

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE

—
OPŠTINA

Arandjelovac

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE OPŠTINA ARANĐELOVAC

Publikacija:
Izveštaj o stanju lokalne uprave grad Aranđelovac

Izdavač:
Centar za evropske politike – CEP

Autor:
Dajana Đurić, Klub Ars Nova

Dizajn:
Marija Milenković

Lektura:
Marijana Bajin

Oktobar 2022.




Ovaj izveštaj izrađen je u okviru projekta ***Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – Pratim JA***. Projekat sprovode Centar za evropske politike (CEP), zajedno sa partnerima: Centrom za ravnomerni regionalni razvoj (CenTriR), Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju (NKD) iz Niša i Ekološkim centrom *Stanište* iz Vršca. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je u potpunosti odgovornost CEP-a, CenTriR-a, NKD-a i *Staništa* i ne izražava nužno stavove Evropske unije.

SADRŽAJ

1. SAŽETAK.....	4
2. UVOD.....	6
3. REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE.....	9
3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	11
3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenosť civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju.....	11
3.2. Izrada i koordinacija politika.....	13
3.2.1. Transparentnosť rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi.....	13
3.2.2. Inkluzivnosť i otvorenosť u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi.....	14
3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	15
3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi.....	16
3.3.2. Otvorenosť i transparentnosť zapošljavanja u lokalnoj upravi.....	17
3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja.....	18
3.3.4. Efikasnosť mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi.....	20
3.4. Odgovornosť.....	21
3.4.1. Proaktivnosť lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici.....	21
3.5. Pružanje usluga.....	22
3.5.1. Dostupnosť i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima.....	22
3.6. Upravljanje javnim finansijama.....	24
3.6.1. Stepensť poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosťi planiranja prihoda i rashoda.....	24
3.6.2. Transparentnosť i dostupnosť budžeta i pratećih dokumenata.....	25
3.6.3. Zasnovanosť postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosťi i transparentnosťi.....	26
4. ZAKLJUČCI.....	29
5. PREPORUKE.....	32
5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	33
5.2. Izrada i koordinacija politika.....	33
5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	34
5.4. Odgovornosť.....	34
5.5. Pružanje usluga.....	35
5.6. Upravljanje javnim finansijama.....	35

SAŽETAK


1.



Opštinska uprava Aranđelovac je blagovremeno odgovarala na zahteve za slobodan pristup informacijama od javnog značaja koje je, u okviru projekta *Pratim JA, Klub Ars Nova* slao. Celokupan utisak o međusobnoj saradnji je pozitivan. Prema rezultatima istraživanja, Opštinska uprava Aranđelovac nije ostvarila visoke rezultate u finalnom bodovanju, ima dosta prostora za napredovanje i potrebno je da se određene stavke poboljšaju i unaprede kako bi funkcionisanje opštine bilo produktivno, transparentno, otvoreno, odgovorno i proaktivno.

UVOD

2.



Opština Aranđelovac je jedna od 17 jedinica lokalne samouprave (JLS) u Srbiji u kojima je tokom 2022. godine obavljen proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u okviru projekta *Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – pratim JA*.

Projekat sprovodi Centar za evropske politike u saradnji sa partnerskim organizacijama – Centrom za ravnomerni regionalni razvoj, Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju i Ekološkim centrom Stanište. Kao deo mreže Nacionalne koalicije za decentralizaciju u sprovođenje projekta su uključene i sledeće organizacije civilnog društva: *Ars Nova* iz Valjeva, *Urban In* iz Novog Pazara i Odbor za ljudska prava iz Niša. Finansijsku podršku sprovođenju Projekta pružaju Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji – u okviru Programa podrške civilnom društvu i medijima, koji ima za cilj jačanje participativnih demokratija i procesa integracije u EU, kroz osnaživanje civilnog društva da aktivno učestvuje u donošenju odluka, kao i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog – u okviru programa *Sufinansiranje projekata udruženja i drugih organizacija civilnog društva* kojima su dodeljena sredstva Evropske unije u 2019. i 2020. godini.

Istraživački tim organizacije *Klub Ars Nova* sproveo je monitoring i evaluaciju stanja lokalne uprave u Aranđelovcu u periodu od decembra 2021. godine do juna 2022. godine. Za praćenje i evaluaciju stanja lokalne uprave istraživači su koristili *Metodologiju za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou* koja je razvijena u okviru projekta, sadrži 12 indikatora (pokazatelja) i u velikoj se meri zasniva na metodološkom okviru za praćenje Principa javne uprave koji je razvila SIGMA, a koji Evropska komisija uzima u obzir prilikom ocenjivanja stanja u oblasti javne uprave u kontekstu pristupanja Srbije Evropskoj uniji (*u daljem tekstu: EU*). Takođe, sprovedeno istraživanje se oslanja i na *Metodologiju za praćenje javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana*, koja je razvijena u okviru WeBER projekta.

Principi javne uprave obuhvataju šest ključnih oblasti prema kojima se meri stanje lokalne uprave i prema kojima su koncipirani indikatori koji su sadržani u Metodologiji.

Tabela 1: Pregled oblasti javne uprave i indikatora za praćenje stanja

OBLAST JAVNE UPRAVE		INDIKATOR
1.	Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave	1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju
2.	Izrada i koordinacija politika	2. Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
		3. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
3.	Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima	4. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi
		5. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi
		6. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja
4.	Odgovornost	7. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi
		8. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici
5.	Pružanje usluga	9. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima
6.	Upravljanje javnim finansijama	10. Stepem poštovanja budžetskog kalendara i uspešnost planiranja prihoda i rashoda
		11. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata
		12. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Analiza stanja lokalne uprave ima za cilj da utvrdi trenutno stanje i kapacitete gradova, opština i gradskih opština, da pokaže kakva je trenutna praksa u pomenutim oblastima javne uprave poput donošenja odluka, upravljanja ljudskim resursima, pružanja usluga itd. ali i da ukaže na nedostatke koje bi trebalo otkloniti i unaprediti.

U narednom poglavlju su prikazani detaljni rezultati praćenja i ocene stanja sa osvojenim brojem bodova po indikatorima, kao i kvalitativnom analizom za svaki pojedinačni indikator u okviru šest oblasti javne uprave.

**REZULTATI
PROCENE
STANJA
LOKALNE
UPRAVE**

3.

Proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u Arandjelovcu je sproveden u periodu od decembra 2021. godine do juna 2022. godine. Prilikom sprovođenja istraživanja o oceni reforme javne uprave na lokalnom nivou vlasti, istraživači su koristili kvantitativne i kvalitativne metode. Istraživači su, u cilju prikupljanja i obrade podataka i informacija, analizirali veliki broj dokumenata, kako onih koji su javno dostupni, tako i onih koji su dobijeni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja ili putem direktne komunikacije sa službenicima u lokalnoj upravi. Dodatno, u skladu sa potrebama, organizovani su intervjui sa zaposlenima i fokus grupe sa predstavnicima civilnog društva. U nastavku su prikazani rezultati prema indikatorima, do kojih su istraživači došli na osnovu prikupljenih podataka i ocene stanja.

Nalazi istraživanja su pokazali da je opština Arandjelovac osvojila ukupno 106 bodova (od mogućih 262), odnosno da su **analizirani indikatori u svih 6 oblasti javne uprave ispunjeni 40,46%**. Takođe, **ukupna ocena stanja lokalne uprave iznosi 2, na šestostepenoj skali od 0–5**. Shodno tome, opština Arandjelovac je zauzela **deveto** mesto u odnosu na ostale JLS (ukupno 17) koje su bile obuhvaćene monitoringom javne uprave na lokalnom nivou vlasti u 2022. godini.

Tabela 2: Pregled rezultata procene prema indikatorima

Broj	OBLAST / INDIKATOR	Maksimalan broj bodova	Osvojeni broj bodova	Postignuta ocena (skala 0–5)
I. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave				
1.	Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju	26	2	0
II. Izrada i koordinacija politika				
2.	Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi	12	0	0
3.	Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi	18	0	0
III. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima				
4.	Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi	12	2	0
5.	Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi	22	14	3
6.	Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja	16	15	5
7.	Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi	22	14	3
IV. Odgovornost				
8.	Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici	32	12	2

V. Pružanje usluga				
9.	Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima	28	6	1
VI. Upravljanje javnim finansijama				
10.	Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda	20	14	3
11.	Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata	26	3	0
12.	Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti	28	24	4
UKUPNO:		262	106	2
UKUPNA OCENA MONITORINGA ZA SVE OBLASTI (skala 0–5):			2	

U nastavku dokumenta je dat detaljni prikaz rezultata sa kvantitativnim vrednostima, odnosno osvojenim brojem bodova prema svakom indikatoru i kvalitativnom analizom stanja u šest oblasti javne uprave i 12 indikatora.

3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Oblast Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave je merena preko jednog indikatora koji prati postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva, kako u proces izrade tog dokumenta, tako i u strukturu za praćenje i koordinaciju njegove implementacije. Ovaj indikator sadrži 11 elemenata koncipiranih tako da pokrivaju dva principa javne uprave – da je JLS izradila i donela strateški dokument za unapređenje rada gradske / opštinske uprave, i da se strateški dokument za unapređenje rada uprave sprovodi svrsishodno, dok su ciljevi reforme utvrđeni i redovno se prate.

3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

U Tabeli 3 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Opštinska uprava u Aranđelovcu za oblast *Strateški okvir* osvojila je ukupno 2 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 3. Indikator 1: Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Unapređenje rada gradske / opštinske uprave je prepoznato kao opšti / poseban cilj u planskim dokumentima JLS	4	2
E.2	Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave	4	0
E.3	Otvorenost / javnost poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana)	2	0
E.4	Civilnom društvu se pružaju potpune informacije kao priprema za učešće u konsultacijama	2	0
E.5	Komentare i predloge dobijene u procesu konsultacija razmatraju lokalna tela zadužena za izradu ključnih strateških dokumenata	2	0
E.6	Lokalna uprava javno objavljuje povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija	1	0
E.7	Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave predviđaju učešće organizacija civilnog društva	2	0
E.8	Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme postiže se na osnovu otvorenog konkurentskog postupka	2	0
E.9	Sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave održavaju se redovno, uz učešće predstavnika organizacija civilnog društva	2	0
E.10	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave se pripremaju najmanje jednom godišnje	4	0
E.11	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave omogućavaju uvid u vrednovanje učinka	1	0
UKUPNO:		26	2
OCENA (skala 0–5):		0	

Opštinska uprava Arandjelovac je odgovorila na zahteve za pristup informacijama od javnog značaja koje je *Klub Ars Nova* uputio u okviru projekta *Pratim JA*. Putem zahteva za pristup informacijama od javnog značaja koji su poslali, dobili smo određene informacije koje su nam relevantne za indikator 1. Putem mejla odgovorio nam je sekretar Skupštine opštine Arandjelovac 29.12.2021, 21.2.2022. i 1. 3.2022. godine. Opštinska uprava Arandjelovac je usvojila *Lokalni antikorupcijski plan za period od 2019. do 2022. godine*, koji može da bude planski dokument za unapređenje rada gradske uprave Arandjelovac. Odluka o usvajanju LAP-a je objavljena u Službenom glasniku (godina XII, broj 5, 17. 6.2019, strana 25) opštine Arandjelovac 12.06.2019. godine. LAP nije objavljen na zvaničnom sajtu gradske uprave Arandjelovac, putem mejla smo dobili odgovor na zahtev 1.3.2022. godine, gde nam je u prilogu mejla dostavljen i LAP za opštinu Arandjelovac od 2019. do 2022. godine u vidu dokumenta. U *Lokalnom antikorupcijskom planu za opštinu Arandjelovac od 2019. do 2022. godine* u vidu posebnih ciljeva primećujemo unapređenja rada lokalne samouprave u okviru više oblasti koje su navedene u dokumentu.

Prema odgovorima na zahteve od Opštinske uprave Arandjelovac pojedini elementi nisu mogli da ispune minimum uslova za bodovanje, kao što su elementi koji se tiču konsultacija sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama prilikom izrade LAP za opštinu Arandjelovac, neposredovanje izveštaja o sprovedenim konsultacijama sa OCD prilikom izrade LAP-a, izveštaja o javnim raspravama, zapisnika sa sastanaka radnih grupa koje su učestvovala u izradi nacrtu LAP-a za opštinu Arandjelovac, izveštaja o sprovođenju LAP-a, kao i neformiranje lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje Lokalnog antikorupcionog plana za opštinu Arandjelovac. Shodno tome, ukupno bodovanje za indikator 1 je 2 poena, dok je njegova finalna vrednost 0.

3.2. Izrada i koordinacija politika

Oblast *Izrada i koordinacija politika* je merena preko dva indikatora koji prate transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi, inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi. Ova dva indikatora pokrivaju dva principa javne uprave, da se odluke lokalnih vlasti pripremaju na transparentan način, da se politike i akti JLS izrađuju na inkluzivan način koji omogućava aktivno učešće građana, a naročito organizacija civilnog društva.

3.2.1. Transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi

U Tabeli 4 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Opštinska uprava Arandjelovac za prvi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* osvojila je ukupno 2 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 4. Indikator 2: Transparentnost rada veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o održavanju sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, uključujući i dnevni red, unapred se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.2	Zapisnici sa sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, objavljuju se na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.3	Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća objavljuju se na internet stranici JLS	2	0
E.4	Informacije o nacrtima i predlozima odluka sa sednica veća prilagođene su građanima i lako dostupne javnosti	2	0
UKUPNO:		12	0
OCENA (skala 0–5):		0	

Opštinska uprava Arandjelovca nije svoj rad zasnovala na načelu transparentnosti, informacije nisu javno dostupne na internet stranici Opštine. Praksa informisanja građana o zakazanim sednicama Opštinskog veća, o objavljivanju zapisnika sa sednica, kao i informacije o odlukama koje su donete na Opštinskom veću, nije prepoznata u radu Opštinske uprave Arandjelovca. Na internet stranici opštine ne postoje podaci o sednicama Opštinskog veća, kao ni zapisnici sa sednica, dok su u odgovoru na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja dostavljeni podaci o održanim sednicama, kao i zapisnici sa sednica Opštinskog veća. Na sednicama Opštinskog veća usvojeno je 44 predloga i nacrti odluka, ali nisu objavljene na internet stranici opštine Arandjelovac gde se, takođe, ne objavljuju ni informacije o odlukama koje su donete na sednicama, niti su pomenute odluke prilagođene građanima, niti lako dostupne. Shodno tome, ukupno bodovanje za indikator 2 je 0 poena, dok je njegova finalna vrednost 0.

3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

U Tabeli 5 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Opštinska uprava Arandjelovac je ukupno osvojila 0 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 5. Indikator 3: Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Javne konsultacije se sprovode prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa	4	0
E.2	Proaktivnost gradske uprave u informisanju zainteresovanih strana o javnim konsultacijama	4	0
E.3	Uniformnost i predvidivost objavljivanja informacija o održavanju konsultacija	2	0
E.4	Zastupljenost konsultacija u ranoj fazi izrade lokalnih propisa i politika	2	0
E.5	Dostupnost izveštaja o javnim konsultacijama koje su sprovedene prilikom izrade lokalnih propisa i politika	4	0
E.6	Kvalitet izveštavanja o sprovedenim javnim konsultacijama	2	0
UKUPNO:		18	0
OCENA (skala 0–5):		0	

Prema dostupnim informacijama (internet stranica i odgovor na zahtev) donete su 3 odluke o budžetu (Sl. glasnik 10/19, 9/20, 7/21) kao i 3 rebalansa budžeta (Sl. glasnik 3/20, 3/21, 4/21). Takođe, opština je donela *Strategiju ruralnog razvoja opštine Arandjelovac za period od 2020. do 2025. godine* (Sl. glasnik 1/20), *LAP za mlade opštine Arandjelovac za period od 2020. do 2025. godine* (Sl. glasnik 1/20), *Plan razvoja opštine Arandjelovac* (Sl. glasnik 4/20), *LAP za uključivanje građana u proces donošenja odluka o trošenju sredstava prikupljenih po osnovu poreza na imovinu u opštini Arandjelovac za period 2021–2023. godine* (Sl. glasnik 6/20), ukupno

10 dokumenata. U odgovoru lokalne samouprave navedeno da su konsultacije povodom odluka o budžetu održane na zvaničnom sajtu opštine u vidu poziva za dostavu sugestija, a da se povodom planskih dokumenata prezentacija istih vrši u prostorijama opštinske uprave i da su materijali dostupni na zvaničnoj internet stranici opštine, te da se oglasi o javnoj prezentaciji svakog planskog akta objavljuju u dnevnom listu koji se štampa u Republici Srbiji. Međutim, iz dostavljenih informacija i pretragom na internetu ne može se utvrditi da su konsultacije zaista i održane, a na internet stranici opštine Aranđelovac pronađen je jedino poziv za javnu raspravu povodom budžeta za 2022. godinu, ali bez izveštaja sa javne rasprave, dok je na Fejsbuk stranici Kancelarije za mlade (KZM) Aranđelovac pronađena informacija koja se odnosi na najavu održavanja javne rasprave povodom LAP za mlade opštine Aranđelovac. Iz navedenog se ne može zaključiti da su konsultacije održane u 50% ili više slučajeva.

Prema informacijama dobijenim od Opštinske uprave Aranđelovac, u postupku donošenja odluka o budžetu za širenje informacija je korišćena internet stranica opštine (što je delimično potvrđeno pregledom internet stranice gde je pronađen poziv za javnu raspravu povodom nacрта odluke o budžetu za 2022. godinu). Pretragom internet stranice i zvanične Fejsbuk stranice nisu pronađeni drugi pozivi, s tim što je, prilikom pretrage, na Fejsbuk stranici KZM Aranđelovac pronađena informacija od 03. 2.2020. godine da se javna rasprava za Lokalni akcioni plan za mlade pomera za 06. 2.2020. godine. Imajući u vidu nedostupnost informacija, kao i nedostatak dokaza koje je dostavila opština, sa sigurnošću se može reći da su konsultacije organizovane samo u postupku usvajanja dva dokumenta (*LAP za mlade i Budžet za 2022. godinu*) i da su povodom oba dokumenta korišćeni samo po jedan kanal za informisanje – stranica KZM Aranđelovac i internet stranica opštine. Takođe, informacije o javnim konsultacijama se ne objavljuju objedinjene na posebnom mestu na sajtu JLS, tačnije, ne postoji nijedna informacija o tome da su održane. Nismo dobili bilo kakvu informaciju da se održavaju konsultacije u ranoj fazi, mada je na internet stranici opštine pronađen Poziv za predlaganje projekata koji će se finansirati iz budžeta opštine Aranđelovac za 2022. Godinu, što je pozitivan i redak primer da se građani u ranoj fazi uključuju u izradu dokumenata. Međutim, osim poziva i obrasca za predlog, ne postoji bilo kakav dokaz da su građani slali predloge i da su nadležni o njima odlučivali. Nije dostupan nijedan izveštaj o sprovedenim javnim konsultacijama, mada u zapisniku sa 111. sednice Opštinskog veća od 26.11.2021. godine, nalazi se informacija da se na javnu raspravu povodom odluke o budžetu niko nije javio. Na internet stranici nisu objavljeni izveštaji o sprovedenim konsultacijama i javnoj raspravi. Shodno tome – ukupno bodovanje za indikator 3 je 0 poena, dok je finalna vrednost indikatora 0.

3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Oblast *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* je praćena preko četiri indikatora kojima se nadgleda institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi, otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi, zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi. Ova četiri indikatora pokrivaju četiri principa javne uprave – da je uspostavljen okvir politika i pravni okvir za profesionalan i koherentan službenički sistem na lokalnu koji se primenjuje u praksi, da institucionalno uređenje omogućava dosledne i delotvorne prakse upravljanja ljudskim resursima, da je zapošljavanje službenika zasnovano na principu meritornosti i jednakom tretmanu kandidata u svim fazama zapošljavanja, sprečen direktni ili indirektni politički uticaj na rukovodeće pozicije u JLS, i da postoje mere za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije.

3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

U Tabeli 6 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Opštinska uprava Arandjelovac za prvi indikator u oblasti Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima osvojila je ukupno 2 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 6. Indikator 4: Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U dokumentima JLS je definisan strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima	2	0
E.2	Uspostavljen je odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u lokalnoj upravi	4	0
E.3	Zastupljenost poslova ULJR u funkcionalnom smislu u aktima lokalne uprave i u praksi	2	2
E.4	Uspostavljena je i ažurno se vodi kadrovska evidencija zaposlenih, i određeni podaci se redovno objavljuju	4	0
UKUPNO:		12	2
OCENA (skala 0–5):		0	

Po zahtevu za slobodan pristup informacijama od javnog značaja Opština Arandjelovac je odgovorila da ne postoji planski dokument u kom se navode ciljevi, mere i planovi za upravljanje ljudskim resursima. U Opštinskoj upravi Arandjelovac nije uspostavljen odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa ljudskim resursima, s obzirom na to da je neophodno da budu sistematizovana najmanje tri radna mesta. U odgovoru po zahtevu navedeno je da su popunjena i sistematizovana samo dva radna mesta i to: Rukovodilac Odeljenja za opštu upravu i zajedničke poslove kao i Samostalni savetnik za poslove besplatne pravne pomoći i radno-pravne odnose. Ovo je i potvrđeno uvidom u važeći Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, a takođe su dostavljena i rešenja o raspoređivanju na ova dva radna mesta. U Pravilniku pobrojan je veliki broj poslova koje obavljaju Rukovodilac Odeljenja za opštu upravu i zajedničke poslove i Samostalni savetnik za poslove besplatne pravne pomoći i radno-pravne odnose, npr. stručne poslove u postupku izbora kandidata i zapošljavanja, raspoređivanja, plata, priprema pojedinačne akte iz oblasti radnih odnosa, obrađuje i kompletira akte i vodi personalna dosijea, obavlja poslove vezane za prijavljivanja na zdravstveno i penziono osiguranje, obavlja administrativno-stručne poslove vezane za postupak kolektivnog pregovaranja, vodi kadrovske i druge evidencije, analizira opis poslova i radnih mesta, priprema nacrt Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji, planira kadrove u opštini, priprema nacrt Kadrovske planu i praćenje njegovog

sprovedenja, razvija sistem ocenjivanja rada službenika, prati postignuća službenika, analizira, procenjuje i priprema predloge godišnjeg Programa posebnog stručnog usavršavanja službenika, analizira efekte stručnog usavršavanja i sl. Jasno je da je pravilnikom predviđeno obavljanje svih poslova upravljanja ljudskim resursima. Razgovor sa službenikom za upravljanje ljudskim resursima nije obavljen, s obzirom na to da je od načelnika opštinske uprave tražena dozvola i nije dobijen odgovor, niti saglasnost za obavljanje razgovora.

Opština Arandjelovac je po zahtevu za slobodan pristup informacijama od javnog značaja odgovorila navodeći da zbog obimnosti nije u mogućnosti da dostavi kadrovsku evidenciju, odnosno dokaz o njenoj strukturi. Takođe, navedeno je da se na osnovu kadrovske evidencije ne pripremaju analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih (osim Kadrovske evidencije, Plana i Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta). Shodno tome, ukupno bodovanje za indikator 4 je 2 poena, dok je finalna vrednost indikatora 0.

3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

U Tabeli 7 dat je prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Opštinska uprava Arandjelovac za drugi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* osvojila je ukupno 14 poena i na šestostepenoj skali je stanje u ovom domenu ocenjeno ocenom 3.

Tabela 7. Indikator 5: Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima su dostupne javnosti	4	2
E.2	Oglasi o javnim konkursima su napisani jednostavnim, jasnim i razumljivim jezikom	4	4
E.3	Tokom trajanja javnog konkursa, lokalna uprava u praksi pruža svim zainteresovanim licima dodatna objašnjenja i informacije i javno ih objavljuje	2	2
E.4	Na javnim konkursima ne postoje nerazumne prepreke za eksternu kandidate zbog kojih su radna mesta lakše dostupna kandidatima koji već imaju radno iskustvo u upravi	2	0
E.5	Procedura prijave na javni konkurs nameće minimalno administrativno opterećenje kandidatima	2	4
E.6	Konkursna komisija ima jednak tretman prema svim učesnicima u postupku i zapisnike koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.7	Odluke konkursnih komisija su javno dostupne, uz garantovanje zaštite podataka o ličnosti	4	0
E.8	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
UKUPNO:		22	14
OCENA (skala 0–5):		3	

Informacije o javnim konkursima u Opštinskoj upravi Arandjelovac su javno dostupne na internet stranici opštine, konkursi su, takođe, objavljeni i u dnevnim novinama. Putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja koji smo poslali 11.4.2022. godine dobili smo odgovor 27.4.2022. godine od sekretara skupštine opštine, gde nam je u prilogu poslao skenirane tekstove javnih konkursa tokom 2020. i 2021. godine i oglase javnih konkursa u dnevnom listu *Večernje Novosti*: 1. Javni konkurs za popunjavanje izvršilačkog radnog mesta od 22. 1.2021. godine za poslove arhive i otpremanje pošte. 2. Javni konkurs za popunjavanje izvršilačkog radnog mesta od 30.12.2020. za inspektora zaštite životne sredine u Odeljenju za inspeksijske poslove 3. Javni konkurs za popunjavanje izvršilačkog radnog mesta od 8. 2.2021. godine za komunalnog inspektora u odeljenju za inspeksijske poslove. 4. Javni konkurs za popunjavanje izvršilačkog radnog mesta od 22.12.2020. za kancelarijske poslove u Odeljenju za privredu i društvene delatnosti. Tekstovi javnih konkursa objavljeni su u listu *Novosti* 19. 2.2021. (str. 22), 28.12.2020. (str. 4), 5. 1.2021. (str. 14), 26. 1.2021. (str.16) i sadrže bliži opis radnog mesta i informaciju da su objavljeni i na sajtu skupštine opštine Arandjelovac. Informacije o javnim konkursima se nalaze samo na internet stranici opštine i u dnevnim novinama. Putem zahteva smo dobili i skenirane tekstove javnih konkursa tokom 2020. i 2021. godine. Uvidom u tekstove javnih konkursa zaključujemo da su tekstovi jasni, razumljivi i jednostavni, pisani manje birokratskim jezikom. Prilikom sprovođenja navedenih javnih konkursa zainteresovanih lica nisu slali zahteve za dodatnim objašnjenjima i informacijama. Uvidom u pomenute tekstove javnih konkursa iz 2020. i 2021. godine postoje posebna opterećenja za spoljne kandidate: u četiri dostupna javna konkursna potreban je položen državni ispit, ne navodi se mogućnost polaganja nakon 6 meseci rada, na jednom javnom konkursu se pored državnog ispita zahteva se i završen pripravnički staž, dok se na drugom, pored položenog ispita traži i minimum tri godine radnog iskustva u struci, kao i položen ispit za inspektora. Takođe, tokom 2020. i 2021. godine bilo je nekoliko izmena Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Opštinskoj upravi opštine Arandjelovac koji su objavljeni u *Službenom glasniku* opštine 5/20, 1/21, 2/21 i 7/21. Opštinska uprava Arandjelovac u tekstovima javnih konkursa navodi mogućnost da učesnik konkursa može da dostavi izjavu kojom se opredeljuje da li želi da opština pribavi podatke o kojima se vodi službena evidencija. U tekstovima javnih konkursa koji su nam poslali putem zahteva, navodi se da se prilikom javnih konkursa koristi usmeni vid provere znanja i veština, ali nismo dobili bliže informacije o pitanjima i detaljima. Na sajtu Opštinske uprave Arandjelovac nema odluka konkursnih komisija, informacije nisu javno dostupne. Opštinska uprava Arandjelovac tokom 2020. i 2021. godine nije imala neuspelih javnih konkursa. Shodno svim ovim informacijama ukupno bodovanje za indikator 5 je 14 poena, dok je finalna vrednost 3.

3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

U Tabeli 8 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Opštinska uprava Arandjelovac za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* osvojila je ukupno 15 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 5.

Tabela 8. Indikator 6: Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju su dostupne javnosti	2	4
E.2	Članovi konkursne komisije su stručni	2	0
E.3	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	1	0
E.4	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
E.5	Vršioци dužnosti službenika na položaju se postavljaju na određeno vreme iz reda službenika	4	4
E.6	Razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuju u praksi	4	2
UKUPNO:		15	12
OCENA (skala 0–5):		5	

Opštinska uprava Arandjelovac je putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavila tekst javnog konkursa za popunjavanje položaja zamenika načelnika Opštinske uprave. Tekst oglasa je objavljen u *Novostima* 8.1.2021. na strani 14. na sajtu Opštine, a dostavljen nam je, takođe, tekst konkursa broj 06-370/2021-01-3 od 4. 6.2021. U odgovoru na zahtev nismo dobili informaciju da li je konkurs dostupan na još nekom kanalu komunikacije. U Opštinskoj upravi Arandjelovac primećujemo da su informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju dostupne javnosti. U odgovoru na zahtev dostavljeno nam je i Rešenje o imenovanju konkursne komisije za sprovođenje izbornog postupka za popunjavanje položaja zamenika načelnika Opštinske uprave opštine Arandjelovac. Na sednici održanoj 6.5.2021. godine doneta je odluka o imenovanju konkursne komisije. U odgovoru na zahtev nam nisu dostavljene radne biografije, ali napominje se da su svi članovi konkursne komisije diplomirani pravnici i da opštinski pravobranilac ima položen i pravosudni ispit. U analizi transparentnosti rada konkursne komisije u domenu provere stručnih osposobljenosti, znanja i veština kandidata, na osnovu Zapisnika sa prvog sastanka konkursne komisije za popunu položaja zamenika načelnika Opštinske uprave Arandjelovac i odluke o raspisivanju javnog konkursa za popunjavanje položaja zamenika načelnika Opštinske uprave opštine Arandjelovac (broj: 06-276/2021-01-3 od 06.05.2021.), koje smo dobili putem zahteva, primećujemo da se kandidat poziva na razgovor i proveru osposobljenosti, znanja i veština. Provera je zakazana za ponedeljak 5. 7.2021. u 10 sati, u odluci se navodi kao uslov za obavljanje posla stečeno visoko obrazovanje iz naučne oblasti pravne nauke u obimu od najmanje 240 ESPB, kao i položen državni stručni ispit i najmanje 5 godina rada u struci. U zapisniku nije navedeno da li je provera bila usmenog ili pismenog tipa. U Opštinskoj upravi Arandjelovac nije bilo slučajeva neuspelih javnih konkursa od početka primene *Zakona o zaposlenima u AP i JLS*. Takođe, opštinska uprava Arandjelovac nije imala nijedan slučaj razrešenja službenika na položaju. Shodno svim ovim informacijama, ukupno bodovanje za indikator 6 je 15 poena, dok je finalna vrednost 5.

3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

U Tabeli 9 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata četvrtog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Opštinska uprava Arandjelovac osvojila je ukupno 14 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je srednjom ocenom 3.

Tabela 9. Indikator 7: Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojen je Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u lokalnoj upravi	2	2
E.2	Primena Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika se redovno prati i izveštava se javnost	4	0
E.3	Formirana je Žalbena komisija u lokalnoj upravi i njen rad je precizno uređen	4	4
E.4	Članovi Žalbene komisije su kompetentni i postavljeni su u skladu sa propisima	2	2
E.5	Udeo odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravom sporu	4	4
E.6	Usvojen lokalni antikorupcijski plan	2	2
E.7	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana	4	0
UKUPNO:		22	14
OCENA (skala 0–5):		3	

Opštinska uprava Arandjelovac je usvojila *Kodeks službenika i nameštenika opštinske uprave, pravobranilaštva i stručne službe organa opštine Arandjelovac* na sednici Opštinskog Veća održanoj 23.11.2017. U odgovoru na zahtev za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavljen nam je pomenuti dokument. Na internet stranici Opštinske uprave Arandjelovac nije javno dostupan Kodeks službenika i nameštenika. Takođe, opštinska uprava Arandjelovac ne priprema godišnji izveštaj o primeni Kodeksa. Putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja dostavljeno je Rešenje o obrazovanju Žalbene komisije doneto na sednici održanoj 6.11.2019. godine. Dokument je zaveden pod brojem 06-943/2019-01-3. U prilogu mejla poslat nam je i dokument *Poslovnik o radu Žalbene komisije* (prečišćen tekst). Poslovnik je usvojen 30. 7.2020. godine i zaveden pod brojem 112-60-12/2020. Struktura članova Žalbene komisije Opštinske uprave Arandjelovac odgovara navedenim uslovima iz Zakona o zaposlenima u AP i JLS. Lokalni antikorupcijski plan 2019-2022. opštine usvojen je 12. 6.2019. godine, odluka o usvajanju LAP-a je zavedena pod brojem 06-511/2019-01-2, ali nije formirano telo za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana opštine. Shodno svim ovim informacijama, ukupno bodovanje za indikator 7 je 14 poena, dok je finalna vrednost 3.

3.4. Odgovornost

Oblast *Odgovornost* je praćena preko jednog indikatora koji prati proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Ovaj indikator pokriva jedan princip javne uprave – da se pravo na pristup informacijama od javnog znaćaja dosledno primenjuje.

3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

U Tabeli 10 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon ćega je data njegova detaljna analiza.

Opštinska uprava Aranđelovac za indikator u oblasti *Odgovornost* osvojila je ukupno 12 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosećnom ocenom 2.

Tabela 10. Indikator 8: Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvanićnoj internet stranici

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske uprave nalaze se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	0
E.2	Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvanićnoj internet stranici JLS	4	4
E.3	Informator o radu gradske uprave nalazi se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	4
E.4	Statut grada nalazi se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	0
E.5	Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta objavljuje se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	0
E.6	Godišnji plan javnih nabavki objavljuje se na zvanićnoj internet stranici lokalne samouprave	4	4
E.7	Spisak važećih planskih dokumenta (strateških dokumenata, akcionih planova, programa) nalazi se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	0
E.8	Dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budžeta JLS nalaze se na zvanićnoj internet stranici JLS	4	0
UKUPNO:		32	12
OCENA (skala 0–5):		2	

U Opštinskoj upravi Aranđelovac, prema važećim aktima, postoji devet organizacionih jedinica, međutim, na internet stranici nedostaju informacije o pojedinim organizacionim jedinicama, taćnije nema podataka o Odeljenju za investicije i javne nabavke, kao i Strućnoj slućbi organa Opštine. Objavljene informacije su ažurne i lako dostupne na internet stranici Opštinske uprave Aranđelovac. Informator je objavljen na poćetnoj internet stranici opštine, poslednji put je ažuriran u martu 2021. godine i lako je dostupan. Informator sadrži sve ono što je propisano ćl. 19 Uputstva, s tim da neke informacije nisu potpune, npr. nema podataka o javnim nabavkama, već

se upućuje na Evidenciju o izveštajima i nabavkama za 2020. godinu kao i na Plan javnih nabavki koji je objavljen na Portalu javnih nabavki. Statut Opštinske uprave Arandjelovac je objavljen, ali nije lako dostupan, odnosno, do njega se može doći putem gubl pretrage ili pretragom *Službenog glasnika opštine*. Dakle, ne radi se o posebno obavljenom dokumentu, već je on sadržan u okviru Službenog glasnika br. 2 za 2019. godinu. Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u Opštinskoj upravi i Opštinskom pravobranilaštvu opštine Arandjelovac (Sl. glasnik 7/21) nije objavljen na internet stranici, već isključivo u okviru *Službenog glasnika*. Plan javnih nabavki objavljen je na internet stranici 6. 1.2022, dok je izmenjeni plan javnih nabavki objavljen 25. 1.2022. godine. I plan i izmenjeni plan javnih nabavki u ovom trenutku lako su dostupni, na dva klika od početne strane u odeljku Javne nabavke. Međutim, kako godina bude odmicala, nove informacije o javnim nabavkama koje se objavljuju će potisnuti ova dokumenta na 5. ili 6. stranu. Preporuka je da se plan i izmenjeni plan odvoje od ostalih informacija koje se odnose na pojedinačne javne nabavke. Na internet stranici nema objavljenih važećih planskih dokumenata. U odeljku *Lokalna samouprava / Dokumenta postoji Strategija održivog razvoja opštine Arandjelovac, Strategija ruralnog razvoja opštine Arandjelovac, Strategija razvoja turizma*, ali ovi dokumenti ne mogu da se otvore, kao ni ostala dokumenta u ovom odeljku. Utisak je da je lice koje ih je postavljalo to nije dobro uradilo, tj. deluje kao da se radi o običnoj fotografiji tj. običnom tekstu, a ne linku preko kog može da se dođe do dokumenta. Pored toga, JLS nas je obavestila da su važeća planska dokumenta *Strategija ruralnog razvoja 2020–2025. (Sl. glasnik 1/20), LAP za mlade za period 2020–2025. (Sl. glasnik 1/20), LAP za uključivanje građana u proces donošenja odluka o trošenju sredstava prikupljenih po osnovu poreza na imovinu u opštini Arandjelovac za period 2021–2023. godine (Sl. glasnik 6/20), Odluka o produženju važenja Strategije održivog razvoja opštine Arandjelovac (Sl. glasnik 7/21)*, ali ovih dokumenata nema dostupnih na sajtu, osim u okviru *Službenog glasnika*. Na internet stranici nema postavljene Odluke o budžetu za 2022. godinu, osim u okviru *Službenog glasnika*, niti Završnog računa za prethodne godine, a na stranici se nalazi samo *Građanski vodič kroz budžet*. Na stranici u sekciji dokumenta, postoje Odluke o budžetu i Završnom računu za neke ranije godine, ali ovi dokumenti ne mogu da se otvore kao ni ostala dokumenta u ovom odeljku. Prema ovim informacijama ukupno bodovanje za indikator 8 je 12 poena, dok je njegova finalna vrednost 2.

3.5. Pružanje usluga

Oblast *Pružanje usluga* je praćena preko jednog indikatora koji prati dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima. Ovaj indikator pokriva dva principa javne uprave – da postoje mehanizmi koji obezbeđuju kvalitet javnih usluga, i da je obezbeđena dostupnost javnih usluga u praksi.

3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

U Tabeli 11 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Opštinska uprava Arandjelovac za indikator u oblasti *Pružanje usluga* osvojila je ukupno 6 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je srednjom ocenom 1.

Tabela 11. Indikator 9: Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U gradu postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava	4	0
E.2	Dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima je sveobuhvatan	4	0
E.3	Uspostavljeno je jedinstveno upravno mesto u lokalnoj upravi	2	2
E.4	Stepen zadovoljstva građana uslugama koje su ostvarili u okviru jedinstvenog upravnog mesta u lokalnoj upravi	4	0
E.5	Usluge koje pruža lokalna uprava su dostupne na portalu eUprava	4	0
E.6	Lokalna uprava pruža usluge građanima na svim jezicima u službenoj upotrebi i pripadnicima nacionalnih manjina je omogućen pristup uslugama na jezicima nacionalnih manjina (za one JLS u kojima je u službenoj upotrebi jezik nacionalne manjine)	2	2
E.7	Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge	4	2
E.8	Internet stranica JLS sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane	4	0
UKUPNO:		28	6
OCENA (skala 0–5):		1	

Putem zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog značaja od Opštinske uprave Arandjelovac dobili smo odgovor da ne postoji dokument čiji je cilj unapređenje kvaliteta javnih usluga. U Opštinskoj upravi Arandjelovac je uspostavljeno jedinstveno upravno mesto krajem decembra 2021. godine, međutim nije sproveden nijedan vid praćenja stepena zadovoljstva građana kvalitetom usluga. Na portalu eUprave opštine Arandjelovac ne postoji nijedna od tri navedene usluge (Prijava deteta u predškolsku ustanovu, Podnošenje zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih, Podnošenje zahteva za Informacije o lokaciji – čl. 53 Zakona o planiranju i izgradnji). Na sajtu Opštinske uprave Arandjelovac postoji odeljak E-UPRAVA koji vodi direktno do portala eUprava. U Opštinskoj upravi Arandjelovac osiguran je nesmetan pristup osobama sa invaliditetom u vidu postavljene rampe za invalide koji koriste kolica i mogu pristupiti Info centru (šalter sali) opštine. Nismo dobili informaciju o tome da li je omogućena pristupačnost javnog saobraćaja, iako smo je u zahtevu za slobodan pristup informacijama od javnog značaja tražili. Prema ovim informacijama ukupno bodovanje za indikator 9 je 6 poena, dok je njegova finalna vrednost 1.

3.6. Upravljanje javnim finansijama

Oblast Upravljanje javnim finansijama je praćena preko tri indikatora – poštovanje budžetskog kalendara i planiranje prihoda i rashoda, transparentnost budžeta, i zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti. Ovi indikatori pokrivaju tri principa javne uprave – da se budžet JLS utvrđuje u skladu sa pravnim okvirom, uz sveobuhvatno navođenje rashoda koji su u skladu sa srednjoročnim budžetskim okvirom i koji se poštuju, da su obezbeđeni transparentnost budžeta JLS i nadzor nad njim, i da su javne nabavke u skladu sa osnovnim principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti itd.

3.6.1. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

U Tabeli 12 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Aranđelovac osvojila je ukupno poena 14 i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 3.

Tabela 12. Indikator 10: Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Priprema budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	4
E.2	Utvrđivanje predloga budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	2	0
E.3	Usvajanje budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	4
E.4	Stepen sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta	2	2
E.5	Stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu JLS	4	2
E.6	Stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS	4	2
UKUPNO:		20	14
OCENA (skala 0–5):		3	

Opštinska uprava Aranđelovac je odgovorila da su sve aktivnosti sprovedene u definisanom roku, ispoštovani su svi rokovi u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu (član 31). U skladu sa članom 31. Zakona o budžetskom sistemu, krajnji rok za utvrđivanje predloga budžeta je 1. novembar – nadležni izvršni organ lokalne vlasti dostavlja predlog odluke o budžetu skupštini lokalne vlasti. Opštinska uprava Aranđelovac je u odgovoru na zahtev navela da predlog odluke o budžetu nije dostavljen Skupštini do 1. novembra, već je to učinjeno 26.11.2021. godine. Takođe, u odgovoru na zahtev se navodi da je budžet usvojen 17.12.2021. godine i da je Odluka o budžetu za 2022. godinu blagovremeno dostavljena ministru. Rashodi su iskazani po programskoj klasifikaciji prema svih 17 programa. Takođe, u budžetu u Planu rashoda po

projektima, u okviru programa – socijalna i dečija zaštita za poziciju "rodna ravnopravnost" izdvojeno je 1.200.000,00 dinara, a u finansijskom planu rashoda navodi se da se na ovoj poziciji za usluge po ugovoru i donacije nevladinim organizacijama izdvaja po 600.000,00 dinara. Prema Odluci o budžetu za 2021. godinu i Odluci o završnom računu za 2021. godinu, ostvareni prihodi iznose 1.414.671.000,00 dinara, dok planirani prihodi iznose 2.080.489.134,00 dinara, tako da je stepen odstupanja 32%. Odluka o završnom računu dostavljena je u odgovoru na zahtev i ona se nalazi u okviru *Službenog glasnika* br. 6 od 16. 6.2022. godine, s tim da napredpomenuti Službeni glasnik nije postavljen na internet stranici opštine Aranđelovac. U merenju stepena uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS, prema Odluci o budžetu za 2021. godinu i Odluci o završnom računu za 2021. godinu, ostvareni rashodi iznose 1.746.366.000,00 dinara. Planirani rashodi iznose 2.139.489.134,00 dinara – što znači da je stepen odstupanja 18,37%. U budžetu se navodi da transferi ostalim nivoima vlasti klasifikovani pod 463000 iznose 136.177.00,00 dinara, a nejasno je da li se radi o kapitalnim transferima ili ne. Ukoliko bi se to uzelo u obzir, planirani rashodi bi iznosili 2.003.312.134,00 dinara i onda bi stepen odstupanja bio manji i iznosio 12,82%, te bi i dodela poena bila drugačija, ali to ne bi uticalo na konačnu ocenu. Prema ovim informacijama ukupno bodovanje za indikator 10 je 14 poena, dok je negova finalna vrednost 3.

3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

U Tabeli 13 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegoa detaljna analiza.

Opštinska uprava Aranđelovac za drugi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* osvojila je ukupno 3 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 13. Indikator 11: Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojeni godišnji budžet JLS je lako dostupan na zvaničnoj internet stranici JLS	0	4
E.2	Izveštaji o izvršenju budžeta tokom godine su lako dostupni na zvaničnoj internet stranici JLS	0	2
E.3	Odluke o završnom računu budžeta su lako dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	0	4
E.4	Izveštaji o izvršenju budžeta sadrže podatke o budžetskoj potrošnji u smislu programske, funkcionalne, organizacione i ekonomske klasifikacije	0	4
E.5	Informacije o korišćenju budžetskih rezervi lako su dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	0	2
E.6	Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	2	4
E.7	Građanski vodič kroz odluku o završnom računu budžeta je lako dostupan građanima	0	0
E.8	Podaci o budžetu se objavljuju u otvorenom formatu (otvoreni podaci)	1	2
UKUPNO:		3	22
OCENA (skala 0–5):		0	

Na internet stranici opštine Arandjelovac nema postavljene *Odluke o budžetu* za 2022. godinu (osim u okviru *Službenog glasnika* br. 7 od 20.12.2021. godine) niti *Odluke o budžetu* za 2021. godinu, osim u okviru *Službenog glasnika* br. 9 od 18.12.2020. godine. *Izveštaji o izvršenju budžeta* se ne objavljuju. U *Službenom glasniku* br. 6 od 16.06.2022. godine, koji još nije javno objavljen na internet stranici Opštine nalazi se *Odluka o završnom računu za 2021. godinu*, dok drugih izveštaja na stranici nema. Takođe, na internet stranici se ne nalaze *Odluke o završnom računu*, već se iste nalaze samo u okviru službenog lista (*Službeni glasnik* br. 6 od 16. 6.2022. godine i *Službeni glasnik* br. 3 od 18. 6.2021. godine). Od svih izveštaja, moguće je doći isključivo do *Odluke o završnom računu za 2021. godinu*, dok informacije o polugodišnjim i devetomesečnim izveštajima nismo dobili. Iz tog razloga, dodeljujemo 0 poena, jer čak i da *Odluka o završnom računu sadrži sve podatke*, nema uslova da se dodeli bar 1 poen. S druge strane, dobili smo odgovor da se uz *Odluku o završnom računu objavljuje i poseban dokument: Godišnji izveštaji o učinku programa i isti je objavljen u Službenom glasniku br. 6 od 16. 6.2022. godine. Odluka o završnom računu za 2021. godinu*, odnosno *Izveštaj o korišćenju sredstava budžetske rezerve* nije javno dostupan na internet stranici, već je objavljen isključivo u okviru *Službenog glasnika* br. 6 od 16. 6.2022. godine na stranici 42–44. Iz tog razloga dodeljuje se 0 poena, jer se ne radi o posebno objavljenom dokumentu. Na internet stranici Opštinske uprave Arandjelovac se nalazi samo *Građanski vodič kroz budžet opštine Arandjelovac za 2022. godinu* i do njega se može doći na više načina. Međutim, na stranici se ne nalazi *Izveštaj o izvršenju budžeta* koji je prilagođen građanima. Postoji samo *Odluka o završnom računu* i to dostupna isključivo u okviru *Službenog glasnika* br. 6 od 16. 6.2022. godine. Opština Arandjelovac objavila je u otvorenom formatu podatke o godišnjem budžetu za 2021. godinu, ali ne i za 2022. godinu te, iz tog razloga, dodeljujemo 1 poen. Prema navedenim informacijama ukupno bodovanje za indikator 11 je 3 poena, dok je finalna vrednost 0.

3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

U Tabeli 14 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Opštinska uprava Arandjelovac osvojila je ukupno 24 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je prosečnom ocenom 4.

Tabela 14. Indikator 12: Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Gradska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	2	2
E.2	U lokalnoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki i postoje kadrovski kapaciteti za sprovođenje javnih nabavki u skladu sa propisima	4	4
E.3	Lokalna uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki	4	4
E.4	Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki	0	0
E.5	Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku	4	2
E.6	Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci	4	4
E.7	Postupak javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	4	4
E.8	Dostupnost informacija o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici JLS	2	0
UKUPNO:		24	20
OCENA (skala 0–5):		4	

U odgovoru na zahtev o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja Opštinska uprava Arandjelovac dostavila je: 1. *Pravilnik o bližem uređenju sprovođenja postupaka nabavki na koje se Zakon o javnim nabavkama ne primenjuje od 14.10.2020. godine kao i 2. Pravilnik o bližem uređenju planiranja javnih nabavki, sprovođenja postupaka javnih nabavki i praćenja izvršenja ugovora o nabavkama od 14.10.2020. godine.* Formirana je posebna organizaciona jedinica Odeljenje za investicije i javne nabavke. U odgovoru se navodi da su u okviru ovog odeljenja sistematizovana 2 radna mesta, kao i da su popunjena. Međutim, uvidom u *Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*, utvrđeno je da je u okviru ovog odeljenja sistematizovano čak 7 radnih mesta (9 izvršilaca). Jasno je da se sva radna mesta ne odnose na poslove javnih nabavki, ali po opisu poslova četiri sistematizovana radna mesta (6 izvršilaca) imaju veze sa javnim nabavkama: službenik za javne nabavke – 2 izvršioca, administrativni poslovi upravljanja imovinom – 2 izvršioca, poslovi knjigovodstva i finansijskog izveštavanja za potrebe projekata javnih investicija – 1 izvršilac, rukovodilac odeljenja. Pretpostavlja se da je službenik koji je odgovorio na zahtev u vidu imao isključivo 2 službenika za javne nabavke, dok je ostale, koji se bave i drugim poslovima, zanemario. Naknadno je tražena dodatna informacija i dobijen je odgovor da su sva sistematizovana radna mesta i popunjena. Opštinska uprava Arandjelovac je odgovorila da je u poslednjoj kalendarskoj godini sprovedeno 30 javnih nabavki preko iznosa od milion dinara. Na portalu javnih nabavki prebrojano je 32 javne nabavke u 2021. godini iznad milion dinara. Pored toga je uočeno da Opštinska uprava Arandjelovac objavljuje i javne nabavke ispod milion dinara, koje ne bi trebalo da se objavljuju. Opštinska uprava Arandjelovac u odgovoru na zahtev navodi da je ukupno sprovedeno 43 postupka javnih nabavki, te da je prosečan broj ponuđača

bio 1,42 i da se u 15 postupaka javljao samo jedan ponuđač kome je dodeljen ugovor, te je, u tom smislu, udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku manji od 50%. Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki nijednom nije donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora. Dostavljene su 3 odluke o sprovođenju postupka javne nabavke. Iz ovih odluka se vidi da za jednu javnu nabavku članove komisije čine: dipl. inženjer, strukovni inženjer geodezije, dipl. ekonomista. Za drugu javnu nabavku članovi komisije su: dipl. inženjer, strukovni inženjer geodezije, dipl. pravnik. Za treću javnu nabavku formirana je komisija koju su činila 2 dipl. inženjera i 1 dipl. pravnik, što znači da su u dva slučaja komisije formirane u skladu sa propisom, dok je treći slučaj bilo potrebno razjasniti, s obzirom na to da postoji mogućnost da neko od članova komisije poseduje sertifikat za službenika za javne nabavke te je tim povodom, kontaktirana opština Aranđelovac. U novom odgovoru dobijena je informacija da jedna službenica (navedeno je i njeno ime), koja je član komisije, poseduje sertifikat za službenika za javne nabavke. Na internet stranici postoje podaci o pokretanju i ishodu postupaka javnih nabavki. Prema navedenim informacijama, ukupno bodovanje za indikator 12 je 24 poena, dok je njegova finalna vrednost 4.

ZAKLJUČCI

4.

Opštinska uprava Arandjelovac je blagovremeno odgovarala na zahteve za pristup informacijama od javnog značaja koje je *Klub Ars Nova* slao povodom istraživačkog dela projekta *Pratim JA*. Opštinska uprava nije usvojila planski dokument za unapređenje rada lokalne samouprave. Unapređenje rada lokalne samouprave prepoznali smo kroz posebne ciljeve u okviru *Lokalnog antikorupcijskog plana za opštinu Arandjelovac od 2019. do 2022.* Međutim primetili smo da ne postoje izveštaji o sprovedenim konsultacijama sa OCD, ni o javnim raspravama u vezi sa *LAP za opštinu Arandjelovac*, kao i da opštinska uprava nema formirane lokalne mehanizme za praćenje LAP-a. Prilikom istraživanja transparentnosti rada veća i pripreme nacрта i predloga u Opštinskoj upravi Arandjelovac nije zadovoljen ni osnovni princip po čemu bi izvršili bodovanje ovog indikatora. Opštinska uprava Arandjelovac na zvaničnom sajtu nema javno dostupne podatke o sednicama Opštinskog veća, kao ni odluke koje su donete na sednicama veća. U istraživanju inkluzivnosti i otvorenosti u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj samoupravi Arandjelovac takođe nije zadovoljen ni osnovni princip indikatora kako bi izvršili bodovanje. Prema dostavljenim dokazima i pretragom internet stranice Opštinske uprave Arandjelovac ne možemo zaključiti da su konsultacije održane u 50% ili više slučajeva. U postupku donošenja odluka o budžetu za širenje informacija korišćena je internet stranica opštine što je delimično tačno. Ne postoji javno dostupan nijedan izveštaj o sprovedenim javnim konsultacijama. U okviru indikatora 4 (*Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi Arandjelovac*) zaključujemo da Opštinska uprava nema usvojen planski dokument u kom se navode ciljevi, mere i planovi za upravljanje ljudskim resursima i nije uspostavljen institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa ljudskim resursima. Opština Arandjelovac nije mogla da dostavi kadrovsku evidenciju, odnosno dokaz o njenoj strukturi. Takođe, navedeno je da se na osnovu kadrovske evidencije ne pripremaju analitički izveštaji o broju i strukturi zaposlenih (osim *Kadrovske plana* i *Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta*). U okviru indikatora 5 (*Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi Arandjelovac*) Opština nam je dostavila sve neophodne informacije. Informacije o javnim konkursima u Opštinskoj upravi Arandjelovac su javno dostupne na internet stranici opštine, konkursi su, takođe, objavljeni i u dnevnim novinama. Na sajtu Opštinske uprave Arandjelovac nema odluka konkursnih komisija, informacije nisu javno dostupne. Opštinska uprava Arandjelovac tokom 2020. i 2021. godine nije imala neuspelih javnih konkursa. U okviru indikatora 6 (*Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja*) opština Arandjelovac je postigla visoke rezultate prilikom bodovanja. U Opštinskoj upravi Arandjelovac primećujemo da su informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju dostupne javnosti. U opštinskoj upravi Arandjelovac nije bilo slučajeva neuspelih javnih konkursa od početka primene *Zakona o zaposlenima u AP i JLS*. Takođe, Opštinska uprava Arandjelovac nije imala nijedan slučaj razrešenja službenika na položaju. U okviru indikatora 7 (*Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi*) Opštinska uprava Arandjelovca je usvojila *Kodeks službenika i nameštenika opštinske uprave*, pravobranilaštva i stručne službe organa opštine Arandjelovac, međutim, na internet stranici opštine pomenuti dokument nije javno dostupan i Opštinska uprava Arandjelovac ne priprema godišnji izveštaj o primeni Kodeksa. Opštinska uprava Arandjelovac je usvojila i *Lokalni antikorupcijski plan 2019–2022.* opštine Arandjelovac, ali nije formirano telo za praćenje i izveštavanje o primeni datog plana. U okviru indikatora 8 (*Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici*) u Opštinskoj upravi Arandjelovac, prema važećim aktima, postoji

9 organizacionih jedinica, međutim, na internet stranici nedostaju informacije o pojedinim organizacionim jedinicama, tačnije nema podataka o *Odeljenju za investicije i javne nabavke*, kao i *Stručnoj službi organa Opštine*. Objavljene informacije su ažurne i lako dostupne na internet stranici opštinske uprave Arandjelovac, informator je objavljen na početnoj internet stranici, poslednji put ažuriran u martu 2021. godine. Informator sadrži sve ono što je propisano čl. 19 Uputstva, s tim da neke informacije nisu potpune, npr. nema podataka o javnim nabavkama, već se upućuje na Evidenciju o izveštajima i nabavkama za 2020. godinu kao i na Plan javnih nabavki koji je objavljen na Portalu javnih nabavki. Statut Opštinske uprave Arandjelovac je objavljen, ali nije lako dostupan. U okviru indikatora 9 (*Dostupnost i kvalitet praćenja administrativnih usluga građanima*) Opštinska uprava Arandjelovac nije ostvarila značajne rezultate prilikom bodovanja. Opštinska uprava nije usvojila poseban dokument koji se tiče unapređenja kvaliteta javnih usluga. U Opštinskoj upravi Arandjelovac je uspostavljeno jedinstveno upravno mesto krajem decembra 2021. godine, međutim nije sproveden nijedan vid praćenja stepena zadovoljstva građana kvalitetom usluga. Na portalu eUprave opštine Arandjelovac ne postoji nijedna od 3 navedene usluge. U okviru indikatora 10 (*Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda*) prema merenju stepena uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS prema Odluci o budžetu za 2021. godinu i *Odluci o završnom računu za 2021. godinu*, ostvareni rashodi iznose 1.746.366.000,00 a planirani 2.139.489.134,00 dinara – što znači da je stepen odstupanja 18,37%. U okviru indikatora 11 (*Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata*) nisu zapaženi visoki rezultati prilikom bodovanja. Većina odluka o budžetu je objavljivana u okviru *Službenih glasnika*, dok se na internet stranici Opštinske uprave Arandjelovac nalazi samo *Građanski vodič kroz budžet 2022*. Međutim, na internet stranici opštine se ne nalazi Izveštaj o izvršenju budžeta koji je prilagođen građanima. U okviru indikatora 12 (*Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti*) zapaženi su visoki rezultati prilikom bodovanja. Na internet stranici Opštinske uprave Arandjelovac postoje javno dostupni podaci o ishodima javnih nabavki.

PREPORUKE

5.

5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Aranđelovac usvoji poseban planski (strateški) dokument u kojem će kao opšti cilj biti prepoznato unapređenje rada lokalne samouprave
2. Neophodno je da se objavljuju izveštaji o obavljenim konsultacijama sa OCD i izveštaji o sprovođenju javnih rasprava i da se javno objavljuju povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija.
3. Formiranje lokalnih mehanizama (radne grupe, koordinaciona tela i drugi organi) koji su zaduženi za sprovođenje, koordinaciju i praćenje važećeg krovnog strateškog dokumenta opštine.
4. Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme treba da bude na osnovu otvorenog konkurentskog postupka.
5. Potrebno je da se sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje opštinske uprave održavaju redovno, uz učešće OCD.
6. Priprema izveštaja o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada opštinske uprave najmanje na godišnjem nivou.

5.2. Izrada i koordinacija politika

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Aranđelovac objavljuje informacije, dnevni red i zapisnike sa svih sednica opštinskog veća i da se do njih može doći sa najmanje tri klika od početne stranice zvaničnog sajta opštine Aranđelovac.
2. Trebalo bi da se objavljuju nacrti i predlozi odluka koje su usvojene na sednicama veća i da su one prilagođene građanima i lako dostupne javnosti.
3. Potrebno je da se sprovode javne konsultacije prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa sa zainteresovanim stranama (građanima, OCD, privrednim sektorom), kao i da se koriste razičiti kanali za širenje informacija o održavanju javnih konsultacija i o uključivanju spoljnih zainteresovanih strana u ove procese.
4. Poželjno je da opština Aranđelovac objedinjuje informacije o svim javnim konsultacijama i da se iste nalaze na jednom mestu na zvaničnom sajtu opštine Aranđelovac, najviše tri klika od početne stranice.
5. Neophodno je da izveštaji o javnim konsultacijama budu javni i lako dostupni na sajtu opštine, kao i da izveštaji sadrže sve komentare i predloge koji su podneti tokom procesa javnih konsultacija, potrebno je da izveštaji sadrže jasne povratne informacije za svaki pojedinačan predlog (komentar) i na kraju da sadrže i obrazloženje za odbijanje ili delimično odobrenje svakog pojedinačnog predloga podnesenog tokom konsultacija.

5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Arandjelovac usvoji *Strategiju upravljanja ljudskim resursima* ili drugi planski dokument koji sadrži osnovne pravce razvoja, ciljeve i plan za upravljanje ljudskim resursima, kao i da uspostavi određeni institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u Opštinskoj upravi Arandjelovac.
2. Na osnovu podataka iz Kadrovske evidencije Opštinska uprava Arandjelovac treba da priprema analitičke izveštaje o broju i strukturi zaposlenih u lokalnoj upravi, i da oni budu javno dostupni na zvaničnoj stranici opštine Arandjelovac.
3. Potrebno je da se javni konkursi objavljuju na još nekom kanalu komunikacije. Uvidom u tekstove zaključujemo da javni konkursi sadrže nerazumne prepreke, eliminatornog tipa, za spoljne kandidate. Preporuka je da se za spoljne kandidate uklone nerazumne prepreke u javnim konkursima, da postoje potpune informacije koji je tip provere kandidata korišćen, da li su kandidatima postavljana ista pitanja i da na internet stranici opštine postoje odluke konkursnih komisija.
4. Neophodno je da Opštinska uprava Arandjelovac priprema godišnje izveštaje o primeni Kodeksa *službenika i nameštenika opštinske uprave, pravobranilaštva i stručne službe organa opštine Arandjelovac* i da se formira telo za praćenje i izveštavanje Lokalnog *antikorupcijskog plana opštine Arandjelovac*.

5.4. Odgovornost

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da *Statut opštine Arandjelovac, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u opštinskoj upravi i opštinskom pravobranilaštvu opštine Arandjelovac* i važeći planski dokumenti budu lako dostupni na zvaničnoj internet stranici opštine.
2. Potrebno je da se na internet stranici opštine ažuriraju podaci koji nedostaju o organizacionim jedinicama.

5.5. Pružanje usluga

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Preporuka je da se sprovede praćenje zadovoljstva građana kvaitetom usluga.
2. Potrebno je da se usluge na E-upravi uspostave, pošto Opštinska uprava Arandjelovac nema uspostavljenu nijednu od usluga (podnošenje zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih, podnošenje Zahteva za Informaciju o lokaciji i Prijava deteta u predškolsku ustanovu).
3. Da se ispune svi standardni predviđeni *Pravilnikom o tehničkim standardima planiranja i projektovanja objekata* kojim se osigurava nesmetano kretanje i pristup osobama sa invaliditetom, deci i starim osobama.

5.6. Upravljanje javnim finansijama

Prema istraživanju koje je sprovedeno, formulisali smo sledeće preporuke za unapređenje stanja u ovoj oblasti:

1. Potrebno je da Opštinska uprava Arandjelovac *Odluke o budžetu* dostavlja u predviđenom roku.
2. *Oduke o budžetu, Izveštaji o izvršenju budžeta i Odluke o završnom računu* treba da budu javno dostupni na internet stranici opštine Arandjelovac.

