dokumentima JLS	4	2
E.2	Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave	4	0
E.3	Otvorenost / javnost poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana)	2	0
E.4	Civilnom društvu se pružaju potpune informacije kao priprema za učešće u konsultacijama	2	0
E.5	Komentare i predloge dobijene u procesu konsultacija razmatraju lokalna tela zadužena za izradu ključnih strateških dokumenata	2	0
E.6	Lokalna uprava javno objavljuje povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija	1	0
E.7	Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave predviđaju učešće organizacija civilnog društva	2	2
E.8	Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme postiže se na osnovu otvorenog konkurentskog postupka	2	0
E.9	Sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave održavaju se redovno uz učešće predstavnika organizacija civilnog društva	2	0
E.10	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave se pripremaju najmanje jednom godišnje	4	0
E.11	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave omogućavaju uvid u vrednovanje učinka	1	0
UKUPNO:		26	4
OCENA (skala 0–5):		1	

Opštinska uprava Koceljeva je putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavila *Lokalni antikorupcijski plan za opštinu Koceljeva*. LAP Koceljeva sadrži elemente unapređenja rada lokalne samouprave. Pomenuti dokument je javno dostupan na internet stranici opštine Koceljeva, ali se teško nalazi, međutim kada se kuca u pretraživaču izlazi dokument (*LAP Koceljeva*) koji može da se preuzme u word formatu. *Lokalni antikorupcijski plan za opštinu Koceljeva* je donet u septembru 2017. godine. Uvidom u LAP za opštinu Koceljeva u okviru više oblasti postoje posebni ciljevi koji se odnose na unapređenje rada gradske uprave Koceljeva, posebno u oblasti 4 (*Odnos između jedinica lokalne samouprave i javnih službi, javnih preduzeća i drugih organizacija koje JLS osniva ili delom ili u potpunosti finansira i kontroliše*) strana 20, u oblasti 9 (*Razvoj programa pomoći i solidarnosti za ostvarivanje potreba osoba sa invaliditetom i za zaštitu prava osetljivih grupa*) strana 50, u oblasti 16 (*Jačanje mehanizama građanskog nadzora i kontrole u procesu planiranja i realizacije budžeta JLS*) strana 94. Putem odgovora na zahtev opština Koceljeva nam je dostavila javni poziv za učešće u javnom uvidu u LAP Koceljeva. Javni poziv je dostupan i na internet stranici opštine, ali se teško dolazi do njega, moguće je samo putem pretraživača. Međutim, ne podudaraju se datumi javnog poziva koji se nalazi na sajtu i javnog poziva koji nam je poslat mejlom. Opština Koceljeva nam nije dostavila informacije o uvidu

civilnog društva i zainteresovanih lica u Nacrt LAP-a Koceljeva, o održanim konsultacijama, kao ni dokaze o razmatranju pojedinačnih komentara, već samo imena članova radne grupe u javnoj raspravi. U opštinskoj upravi Koceljeva postoje lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje LAP-a, dostavljeno nam je *Rešenje o obrazovanju i imenovanju članova radnog tela za praćenje primene LAP za opštinu Koceljeva*, koje je doneto 14.11.2017. godine i objavljeno u *Službenom listu grada Šapca, opštine Bogatić, Vladimirci i Koceljeva*. Nisu nam dostavljene informacije o učešću organizacija civilnog društva a, ni prema Izveštaju o radu radne grupe za izradu LAP za opštinu Koceljeva, ne postoji podatak da su pripadnici civilnog društva učestvovali u donošenju *Planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne samouprave*. Opštinska uprava ne poseduje zapisnike sa sastanaka radnih grupa za praćenje LAP-a, Izveštaje o sprovođenju LAP-a, nismo dobili ni bliže informacije o delovanju radne grupe za praćenje LAP-a, niti da organizacije civilnog društva imaju učešća i uvida u delovanje radne grupe za praćenje LAP-a. Shodno tome, ukupno bodovanje za indikator 1 je 4 poena, dok je njegova finalna vrednost 1.

3.2. Izrada i koordinacija politika

Oblast *Izrada i koordinacija politika* je merena preko dva indikatora koji prate transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi, i inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi. Ova dva indikatora pokrivaju dva principa javne uprave, da se odluke lokalnih vlasti pripremaju na transparentan način, i da se politike i akti JLS izrađuju na inkluzivan način koji omogućava aktivno učešće građana, a naročito organizacija civilnog društva.

3.2.1. Transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi

U Tabeli 4 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njeogva detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 0 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 4. Indikator 2: Transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o održavanju sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, uključujući i dnevni red, unapred se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.2	Zapisnici sa sednica gradskog, odnosno opštinskog veća se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.3	Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća se objavljuju na internet stranici JLS	2	0
E.4	Informacije o nacrtima i predlozima odluka sa sednica veća su prilagođene građanima i lako su dostupne javnosti	2	0
UKUPNO:		12	0
OCENA (skala 0–5):		0	

Opštinska uprava Koceljeva na internet stranici opštine ne objavljuje informacije o sednicama Veća, dnevni red i zapisnike sa Opštinskog veća. U odgovoru na zahtev za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavljen je broj održanih sednica i zapisnici sa njih. Na spomenutim sednicama opštinskog veća usvojen je 31 predlog i nacrt različitih odluka koje su upućene Skupštini na usvajanje. Pomenuti predlozi nisu objavljeni na zvaničnoj internet stranici Opštine Koceljeva. Dodatni sažeci koji objašnjavaju odluke koje su donete na sednicama veća ne objavljuju se na internet stranici Opštine. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 2 je 0 poena, dok je njegova finalna vrednost 0.

3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

U Tabeli 5 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Za drugi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 0 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 5. Indikator 3: Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Javne konsultacije se sprovode prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa	4	0
E.2	Proaktivnost opštinske / gradske uprave u informisanju zainteresovanih strana o javnim konsultacijama	4	0
E.3	Uniformnost i predvidivost objavljivanja informacija o održavanju konsultacija	2	0
E.4	Zastupljenost konsultacija u ranoj fazi izrade lokalnih propisa i politika	2	0
E.5	Dostupnost izveštaja o javnim konsultacijama koje su sprovedene prilikom izrade lokalnih propisa i politika	4	0
E.6	Kvalitet izveštavanja o sprovedenim javnim konsultacijama	2	0
UKUPNO:		18	0
OCENA (skala 0–5):		0	

Opštinska uprava Koceljeva nam je dostavila informacije po zahtevu, i to: *Odluku o budžetu za 2020. godinu* koja je doneta 29.11.2019. godine, dok je rebalans vršen u tri navrata (3.3.2020. godine, 19.8.2020. godine i 16.12.2020. godine), *Odluku o budžetu za 2021. godinu* koja je doneta 16.12.2020. godine, a izmene ove odluke su usledile (15.3.2021. godine, 28.6.2021. godine i 21.10.2021. godine). *Nacrt izmene i dopune PGR u Koceljevi* objavljen je na sajtu Opštine i oglasnoj tabli, a javni uvid trajao je od 17.3.2021. godine do 3.4.2021. godine. Pored ovih informacija, na sajtu Opštine nalazi se i *Odluka o budžetu za 2022. godinu* od 27.12.2021. godine kao i *Odluka o izmenama i dopunama Odluke o budžetu za 2022. godinu* od 10.2.2022. godine. Dakle, postoji 11 analiziranih slučajeva, dok je samo u jednom slučaju povodom *Nacrta izmene i dopune PGR u Koceljevi* dostupan *Izveštaj o obavljenom javnom uvidu*, a povodom

ostalnih dokumenata informacije nisu dostupne na stranici Opštine niti su dostavljene po zahtevu za slobodan pristup informacijama od javnog značaja, iako iz Opštine navode da se nacrti i predlozi *Odluka o budžetu* i *Odluka o izmeni i dopuni odluka o budžetu* objavljuju na internet stranici opštine i u *Službenom listu*. Prema informacijama dobijenim po zahtevu, lokalne vlasti su nacrti i predloge *Odluka o budžetu* objavljive na internet stranici, dok je *Nacrt izmene i dopune PGR u Koceljevi* objavljen na sajtu opštine i oglasnoj tabli u opštini sa pozivom za javni uvid. Međutim, uvidom na internet stranici utvrdili smo da se nalaze isključivo predlozi *Odluka o budžetu* i predlozi *Odluka o izmenama i dopunama Odluke o budžetu* i to ne za sve godine, dok informacije o održavanju javnih konsultacija ne postoje niti su nam iste dostavljene po zahtevu. Takođe, u dostavljenom Izveštaju o obavljenom javnom uvidu a povodom izmena i dopuna PGR navodi se da su informacije o javnom uvidu objavljene na oglasnoj tabli u centralnom holu Opštinske uprave kao i na oglasnoj tabli *Odeljenja za urbanizam*, dakle ne i na internet stranici Opštine, što znači da i u ovom jednom slučaju, za koji sa sigurnošću možemo reći da su sprovedene javne konsultacije, informacije o njima su objavljene samo na oglasnim tablama u zgradi opštine, što znači da je korišćen samo jedan kanal za informisanje. Opštinska uprava Koceljeva ne objedinjuje informacije o javnim konsultacijama, tačnije ne poseduje navedene informacije. Uvidom u dostavljene informacije nismo došli do podatka da je bilo koje lice ili udruženje, uopšte, učestvovalo u javnim konsultacijama. Jedini dostupan izveštaj jeste *Izveštaj o obavljenom javnom uvidu povodom izmena i dopuna PGR* u kome se navodi da na *Nacrt odluke o izmenama i dopunama PGR* nije bilo primedbi. Opštinska uprava Koceljeva ne objavljuje izveštaje o javnim konsultacijama, izveštaji nisu javno dostupni na internet stranici opštine. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 3 je 0 poena, dok je njegova finalna vrednost 0.

3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Oblast *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* je praćena preko četiri indikatora koji prate institucionalizaciju poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi, otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi, zaštitu službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u njoj. Ova četiri indikatora pokrivaju četiri principa javne uprave – da je uspostavljen okvir politika i pravni okvir za profesionalan i koherentan službenički sistem na lokalnu koji se primenjuje u praksi, da institucionalno uređenje omogućava dosledne i delotvorne prakse upravljanja ljudskim resursima, da je zapošljavanje službenika zasnovano na principu meritornosti i jednakom tretmanu kandidata u svim fazama zapošljavanja, sprečen direktni ili indirektni politički uticaj na rukovodeće pozicije u JLS i da postoje mere za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije.

3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

U Tabeli 6 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 8 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je srednjom ocenom 3.

Tabela 6. Indikator 4: Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U dokumentima JLS je definisan strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima	2	0
E.2	Uspostavljen je odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u lokalnoj upravi	4	4
E.3	Zastupljenost poslova ULJR u funkcionalnom smislu u aktima lokalne uprave i u praksi	2	2
E.4	Uspostavljena je i ažurno se vodi kadrovska evidencija zaposlenih, i određeni podaci se redovno objavljuju	4	2
UKUPNO:		12	8
OCENA (skala 0–5):		3	

Opštinska uprava Koceljeva ne poseduje krovni strateški dokument ili bilo koji drugi dokument koji se tiče unapređenja rada opštinske uprave i koji ima ciljeve i plan za upravljanje ljudskim resursima. U opštinskoj upravi Koceljeva je uspostavljen odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima. Prema zvaničnoj proceni Republičkog zavoda za statistiku, opština Koceljeva ima 11.469 stanovnika. U svom odgovoru na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, opština Koceljeva je navela da je na poslovima upravljanja ljudskim resursima sistematizovano jedno radno mesto (što je i potvrđeno uvidom u važeći *Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*) i da je jedno radno mesto popunjeno, te je dostavljeno i Rešenje o raspoređivanju na radno mesto Šefa odseka i poslova prijemne kancelarije, pisarnice, arhive i poslova iz oblasti radnih odnosa i personalne evidencije. U Pravilniku je navedena jedna opšta formulacija da zaposleni *obavlja poslove upravljanja ljudskim resursima, poslove iz oblasti radnih odnosa i personalne evidencije zaposlenih u Opštinskoj upravi*. Ovakvom formulacijom obuhvaćeni su svi poslovi iz čl. 189 *Zakona o zaposlenima u AP i JLS*. Razgovor sa službenikom za upravljanje ljudskim resursima nije obavljen, s obzirom na to da je od načelnika opštinske uprave tražena dozvola i nismo dobili odgovor. Opština Koceljeva je odgovorila na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja i navela da se Kadrovska evidencija vodi ažurno, te da su informacije u evidenciji sadržane u nekoliko oblasti: lični dokumenti, dokumenti o radnom odnosu, zvanju i ličnom dohotku, dokumenti o godišnjim odmorima, plaćenom i neplaćenom odsustvu, dokumenti o ocenjivanju, nagrađivanju, odlikovanju i kažnjavanju kao i dokumenti o socijalnom osiguranju i pravima iz socijalnog osiguranja. Na osnovu Kadrovske evidencije ne pripremaju se analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih u opštinskoj upravi. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 4 je 8 poena, dok je njegova finalna vrednost 3.

3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

U Tabeli 7 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Za drugi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 0 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 7. Indikator 5: Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima su dostupne javnosti	4	0
E.2	Oglasi o javnim konkursima su napisani na jednostavnim, jasnim i razumljivim jezikom	4	0
E.3	Tokom trajanja javnog konkursa, lokalna uprava u praksi pruža svim zainteresovanim licima dodatna objašnjenja i informacije i javno ih objavljuje	2	0
E.4	Na javnim konkursima ne postoje nerazumne prepreke za eksternu kandidate zbog kojih su radna mesta lakše dostupna kandidatima koji već imaju radno iskustvo u upravi	2	0
E.5	Procedura prijave na javni konkurs nameće minimalno administrativno opterećenje kandidatima	2	0
E.6	Konkursna komisija ima jednak tretman prema svim učesnicima u postupku i zapisnike koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.7	Odluke konkursnih komisija su javno dostupne, uz garantovanje zaštite podataka o ličnosti	4	0
E.8	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	0
UKUPNO:		22	0
OCENA (skala 0–5):		0	

Na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja koji smo poslali 11.4.2022. Opštinska uprava Koceljeva, odgovorila je dana 19.4.2022. da javnih konkursa za popunjavanje radnih mesta u Opštinskoj upravi Koceljeva tokom 2020. i 2021. godine nije bilo, kao i obaveštenje da od 2020. do danas nema informacija o neuspelim javnim konkursima. Ponovili smo zahtev i 16.6.2022. godine dobili smo odgovor da javnih konkursa za popunjavanje radnih mesta u opštinskoj upravi Koceljeva 2017, 2018. i 2019, takođe, nije bilo. Međutim, u odgovoru na zahtev nam je dostavljen Javni konkurs za popunjavanje položaja (Postavljanje načelnika Opštinske uprave Koceljeva) ali on nije relevantan, jer se u fokusu ovog indikatora nalazi postupak popunjavanja izvršilačkih radnih mesta. S obzirom na to da u periodu od 2017. do 2021. nije bilo javnih konkursa za popunjavanje izvršilačkih radnih mesta za sve elemente je dodeljeno 0 bodova. U opštinskoj upravi nije bilo neuspelih javnih konkursa u period od 2017. do 2019. godine, ali s obzirom na to da nije bilo konkursa uopšte nije moguće dodeliti bodove za taj element. Shodno činjenici da u posmatranom periodu nije bilo konkursa, ukupno bodovanje za indikator 5 je 0 poena, kao što je i njegova finalna vrednost – 0.

3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

U Tabeli 8 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 12 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 4.

Tabela 8. Indikator 6: Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju su dostupne javnosti	4	2
E.2	Članovi konkursne komisije su stručni	2	2
E.3	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	2
E.4	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
E.5	Vršioци dužnosti službenika na položaju se postavljaju na određeno vreme iz reda službenika	4	4
E.6	Razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuje u praksi	2	0
UKUPNO:		16	12
OCENA (skala 0–5):		4	

Opštinska uprava Koceljeva je, putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja, dostavila Javni konkurs za popunjavanje položaja (Postavljanje načelnika Opštinske uprave Koceljeva) broj 06-2 od 24.1.2019. godine kao i *Odluku o raspisivanju Javnog konkursa za popunjavanje položaja načelnika opštinske uprave Koceljeva*. Javni konkurs od 24.1.2019. raspisan je i u dnevnim novinama *Danas*, ali nije dostavljen dokaz, objavljen je na sajtu opštinske uprave Koceljeva, kao i na oglasnoj tabli opštine Koceljeva. Zbog zastarelog i nepreglednog sajta nismo uspjeli da dođemo do linka pomenutog javnog konkursa. U odgovoru na zahtev nam je poslato *Rešenje o obrazovanju Konkursne komisije za izbor načelnika Opštinske uprave opštine Koceljeva* na sednici održanoj dana 24.1.2019, konkursnu komisiju čine 3 člana i formirana je u skladu sa navedenim kriterijumima. Dostavljen nam je Zapisnik konkursne komisije (broj 112-30-1/2019), od 25.3.2019. godine. Na javni konkurs se prijavio jedan kandidat, prijava je zavedena pod brojem 111-1/2019, dana 08.2.2019, komisija je utvrdila da je pomenuti kandidat dostavio svu potrebnu dokumentaciju i provera stručne osposobljenosti je zakazana za 27. 3.2019. U zapisniku konkursne komisije postoje kriterijumi ocenjivanja i 3 pitanja koja se postavljaju kandidatu u usmenom razgovoru, kao i način provere rada na računaru. Od Opštinske uprave Koceljeva dobili smo informaciju da od početka primene *Zakona o zaposlenima u AP i JLS* nije bilo razrešenja službenika na položaju. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 6 je 12 poena, dok je njegova finalna vrednost – 4.

3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

U Tabeli 9 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata četvrtog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 14 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu je ocenjeno srednjom ocenom 3.

Tabela 9. Indikator 7: Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojen je Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u lokalnoj upravi	2	2
E.2	Primena Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika se redovno prati i izveštava se javnost	4	0
E.3	Formirana je Žalbena komisija u lokalnoj upravi i njen rad je precizno uređen	4	2
E.4	Članovi Žalbene komisije su kompetentni i postavljeni su u skladu sa propisom	2	2
E.5	Udeo odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravom sporu	4	4
E.6	Usvojen lokalni antikorupcijski plan	2	2
E.7	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana	4	2
UKUPNO:		22	14
OCENA (skala 0–5):		3	

Opštinska uprava Koceljeva je usvojila *Kodeks službenika i nameštenika* 29.11.2019. godine, ali pomenuti dokument nije javno dostupan na internet stranici opštine. Opština ne priprema izveštaje o primeni *Kodeksa*, dostavljen nam je odgovor da opštinska uprava ni za jednu godinu nije uradila Izveštaj o primeni *Kodeksa ponašanja*. U odgovoru na zahtev za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavljeno nam je *Rešenje o obrazovanju Žalbene komisije* i *Rešenje o izmeni rešenja o obrazovanju Žalbene komisije*. Žalbena komisija je formirana 22.11.2016. godine broj rešenja 06-42, Poslovnik o radu nije donet. *Rešenje o obrazovanju Žalbene komisije* nije javno dostupno na internet stranici opštine Koceljeva. Komisija je formirana u skladu sa zakonom, kao i struktura članova komisije. Dobili smo informaciju od opštinske uprave da od dana formiranja Žalbene komisije nije bilo upravnih sporova. Opštinska uprava Koceljeva je usvojila *Lokalni antikorupcijski plan* u septembru 2017. godine, međutim, on se teško pronalazi na internet stranici opštine i do njega je moguće doći putem pretraživača. Putem odgovora na zahtev, opština nam je dostavila *Rešenje o obrazovanju i imenovanju članova radnog tela za praćenje lokalnog antikorupcijskog plana za opštinu Koceljeva*, ali ona ne poseduje izveštaje o primeni LAP-a. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 7 je 14 poena, dok je njegova finalna vrednost 3.

3.4. Odgovornost

Oblast *Odgovornost* je praćena preko jednog indikatora koji prati proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Ovaj indikator pokriva jedan princip javne uprave – da se pravo na pristup informacijama od javnog značaja dosledno primenjuje.

3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

U Tabeli 10 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za indikator u oblasti *Odgovornost* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 16 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 2.

Tabela 10. Indikator 8: Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske / opštinske uprave nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS0	4	0
E.2	Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.3	Informator o radu gradske / opštinske uprave nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.4	Statut opštine / grada nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.5	Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta objavljuje se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
E.6	Godišnji plan javnih nabavki objavljuje se na zvaničnoj internet stranici lokalne samouprave	4	2
E.7	Spisak važećih planskih dokumenta (strateških dokumenata, akcionih planova, programa) nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.8	Dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta JLS nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
UKUPNO:		32	16
OCENA (skala 0–5):		2	

Na internet stranici opštine Koceljeva su objavljene informacije o načinu organizacije opštine, ali informacije nisu potpune. U *Odluci o Opštinskoj upravi i Pravilniku o sistematizaciji i organizaciji radnih mesta* navodi se da u Opštinskoj upravi postoji 7 organizacionih jedinica i to 5 odeljenja i 2 službe, dok su na stranici objavljene informacije samo o 4 odeljenja i to sa imenima i prezimenima rukovodilaca odeljenja, kontakt telefonom i imejl adresom. Na internet stranici se ne navodi ni opis nadležnosti organizacionih jedinica. Informacije koje se objavljuju su lako dostupne i tačne, ali postoje samo za određene, a ne za sve organizacione jedinice. Od ukupno 7 organizacionih jedinica, ne postoje podaci za Odeljenje za građevinsko zemljište i infrastrukturu, Službu za poslove organa Opštine i Službu za inspeksijske poslove. Na početnoj internet stranici opštine Koceljeva postoji link do *Informatora o radu* Opštinske uprave od 2.9.2021. godine koji je vidljiv i *Informator* je lako dostupan javnosti. *Informator* sadrži sve propisane elemente iz čl. 39 Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, s tim što podaci koji se odnose na javne nabavke iz čl. 39 st. 1 tač. 15 Zakona nisu dostupni u samom Informatoru, već postoji link do odeljka posvećenog Javnim nabavkama na internet stranici opštine gde se pomenuti podaci nalaze. Pored toga, nema informacija iz čl. 39 st. 1 tač. 7 Zakona koje se

odnose na podatke o održanim sednicama i opis načina donošenja odluka kolektivnih organa, ali na internet stranici opštine zato postoje posebni informatori o radu tih kolektivnih organa – Opštinskog veća i Skupštine opštine. Na internet stranici je objavljen *Statut opštine Koceljeva* iz 2019. godine i lako je dostupan. *Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta* nije objavljen na internet stranici opštine. Službeni glasnici opštine uopšte nisu javno dostupni na internet stranici opštine, već link sa internet stranice vodi na internet stranicu *Službeni glasnik*. Putem odgovora na zahtev za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavljen je *Pravilnik*, kao i dve izmene *Pravilnika o sistematizaciji radnih mesta*, ali isti nisu dostupni na stranici. Na internet stranici opštine postoji godišnji plan javnih nabavki, međutim utvrđujemo da se radi o planu iz 2017. godine. Proverom *Portala javnih nabavki* utvrđujemo da je na ovom portalu dana 31.12.2021. godine objavljen *Plan javnih nabavki Opštine Koceljeva* od 30.12.2021. godine. Putem odgovora na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja dobili smo važeća planska dokumenta i to: *Lokalni antikorupcijski plan*, *Lokalni akcioni plan za socijalno uključivanje Roma i Romkinja u opštini Koceljeva za period 2021–2023. godine* kao i *Lokalnu strategiju i akcioni plan za kvalitetno inkluzivno predškolsko vaspitanje i obrazovanje „Zdravo, srećno, zadovoljno dete“ 2021–2026. godine*. Na internet stranici se nalaze sva tri dokumenta i to na početnoj stranici, u odeljku *Dokumenti* na internet stranici – ovih dokumenata nema. Imajući sve to u vidu, zaključujemo da dokumenta nisu lako dostupna, a trebalo bi da budu postavljena u posebnom odeljku. Dostupne su sve *Odluke o budžetu*, kao i *Odluke o izmeni i dopuni odluke o budžetu za period od 2018. do 2022. godine*. Takođe je dostupan i *Građanski budžet za 2021. godinu*, kao i *Odluka o završnom računu za 2019. godinu*, sve se nalazi na početnoj stranici, dok se u odeljku *Dokumenti* koji se odnose na budžet nalazi *Odluka o angažovanju eksterne revizije za završni račun budžeta za 2020. godinu*. S obzirom na to da završni račun za 2021. godinu nije dostupan jer rokovi za njegovo usvajanje nisu protekli u periodu posmatranja, pretragom nismo mogli da pronađemo *Odluku o završnom računu za 2020. Godinu*. Putem odgovora na zahtev dobili smo traženu *Odluku* od 28.6.2021. godine. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 8 je 16 poena, dok je njegova finalna vrednost 2.

3.5. Pružanje usluga

Oblast *Pružanje usluga* je praćena preko jednog indikatora koji analizira dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima. Ovaj indikator pokriva dva principa javne uprave – da postoje mehanizmi koji obezbeđuju kvalitet javnih usluga i da je obezbeđena dostupnost javnih usluga u praksi.

3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

U Tabeli 11 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njego a detaljna analiza.

Za indikator u oblasti *Pružanje usluga* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 6 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 11. Indikator 9: Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U gradu / opštini postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava	4	0
E.2	Dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima je sveobuhvatan	4	0
E.3	Uspostavljeno je jedinstveno upravno mesto u lokalnoj upravi	2	0
E.4	Stepen zadovoljstva građana uslugama koje su ostvarili u okviru jedinstvenog upravnog mesta u lokalnoj upravi	4	0
E.5	Usluge koje pruža lokalna uprava su dostupne na portalu eUprava	4	0
E.6	Lokalna uprava pruža usluge građanima na svim jezicima u službenoj upotrebi i pripadnicima nacionalnih manjina je omogućen pristup uslugama na jezicima nacionalnih manjina (za one JLS u kojima je u službenoj upotrebi jezik nacionalne manjine)	2	2
E.7	Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge	4	4
E.8	Internet stranica JLS sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane	4	0
UKUPNO:		28	6
OCENA (skala 0–5):		1	

Opštinska uprava Koceljeva nema usvojen planski dokument u kome je kao poseban ili opšti cilj definisano unapređenje kvaliteta javnih usluga građanima. Jedinstveno upravno mesto nije uspostavljeno u opštini Koceljeva. Opština na portalu eUprava nema dostupnu nijednu od usluga (prijava deteta u predškolsku ustanovu, podnošenje zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih, podnošenje zahteva za Informaciju o lokaciji). Opštinska uprava Koceljeva je ispunila uslove koji su navedeni u *Pravilniku o tehničkim standardima planiranja, projektovanja i izgradnje objekata kojim se osigurava nesmetano kretanje i pristup osobama sa invaliditetom, deci i starim osobama*. Na internet stranici opštine ne postoje javne usluge koje su na raspolaganju građanima, takođe ne postoji mogućnost kreiranja onlajn naloga ili instaliranja aplikacije. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 9 je 6 poena, dok je njegova finalna vrednost – 1.

3.6. Upravljanje javnim finansijama

Oblast *Upravljanje javnim finansijama* je praćena preko tri indikatora – poštovanje budžetskog kalendara i planiranje prihoda i rashoda, transparentnost budžeta, i zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti. Ovi indikatori pokrivaju tri principa javne uprave – da se budžet JLS utvrđuje u skladu sa pravnim okvirom, uz sveobuhvatno navođenje rashoda koji su u skladu sa srednjoročnim budžetskim okvirom i koji se poštuju, da su obezbeđeni transparentnost budžeta JLS i nadzor nad njim, i da su javne nabavke u skladu sa osnovnim principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti itd.

3.6.1. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

U Tabeli 12 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 18 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je najvišom ocenom 5.

Tabela 12. Indikator 10: Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Priprema budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	4
E.2	Utvrđivanje predloga budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	2	0
E.3	Usvajanje budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	0
E.4	Stepen sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta	2	2
E.5	Stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu JLS	4	2
E.6	Stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS	4	2
UKUPNO:		20	10
OCENA (skala 0–5):		2	

Opština Koceljeva je odgovorila da su sve aktivnosti sprovedene u definisanom roku u vezi sa budžetskim kalendarom, lokalni organ uprave koji je nadležan za finansije dostavio je nacrt odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti do 15. oktobra i pre 1. novembra je dostavljen Skupštini opštine i predlog odluke o budžetu. Opština Koceljeva je u zakonskim rokovima donela odluku o budžetu, ista je dostavljena nadležnom ministru. Odluka o budžetu za 2022. godinu je doneta 16.12.2021. godine. Prema Odluci o budžetu za 2022. godinu rashodi i izdaci su iskazani po programskoj klasifikaciji, međutim od 17 programa, u budžetu se nalazi njih 16, nedostaje razvoj turizma, a takođe ne postoji nijedan rodno odgovorni cilj. Prema informacijama dobijenim po zahtevu o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja Odluka o završnom računu za 2021. godinu još nije doneta, već je u skupštinskoj proceduri i trebalo bi da bude usvojena do 30.06.2022. godine. Iz tog razloga se poredi Odluka o završnom računu za 2020. godinu sa Odlukom o budžetu za 2020. godinu. Planirani prihodi iznose 362.380.000,00 dinara, a ostvareni prihodi iznose 395.955.000,00 dinara, stepen odstupanja je 9,26%. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 10 je 16 poena, dok je finalna vrednost indikatora 4.

3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

U Tabeli 13 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Opštinska uprava Koceljeva za drugi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* osvojila je ukupno 8 poena i na šestostepenoj skali je stanje u ovom domenu ocenjeno ocenom 1.

Tabela 13. Indikator 11: Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojeni godišnji budžet JLS je lako dostupan na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.2	Izveštaji o izvršenju budžeta tokom godine su lako dostupni na zvaničnoj internet stranici JLS	4	0
E.3	Odluke o završnom računu budžeta su lako dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.4	Izveštaji o izvršenju budžeta sadrže podatke o budžetskoj potrošnji u smislu programske, funkcionalne, organizacione i ekonomske klasifikacije	4	0
E.5	Informacije o korišćenju budžetskih rezervi lako su dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	2	0
E.6	Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	2
E.7	Građanski vodič kroz odluku o završnom računu budžeta je lako dostupan građanima	2	0
E.8	Podaci o budžetu se objavljuju u otvorenom formatu (otvoreni podaci)	2	0
UKUPNO:		26	8
OCENA (skala 0–5):		1	

Opštinska uprava Koceljeva je usvojila godišnji budžet (*Odluka o budžetu za 2022. i 2021. godinu*), oba dokumenta su lako dostupna na internet stranici Opštine. *Izveštaji o izvršenju budžeta* se ne nalaze na internet stranici, a u odeljku gde su dokumenti postoji *Izveštaj o izvršenju budžeta Opštine Koceljeva* za prvih šest meseci 2018. godine, ali ne i za kasniji period, dok na početnoj stranici postoji samo *Odluka o završnom računu za 2019. godinu*, za 2020. i 2021. godinu ne postoji nijedan dokument. Odluke o završnom računu za 2020. i 2021. nisu javno dostupne. U odgovoru na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja navodi se da Opština Koceljeva ne objavljuje poseban dokument (*Izveštaj o korisnicima*) i da nije objavljen nijedan devetomesečni izveštaj. Izveštaji o korišćenju sredstava budžetske rezerve nisu javno dostupni. Na internet stranici Opštine se ne nalazi *Građanski budžet za 2022. godinu*, kao ni za 2021. godinu. Međutim, u toku istraživanja na početnoj stranici internet stranici opštine Koceljeva bio je dostupan *Građanski budžet za 2021. godinu*, pretpostavljamo da je u međuvremenu uklonjen. *Građanski vodiči kroz odluku o završnom računu budžeta* ni za 2021, 2020, 2019. godinu nisu javno dostupni na internet stranici Opštine. Odluke o budžetu na internet stranici opštine ne obavljaju se u otvorenom, već samo u pdf formatu. Na stranici <https://budzeti.data.gov.rs> nalaze se podaci samo za 2020. godinu, dok za poslednje dve fiskalne godine (2021. i 2022. godinu) nisu objavljeni. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 11 je 8 poena, dok je njegova finalna vrednost.

3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

U Tabeli 14 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Koceljeva osvojila je ukupno 14 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 2.

Tabela 14. Indikator 12: Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Gradska / opštinska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	2	2
E.2	U lokalnoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki i postoje kadrovski kapaciteti za sprovođenje javnih nabavki u skladu sa propisima	4	0
E.3	Lokalna uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki	4	4
E.4	Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki	4	2
E.5	Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku	4	2
E.6	Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci	4	4
E.7	Postupak javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	4	0
E.8	Dostupnost informacija o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici JLS	2	0
UKUPNO:		28	14
OCENA (skala 0–5):		2	

Na internet stranici opštine Koceljeva postoje dva Pravilnika kojima se bliže uređuje način planiranja, sprovođenja postupka javne nabavke i praćenja izvršenja ugovora o javnoj nabavci, način planiranja i sprovođenja nabavki na koje se zakon ne primenjuje, kao i nabavki društvenih i drugih posebnih usluga. U Pravilniku se navodi da poslove javnih nabavki obavlja *Odeljenje za urbanizam, komunalne, stambene i imovinsko-pravne poslove*, dakle nije uspostavljena posebna organizaciona jedinica, što je potvrđeno i u odgovoru po podnetom zahtevu za pristup informacijama od javnog značaja. Prema informaciji koju nam je dostavila opština Koceljeva, u 2021. godini okončano je 13 postupaka javnih nabavki iznad milion dinara. Uvidom na portalu javnih nabavki utvrđeno je da je završeno 12 postupaka, dok je 1 postupak obustavljen. Prosečan broj ponuđača je 2. U odgovoru na zahtev se navodi da je u ukupno 7 postupaka učestvovao samo 1 ponuđač kome je dodeljen ugovor. S obzirom na to da je okončano 13 javnih nabavki, udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku iznosi 53,84%. Opština Koceljeva navodi da Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki nijednom nije donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora. Na internet stranici opštine Koceljeva nisu dostupni podaci o pokretanju i ishodu svih javnih nabavki. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 12 je 14 poena, dok je finalna vrednost indikatora 2.

ZAKLJUČCI

Opštinska uprava Koceljeva je blagovremeno odgovarala na zahteve za pristup informacijama od javnog značaja koje je *Klub Ars Nova* slao povodom istraživačkog dela projekta *Pratim JA*. Opštinska uprava nije usvojila planski dokument za unapređenje rada lokalne samouprave. Unapređenje rada lokalne samouprave prepoznali smo kroz posebne ciljeve u okviru *Lokalnog antikorupcijskog plana za opštinu Koceljeva*. Opštinska uprava Koceljeva nam je dostavila Javni poziv za učešće u javnom uvidu u lokalni antikorupcijski plan opštine Koceljeva gde se predstavnici nevladinih organizacija, javnih preduzeća, škola i ostalih zainteresovanih lica pozivaju na uvid u nacrt LAP-a Koceljeva, međutim ne podudaraju se datumi javnog poziva koji se nalazi na sajtu i javnog poziva koji nam je poslala Opština. Nismo došli do konkretnih informacija da su nevladine organizacije i zainteresovana lica imale uvid u Nacrt LAP-a Koceljeva. Primećujemo da opštinska uprava nije održala konsultacije sa civilnim društvom, ne postoje izveštaji o tome da su sprovedene.

Uvidom u Izveštaj radne grupe za izradu LAP Koceljeva zaključujemo da ne postoje dokazi o razmatranju pojedinačnih komentara. Opštinska uprava je formirala radno telo za praćenje LAP-a Koceljeva, ali ne poseduju zapisnike sa sastanaka radnih grupa za praćenje i izveštaje o sprovođenju. Prilikom istraživanja transparentnosti rada veća i pripreme nacrta i predloga u opštinskoj upravi Koceljeva nije zadovoljen ni osnovni princip po čemu bi izvršili bodovanje ovog indikatora. Opštinska uprava Koceljeva na zvaničnom sajtu nema javno dostupne podatke o sednicama Opštinskog veća, odlukama koje su donete na sednicama Veća, kao ni zapisnike sa sednica. U istraživanju inkluzivnosti i otvorenosti u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj samoupravi Koceljeva takođe nije zadovoljen ni osnovni princip indikatora kako bi izvršili bodovanje. Prema dostavljenim dokazima i pretragom internet stranice Opštinske uprave Koceljeva ne možemo zaključiti da su konsultacije održane u 50% ili više slučajeva. U postupku donošenja *Odluka o budžetu* za širenje informacija korišćena je internet stranica opštine što je delimično tačno. Ne postoji nijedan javno dostupan izveštaj o sprovedenim javnim konsultacijama. U okviru indikatora 4 (*Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi Koceljeva*) zaključujemo da opštinska uprava Koceljeva nema usvojen planski dokument u kom se navode ciljevi, mere i planovi za upravljanje ljudskim resursima i nije uspostavljen institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa ljudskim resursima. Opština Koceljeva vodi ažurno Kadrovsku evidenciju, ali da se na osnovu Kadrovske evidencije ne pripremaju analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih u opštinskoj upravi. U okviru indikatora 5 (*Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi Koceljeva*) u lokalnoj samoupravi Koceljeva nije zadovoljen ni osnovni princip indikatora kako bi izvršili bodovanje. Nismo imali uzorak od poslednja 3 javna konkursa, pošto u periodu od 2017. do 2021. postoji samo jedan javni konkurs za načelnika opštine Koceljeva iz 2019, shodno tome za sve elemente u okviru ovog indikatora dodeljeno je 0 bodova. U okviru indikatora 6 (*Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja*) opština Koceljeva je postigla visoke rezultate prilikom bodovanja. U opštinskoj upravi Koceljeva primećujemo da su informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju dostupne javnosti. U opštinskoj upravi Koceljeva nije bilo slučajeva neuspelih javnih konkursa od početka primene *Zakona o zaposlenima u AP i JLS*. Takođe, opštinska uprava Koceljeva nije imala nijedan slučaj razrešenja službenika na položaju. U okviru indikatora 7 (*Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi*) opštinska uprava Koceljeva je usvojila Kodeks službenika i nameštenika opštinske uprave Koceljeva, međutim na internet stranici opštine pomenuti dokument nije javno dostupan i opštinska uprava Koceljeva ne priprema *Godišnji Izveštaj o primeni Kodeksa*. Opštinska uprava Koceljeva je formirala Žalbenu komisiju, ali *Poslovnik o radu* nije usvojen. Opštinska uprava Koceljeva je usvojila i Lokalni antikorupcijski plan za opštinu Koceljeva, i formirano je telo za praćenje i izveštavanje o primeni *Lokalnog antikorupcijskog plana za opštinu Koceljeva*, ali ne postoji nijedan izveštaj o primeni

LAP-a. U okviru indikatora 8 (*Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici*) u opštinskoj upravi Koceljeva, prema važećim aktima, postoji 7 organizacionih jedinica i to 5 odeljenja i 2 službe, dok su na internet stranici objavljene informacije samo o 4 odeljenja. *Informator* je objavljen na početnoj internet stranici opštine, poslednji put je ažuriran u septembru 2021. godine i lako je dostupan. Informator sadrži sve propisane elemente iz čl. 39 Zakona o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja, osim što podaci koji se odnose na javne nabavke iz čl. 39 st. 1 tač. 15 Zakona nisu dostupni u samom informatoru, već postoji link do odeljka posvećenog javnim nabavkama na internet stranici opštine. *Statut opštinske uprave Koceljeva* je objavljen, i javno je dostupan na internet stranici Opštine. *Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta*, kao i Službeni glasnici opštine uopšte nisu javno dostupni na internet stranici. U okviru indikatora 9 (*Dostupnost i kvalitet praćenja administrativnih usluga građanima*) Opštinska uprava Koceljeva nije ostvarila značajne rezultate prilikom bodovanja. Opštinska uprava nije usvojila poseban dokument koji se tiče unapređenja kvaliteta javnih usluga. U opštinskoj upravi Koceljeva nije uspostavljeno jedinstveno upravno mesto i nije sproveden nijedan vid praćenja stepena zadovoljstva građana kvalitetom usluga. Na portalu eUprave opštine Koceljeva ne postoji nijedna od 3 navedene usluge. U okviru indikatora 10 (*Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda*) opština Koceljeva je ostvarila visoke rezultate. Opštinska uprava je ispoštovala sve definisane rokove iz Zakona o budžetskom sistemu. U merenju stepena uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS prema Odluci o završnom računu za 2020. godinu i Odluci o budžetu za 2020. godinu u Opštini Koceljevaplanirani prihodi iznose 362.380.000,00 dinara, a ostvareni prihodi iznose 395.955.000,00 dinara, što znači da je stepen odstupanja 9,26%. U okviru indikatora 11 (*Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata*) nisu zapaženi visoki rezultati prilikom bodovanja. Odluke o budžetu i Odluka o završnom računu za 2019. godinu su javno dostupni na internet stranici, ali se teže dolazi do njih. Na internet stranici opštine nisu javno dostupni *Izveštaji o korišćenju budžetskih sredstava, Odluke o završnom računu za 2020 i 2021. godinu, Građanski budžet za 2022, dok je Grandžanski budžet za 2021. godinu* bio javno dostupan u toku istraživanja, sada više nije dostupan na internet stranici. U okviru indikatora 12 (*Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti*) na internet stranici opštine Koceljeva postoje dva pravilnika kojima se bliže uređuje način planiranja, sprovođenja postupka javne nabavke i praćenja izvršenja ugovora o javnoj nabavci, način planiranja i sprovođenja nabavki na koje se zakon ne primenjuje, kao i nabavki društvenih i drugih posebnih usluga, ali nije uspostavljena posebna organizaciona jedinica za javne nabavke. Podaci o pokretanju svih postupaka javnih nabavki i podaci o ishodu postupaka se ne nalaze na internet stranici opštine Koceljeva.

PREPORUKE

5.

5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da opštinska uprava Koceljeva usvoji poseban planski (strateški) dokument u kojem će kao opšti cilj biti prepoznato unapređenje rada lokalne samouprave.
2. Neophodno je da se objavljuju *izveštaji o obavljenim konsultacijama sa OCD* i *izveštaji o sprovođenju javnih rasprava* i da se javno objavljuju povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija.
3. Formirati lokalne mehanizme (radne grupe, koordinaciona tela i druge organe) koji su zaduženi za sprovođenje, koordinaciju i praćenje važećeg krovnog strateškog dokumenta opštine.
4. Shodno tome da je opštinska uprava Koceljeva formirala lokalne mehanizme za praćenje LAP-a i obrazovala i imenovala članove radnog tela za praćenje primene, neophodno je da se objavljuju i pripremaju izveštaji o njegovom sprovođenju i da postoje zapisnici sa sastanaka.
5. Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme treba da bude na osnovu otvorenog konkurentskog postupka.
6. Potrebno je da se sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje opštinske uprave održavaju redovno uz učešće OCD.
7. Priprema izveštaja o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada opštinske uprave najmanje na godišnjem nivou.

5.2. Izrada i koordinacija politika

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da opštinska uprava Koceljeva objavljuje informacije, dnevni red i zapisnike sa svih sednica Opštinskog veća i da se do njih može doći sa najmanje tri klika od početne stranice zvaničnog sajta Opštine Koceljeva.
2. Trebalo bi da se objavljuju nacrti i predlozi odluka koje su usvojene na sednicama veća i da su prilagođene građanima i lako dostupne javnosti.
3. Potrebno je da se sprovode javne konsultacije prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa sa zainteresovanim stranama (građanima, OCD, privrednim sektorom), kao i da se koriste različiti kanali za širenje informacija o održavanju javnih konsultacija i o uključivanju spoljnih zainteresovanih strana u ove procese.

4. Poželjno je da opština Koceljeva objedinjuje informacije o svim javnim konsultacijama i da se one nalaze na jednom mestu na zvaničnom sajtu opštine Koceljeva, najviše tri klika od početne stranice.
5. Neophodno je da *Izveštaji o javnim konsultacijama* budu javni i lako dostupni na sajtu Opštine, da sadrže sve komentare i predloge koji su podneti tokom procesa javnih konsultacija, da sadrže jasne povratne informacije za svaki pojedinačan predlog (komentar), kao iobrazloženje za odbijanje ili delimično odobrenje svakog pojedinačnog predloga podnesenog tokom konsultacija.

5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Koceljeva usvoji *Strategiju upravljanja ljudskim resursima* ili drugi planski dokument koji sadrži osnovne pravce razvoja, ciljeve i plan za upravljanje ljudskim resursima, kao i da uspostavi određeni institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u opštinskoj upravi Koceljeva.
2. Da se na osnovu podataka iz *Kadrovske evidencije* pripremaju analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih u lokalnoj upravi, i da oni budu javno dostupni na zvaničnoj stranici opštine Koceljeva.
3. Potrebno je da se javni konkursi objavljuju na još nekom kanalu komunikacije. Preporuka je da se u javnim konkursima otklone nerazumne prepreke za spoljne kandidate i da na internet stranici opštine postoje odluke konkursnih komisija.
4. Neophodno je da Opštinska uprava Koceljeva priprema godišnje izveštaje o primeni *Kodeksa službenika i nameštenika opštinske uprave Koceljeva*.
5. Potrebno je da Žalbena komisija Opštinske uprave Koceljeva usvoji Poslovnik o radu.
6. Preporuka je da Opštinska uprava Koceljeva priprema i objavljuje godišnje izveštaje o primeni *Lokalnog antikorupcijskog plana*.

5.4. Odgovornost

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da *Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Opštinskoj upravi Koceljeva* i važeći planski dokumenti budu lako dostupni na zvaničnoj internet stranici Opštine Koceljeva.
2. Potrebno je da se ažuriraju podaci o organizacionim jedinicama koji nedostaju na internet stranici Opštine.

3. Potrebno je da službeni glasnici i važeća planska dokumenta opštine Koceljeva budu lako dostupni na internet stranici Opštine.
4. Neophodno je da sva dokumenta u vezi sa budžetom budu javno dostupna na internet stranici Opštine Koceljeva.

5.5. Pružanje usluga

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Koceljeva usvoji planski dokument u kome je kao poseban ili opšti cilj definisano unapređenje kvaliteta javnih usluga građanima.
2. Preporuka je da Opštinska uprava Koceljeva formira jedinstveno upravno mesto i da se sprovodi praćenje zadovoljstva građana kvalitetom usluga.
3. Potrebno je da se usluge na E-upravi uspostave, pošto Opštinska uprava Koceljeva nema uspostavljenu nijednu od usluga (podnošenje zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih, podnošenje zahteva za Informaciju o lokaciji i prijava deteta u predškolsku ustanovu).

5.6. Upravljanje javnim finansijama

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da, prema *Uputstvu za izradu programskog budžeta*, Opštinska uprava Koceljeva ispoštuje definisanu programsku strukturu budžeta za izradu odluke o budžetu JLS.
2. Preporuka je da *Građanski budžet* za 2021. i 2022. godinu, kao i *Građanski vodiči kroz odluku o završnom računu budžeta* od 2019. do 2021. godine budu javno dostupni na internet stranici Opštine.
3. Neophodno je da se godišnji podaci o budžetu objavljuju u otvorenom formatu na internet stranici Opštine.
4. Potrebno je da se u opštini Koceljeva uspostavi posebna organizaciona jedinica za javne nabavke i da se formiraju radne grupe za postupak javnih nabavki.
5. Potrebno je da se na internet stranici Opštine nalaze podaci o pokretanju i ishodu svih postupaka javnih nabavki.

