

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE — GRAD **Užice**

IZVEŠTAJ O STANJU LOKALNE UPRAVE GRAD UŽICE

Publikacija:
Izveštaj o stanju lokalne uprave grad Užice

Izdavač:
Centar za evropske politike – CEP

Autor:
Džemil Huseinović, Urban In

Dizajn:
Marija Milenković

Lektura:
Marijana Bajin

Oktobar 2022.



Ovaj izveštaj izrađen je u okviru projekta ***Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – Pratim JA***. Projekat sprovode Centar za evropske politike (CEP), zajedno sa partnerima: Centrom za ravnomerni regionalni razvoj (CenTriR), Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju (NKD) iz Niša i Ekološkim centrom *Stanište* iz Vršca. Projekat finansira Evropska unija. Sadržaj ove publikacije je u potpunosti odgovornost CEP-a, CenTriR-a, NKD-a i *Staništa* i ne izražava nužno stavove Evropske unije.

SADRŽAJ

1. SAŽETAK.....	4
2. UVOD.....	6
3. REZULTATI PROCENE STANJA LOKALNE UPRAVE.....	9
3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	11
3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenosć civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju.....	11
3.2. Izrada i koordinacija politika.....	14
3.2.1. Transparentnosć rada Gradskog veća i pripreme nacrtu i predloga odluka u lokalnoj upravi.....	14
3.2.2. Inkluzivnosć i otvorenosć u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi.....	15
3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	17
3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi.....	17
3.3.2. Otvorenosć i transparentnosć zapošljavanja u lokalnoj upravi.....	19
3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja.....	20
3.3.4. Efikasnosć mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi.....	21
3.4. Odgovornosć.....	23
3.4.1. Proaktivnosć lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici.....	23
3.5. Pružanje usluga.....	25
3.5.1. Dostupnosć i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima.....	25
3.6. Upravljanje javnim finansijama.....	26
3.6.1. Stepenu poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosći planiranja prihoda i rashoda.....	27
3.6.2. Transparentnosć i dostupnosć budžeta i pratećih dokumenata.....	28
3.6.3. Zasnovanosć postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosći i transparentnosći.....	29
4. ZAKLJUČCI.....	32
5. PREPORUKE.....	36
5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave.....	37
5.2. Izrada i koordinacija politika.....	37
5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima.....	37
5.4. Odgovornosć.....	38
5.5. Pružanje usluga.....	38
5.6. Upravljanje javnim finansijama.....	38

SAŽETAK

1.

Grad Užice je ukupno osvojio 144, od mogućih 262 boda, što u krajnjem zbiru čini ocenu 3.

Gradska uprava Grada Užica ostvarila je najbolje rezultate u oblastima „Odgovornost“ i „Upravljanje javnim finansijama“. U okviru oblasti „Odgovornost“, proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici ocenjena je ocenom 5. U okviru oblasti „Upravljanje javnim finansijama“, Gradska uprava Grada Užica istakla se na polju Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata, kao i na polju Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti.

Nešto slabiji rezultati ostvareni su u oblasti „Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima“ i „Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave“. Najlošiji rezultati ostvareni su u oblastima „Pružanje usluga“ i „Izrada i koordinacija politika“. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima, osvojili su 8 od mogućih 28 poena i ocenjeni su ocenom 1.

U okviru oblasti „Izrada i koordinacija politika“ najslabiji rezultati ostvareni su na polju Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi i ovaj indikator je ocenjen ocenom 0. Slabi rezultati su ostvareni i na polju Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi i ovaj indikator ocenjen je ocenom 2.

Istraživač želi da naglasi da je sa Gradskom upravom Grada Užica imao izuzetno dobru i kvalitetnu saradnju u toku sprovođenja istraživanja. Zvaničnici Gradske uprave su bili izuzetno kooperativni i responsivni. Sve informacije, podatke i dokumentaciju zvaničnici Gradske uprave istraživaču su dostavljeni blagovremeno.

UVOD

2.

Grad Užice je jedan od 17 jedinica lokalne samouprave (JLS) u Srbiji u kojima je u tokom 2022. godine proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u okviru projekta „Praćenjem javne uprave ka boljem upravljanju na lokalnu – pratim JA“ (u daljem tekstu: Projekat). Projekat sprovodi Centar za evropske politike u saradnji sa partnerskim organizacijama – Centrom za ravnomerni regionalni razvoj, Nacionalnom koalicijom za decentralizaciju i Ekološkim centrom „Stanište“. Kao deo mreže Nacionalne koalicije za decentralizaciju u sprovođenje projekta su uključene i sledeće organizacije civilnog društva: „Ars Nova“ iz Valjeva, „Urban In“ iz Užica i Odbor za ljudska prava iz Niša. Finansijsku podršku sprovođenju Projekta pružaju Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji – u okviru Programa podrške civilnom društvu i medijima, koji ima za cilj jačanje participativnih demokratija i procesa integracije u EU kroz osnaživanje civilnog društva da aktivno učestvuje u donošenju odluka, kao i Ministarstvo za ljudska i manjinska prava i društveni dijalog – u okviru programa Sufinansiranje projekata udruženja i drugih organizacija civilnog društva kojima su dodeljena sredstva Evropske unije u 2019. i 2020. godini.

Istraživački tim organizacije „Urban in“ sproveo je monitoring i evaluaciju stanja lokalne uprave u gradu Užicu u periodu januar–juli. 2022 godine. Za praćenje i evaluaciju stanja lokalne uprave istraživači¹ su koristili Metodologiju za praćenje reforme javne uprave na lokalnom nivou², koja je razvijena u okviru projekta, sadrži 12 indikatora (pokazatelja) i u velikoj se meri zasniva na metodološkom okviru za praćenje Principa javne uprave koji je razvila SIGMA,³ a koji Evropska komisija uzima u obzir prilikom ocenjivanja stanja u oblasti javne uprave u kontekstu pristupanja Srbije Evropskoj uniji (u daljem tekstu: EU). Takođe, sprovedeno istraživanje se oslanja na Metodologiju za praćenje javne uprave u zemljama Zapadnog Balkana koja je razvijena u okviru WeBER projekta⁴.

Principi javne uprave obuhvataju šest ključnih oblasti prema kojima se meri stanje lokalne uprave i prema kojima su koncipirani indikatori sadržani u Metodologiji.

Grad Užice se nalazi u Zlatiborskom okrugu, u zapadnom delu Srbije. Prostire se na površini od 667 km². Sedište grada, kao i okruga, jeste gradsko naselje Užice. Grad Užice se sastoji od 41 naselja: 2 gradska (Sevojno i Užice) i 39 seoskih naselja. Užice je od Beograda udaljeno 195 km. Prema popisu stanovništva iz 2011. godine grad Užice ima 78.040 stanovnika. Grad Užice ima najniži prirodni priraštaj u Zlatiborskom okrugu. Stanovništvo čine Srbi (oko 98.02%), zatim Crnogorci (oko 0.33 %) i ostali. Prema podacima Republičkog zavoda za statistiku, prosečna neto zarada, bez poreza i doprinosa, u maju 2022. godine iznosila je oko 67.500 dinara, što je za oko 4.000 dinara niže od republičkog proseka.

¹ Svi pojmovi koji su u ovom izveštaju upotrebljeni u muškom gramatičkom rodu obuhvataju muški i ženski rod lica na koja se odnose

² Metodologija je dostupna na linku: <https://cep.org.rs/publications/metodologija-za-pracenje-reforme-javne-uprave-na-lokalnom-nivou-vlasti/>

³ Detaljnije o SIGMA/OECD videti na linku: <http://www.sigmaweb.org/>

⁴ Detaljnije o WeBER projektu videti na linku: <https://www.par-monitor.org/>

Tabela 1: Pregled oblasti javne uprave i indikatora za praćenje stanja

OBLAST JAVNE UPRAVE		INDIKATOR
1.	Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave	1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju
2.	Izrada i koordinacija politika	2. Transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi
		3. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi
3.	Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima	4. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi
		5. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi
		6. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja
		7. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi
4.	Odgovornost	8. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici
5.	Pružanje usluga	9. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima
6.	Upravljanje javnim finansijama	10. Stepenn poštovanja budžetskog kalendara i uspešnost planiranja prihoda i rashoda
		11. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata
		12. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Analiza stanja lokalne uprave ima za cilj da utvrdi trenutno stanje i kapacitete gradova, opština i gradskih opština, da pokaže kakva je trenutna praksa u pomenutim oblastima javne uprave u donošenju odluka, upravljanju ljudskim resursima, pružanju usluga itd, ali i da ukaže na nedostatke koje bi trebalo otkloniti i unaprediti.

U narednom poglavlju su prikazani detaljni rezultati praćenja i ocene stanja sa osvojenim brojem bodova po indikatorima, kvalitativna analiza za svaki pojedinačni indikator u okviru šest oblasti javne uprave.

**REZULTATI
PROCENE
STANJA
LOKALNE
UPRAVE**

3.

Proces monitoringa i evaluacije stanja lokalne uprave u Gradu Užicu je sproveden u periodu januar–juli 2022. godine. Prilikom sprovođenja istraživanja o oceni reforme javne uprave na lokalnom nivou vlasti, istraživači su koristili kvantitativne i kvalitativne metode. Istraživači su u cilju prikupljanja i obrade podataka i informacija analizirali veliki broj dokumenata, kako onih koji su javno dostupni, tako i onih koji su dobijeni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja ili putem direktne komunikacije sa službenicima u lokalnoj upravi. Dodatno, u skladu sa potrebama, organizovani su intervjui sa zaposlenima i fokus grupe sa predstavnicima civilnog društva. U nastavku su prikazani rezultati prema indikatorima, do kojih su istraživači došli na osnovu prikupljenih podataka i ocene stanja.

Nalazi istraživanja su pokazali da je Grad Užice osvojio ukupno **144** boda (od mogućih 262), odnosno da su analizirani indikatori u svih 6 oblasti javne uprave ispunjeni **54,96%**. Takođe, ukupna ocena stanja lokalne uprave iznosi **3**, na šestostepenoj skali 0–5. Shodno tome, opština Užice je zauzela **3. mesto** u odnosu na ostale JLS (ukupno 17) koje su bile obuhvaćene monitoringom javne uprave na lokalnom nivou vlasti u 2022. godini.

Tabela 2: Pregled rezultata procene prema indikatorima

R. BR.	OBLAST / INDIKATOR	Maksimalan broj bodova	Osvojeni broj bodova	Postignuta ocena (skala 0–5)
I. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave				
1.	Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju	26	12	2
II. Izrada i koordinacija politika				
2.	Transparentnost rada Gradskog veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi	12	2	0
3.	Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi	18	5	1
III. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima				
4.	Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi	12	5	2
5.	Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi	22	12	3
6.	Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja	16	2	0
7.	Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi	22	12	3
IV. Odgovornost				
8.	Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici	32	28	5

V. Pružanje usluga				
9.	Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima	28	8	1
VI. Upravljanje javnim finansijama				
10.	Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda	20	14	3
11.	Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata	26	19	4
12.	Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti	28	25	5
UKUPNO:		262	144	
UKUPNA OCENA MONITORINGA ZA SVE OBLASTI (skala 0–5):		3		

U nastavku dokumenta je dat detaljni prikaz rezultata sa kvantitativnim vrednostima, odnosno osvojenim brojem bodova prema svakom indikatoru i kvalitativnom analizom stanja u šest oblasti javne uprave i 12 indikatora.

3.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Oblast Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave je merena preko jednog indikatora koji prati postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva kako u proces izrade tog dokumenta, tako i u strukturu za praćenje i koordinaciju njegove implementacije. Ovaj indikator sadrži 11 elemenata koncipiranih tako da pokrivaju dva principa javne uprave – da je JLS izradila i donela strateški dokument za unapređenje rada gradske / opštinske uprave, i da se strateški dokument za unapređenje rada uprave sprovodi svrsishodno, dok su ciljevi reforme utvrđeni i redovno se prate.

3.1.1. Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i strukturu za praćenje i koordinaciju

U Tabeli 3 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata, nakon čega je data detaljna analiza ovog indikatora.

Za oblast *Strateški okvir* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno poena 12 i na šestostepenoj skali stanje u ovoj oblasti ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 3. Indikator 1: Postojanje planskog dokumenta za unapređenje rada lokalne uprave i uključenost civilnog društva u proces izrade i struktura za praćenje i koordinaciju

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Unapređenje rada gradske / opštinske uprave je prepoznato kao opšti/poseban cilj u planskim dokumentima JLS	4	2
E.2	Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave	4	2
E.3	Otvorenost / javnost poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana)	2	0
E.4	Civilnom društvu se pružaju potpune informacije kao priprema za učešće u konsultacijama	2	2
E.5	Komentare i predloge dobijene u procesu konsultacija razmatraju lokalna tela zadužena za izradu ključnih strateških dokumenata	2	0
E.6	Lokalna uprava javno objavljuje povratne informacije o postupanju sa primljenim komentarima i predlozima tokom konsultacija	1	0
E.7	Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave predviđaju učešće organizacija civilnog društva	2	2
E.8	Uključivanje organizacija civilnog društva u lokalne mehanizme postiže se na osnovu otvorenog konkurentskog postupka	2	2
E.9	Sastanci lokalnih mehanizama za sprovođenje, koordinaciju i praćenje planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave održavaju se redovno uz učešće predstavnika organizacija civilnog društva	2	2
E.10	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave se pripremaju najmanje na godišnjem nivou	4	0
E.11	Izveštaji o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada gradske / opštinske uprave omogućavaju uvid u vrednovanje učinka	1	0
UKUPNO:		26	12
OCENA (skala 0–5):		2	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 1 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://uzice.rs/>), analize sadržaja Službenog lista Grada Užica, uvidom u zapisnike, izveštaje, važeća planska i strateška dokumenta, intervju sa zvaničnicima Gradske uprave i sastanka fokus grupe sa članovima organizacija civilnog društva. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 1.

Istraživanjem je utvrđeno da ne postoji poseban planski dokument, u kojem je postavljen kao opšti cilj unapređenje rada gradske uprave. Plan održivog razvoja još nije usvojen. Na snazi je još uvek *Strategija lokalnog održivog razvoja grada Užica 2012–2020*, čija važnost je produžena odlukom Skupštine grada, do usvajanja Plana održivog razvoja. U važećoj strategiji, unapređenje rada gradske uprave identifikovane su sledeće prioritetne oblasti, opšti i specifični ciljevi:

4.2.1 Prioritetna oblast – Infrastruktura i životna sredina

Opšti cilj: Stvaranje uslova za održivi razvoj Grada dostupnošću modernizovane i savremene infrastrukture svim korisnicima i unapređenjem i razvojem sistema upravljanja infrastrukturom i životnom sredinom.

Specifični cilj 1.1 Razvoj, unapređenje i upravljanje saobraćajnom infrastrukturom, Specifični cilj 1.2 Zaštita i unapređenje životne sredine, Specifični cilj 1.3 Unapređenje, modernizacija i upravljanje komunalnom infrastrukturom, Specifični cilj 1.4 Razvoj komunikacione infrastrukture i 1.5 Unapređenje energetske efikasnosti i povećanje udela obnovljivih izvora energije u ukupnoj potrošnji

4.2.2 Prioritetna oblast – Ekonomija

Opšti cilj: Stvaranje povoljnog ambijenta za razvoj grada kao privrednog centra regiona, unapređenje uslova za privlačenje investicija, povećanje zaposlenosti i jačanje konkurentnosti

Specifični cilj 2.1. Razvoj privrede na teritoriji grada i stvaranje uslova za privlačenje novih investicija, Specifični cilj 2.2 Poboljšanje kvaliteta, obima i dostupnosti usluga za podršku razvoju MSP i preduzetništva, Specifični cilj 2.3 Razvoj ruralne ekonomije kroz podsticanje zadrugarstva i jačanje partnerstava u poljoprivrednoj proizvodnji, Specifični cilj 2.4 Unapređenje uslova za održivi razvoj turizma Program podrške opštinama IPA 2007 i Specifični cilj 2.5 Jačanje lokalnog i regionalnog razvoja i međuopštinske saradnje

4.2.3 Prioritetna oblast – Društveni razvoj

Opšti cilj: Stvaranje povoljne demografske slike, unapređenjem zdravlja, obrazovanja, promocijom i podsticanjem zdravih stilova života, u bezbednom okruženju koje podstiče principe socijalne integracije, očuvanjem tradicionalnih i razvojem novih kulturnih vrednosti.

Specifični cilj 3.1. Unapređenje zdravlja stanovništva promocijom zdravih stilova života i razvojem mreže zdravstvene podrške, Specifični cilj 3.2 Razvoj obrazovanja u funkciji održivog razvoja, Specifični cilj 3.3 Razvoj i unapređenje socijalne zaštite građana/građanki od značaja za prevazilaženje i prevenciju različitih socijalnih rizika, Specifični cilj 3.4 Unapređenje kulture i očuvanje tradicije u funkciji održivog razvoja Program podrške opštinama IPA 2007 i Specifični cilj 3.5 Unapređenje bezbednosti ljudi i imovine

4.2.4 Prioritetna oblast – Upravljanje

Opšti cilj: Razvoj i dobro upravljanje Gradom primenom strateškog planiranja i sinhronizovanim delovanjem, javnog, privrednog i civilnog sektora

Specifični cilj 4.1 Lokalna samouprava – moderan servis građana i privrede, Specifični cilj 4.2 Efikasnije i efektivnije sprovođenje nadležnosti grada u skladu sa standardima EU, Specifični cilj 4.3 Unapređeni ljudski resursi i Specifični cilj 4.4 Primenjen koncept strateškog planiranja na svim nivoima upravljanja

Na sajtu Gradske uprave objavljuju se informacije (u obliku vesti) o održanim konsultacijama, ali se ne objavljuju izveštaji u formi zasebnog dokumenta. Na sajtu, takođe, postoje informacije o timovima Partnerskom forumu (*ad hoc* telo koje upravlja procesom razvoja Plana održivog razvoja) (link: <https://uzice.rs/partnerski-forum/>), kao i o tematskim grupama (link: <https://uzice.rs>).

rs/tematske-radne-grupe/). Na sajtu je objavljen i javni poziv za OCD za članstvo u tematskim radnim grupama za izradu Plana razvoja (link: <https://uzice.rs/javni-poziv-organizacijama-civilnog-drustva-za-podnosenje-kandidature-za-clanstvo-u-tematskim-radnim-grupama-za-izradu-plana-razvoja-grada-uzica-za-period-2021-2028-godine/>). Na sajtu nema javno objavljenih poziva za učešće u konsultacijama / javnim raspravama.

U pogledu otvorenosti poziva za uključivanje zainteresovanih strana u konsultacije prilikom izrade planskog dokumenta za unapređenje rada Gradske uprave (kako bi se omogućio što širi obuhvat zainteresovanih strana), na internet stranici je objavljen samo poziv OCD za podnošenje kandidature za članstvo u tematskim radnim grupama za izradu Plana razvoja Grada Užica 2021–2028. Na osnovu dostavljenih informacija i dokumentacije, utvrđeno je da su informacije o procesu konsultacija sa civilnim društvom bile potpune i u skladu sa definisanim kriterijumima.

Na sajtu Gradske uprave objavljuju se informacije (u obliku vesti) o održanim konsultacijama, ali se ne objavljuju izveštaji u formi zasebnog dokumenta. Na internet prezentaciji nema javno objavljenih zapisnika sa sastanaka radnih grupa. Formiran je Partnerski forum, kao telo zaduženo za pripremu, izradu i praćenje sprovođenja Plana razvoja 2021–2028. (Link: <https://uzice.rs/partnerski-forum/>). U Partnerskom forumu nalaze se članovi OCD. Na sajtu je objavljen i javni poziv za OCD za članstvo u tematskim radnim grupama za izradu Plana razvoja. Ne postoji Izveštaj o sprovođenju planskog dokumenta za unapređenje rada Gradske / Opštinske uprave.

3.2. Izrada i koordinacija politika

Oblast *Izrada i koordinacija politika* je merena preko dva indikatora koji prate transparentnost rada veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi, i inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi. Ova dva indikatora pokrivaju dva principa javne uprave, da se odluke lokalnih vlasti pripremaju na transparentan način, i da se politike i akti JLS izrađuju na inkluzivan način koji omogućava aktivno učešće građana i naročito organizacija civilnog društva.

3.2.1. Transparentnost rada Gradskog veća i pripreme nacрта i predloga odluka u lokalnoj upravi

U Tabeli 4 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno 2 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 4. Indikator 2: Transparentnost rada veća i pripreme nacrti i predloga odluka u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o održavanju sednica gradskog, odnosno opštinskog veća, uključujući i dnevni red, unapred se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.2	Zapisnici sa sednica gradskog, odnosno opštinskog veća se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	0
E.3	Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća se objavljuju na internet stranici JLS	2	2
E.4	Informacije o nacrtima i predlozima odluka sa sednica veća su prilagođene građanima i lako su dostupne javnosti	2	0
UKUPNO:		12	2
OCENA (skala 0–5):		0	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 2 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>). U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 2.

Podaci o sednicama se objavljuju samo kao informacija o održavanju sednica. Nema objavljenih dokumenata dnevnog reda sednica.

Analizom i pretragom sadržaja internet stranice, utvrđeno je da se zapisnici sa sednica Gradskog Veća ne objavljuju na internet stranici. Ovo je istraživaču potvrdio i načelnik Gradske uprave. Nacrti i predlozi odluka sa sednica Veća se blagovremeno objavljuju na internet stranici, i to u posebnoj sekciji. Na internet stranici se objavljuju rešenja, odluke i drugi akti, koje je usvojilo Gradsko Veće.

U vreme sprovođenja istraživanja, ustanovljeno je da ne postoji praksa informisanja šire javnosti na njima prilagođen način npr. putem sažetaka, koji na jasan i jednostavan način, nebirokratskim jezikom objašnjavaju odluke donete na sednicama veća. Dodatni sažeci prilagođeni nestručnoj javnosti se ne objavljuju uz akte gradskog veća.

3.2.2. Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

U Tabeli 5 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Izrada i koordinacija politika* Gradska uprava Grada Užica osvojila ukupno 5 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 5. Indikator 3: Inkluzivnost i otvorenost u kreiranju dokumenata javnih politika u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Javne konsultacije se sprovode prilikom izrade lokalnih javnih politika i propisa	4	2
E.2	Proaktivnost opštinske / gradske uprave u informisanju zainteresovanih strana o javnim konsultacijama	4	2
E.3	Uniformnost i predvidivost objavljivanja informacija o održavanju konsultacija	2	0
E.4	Zastupljenost konsultacija u ranoj fazi izrade lokalnih propisa i politika	2	1
E.5	Dostupnost izveštaja o javnim konsultacijama koje su sprovedene prilikom izrade lokalnih propisa i politika	4	0
E.6	Kvalitet izveštavanja o sprovedenim javnim konsultacijama	2	0
UKUPNO:		18	5
OCENA (skala 0–5):		1	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 3 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), analize sadržaja Službenog lista Grada Užica, analizom izveštaja o sprovedenim konsultacijama, izveštaja o sprovedenoj javnoj raspravi, budžeta za 2021. i 2022. godinu, analizom sadržaja profila na društvenim mrežama, analizom medijskih sadržaja. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 3.

Konsultacije se sprovode za 50–90% analiziranih slučajeva (Prostorni plan grada Užica, Generalni urbanistički plan, Plan generalne regulacije, Budžet 2022, Plan održivog razvoja). Do ovog podatka se došlo na osnovu razgovora sa predstavnicima OCD (fokus grupa) i razgovora sa predstavnikom gradske uprave. Izveštaji sa održanih konsultacija se objavljuju u formi vesti na internet prezentaciji.

U smislu načina i kanala koje lokalne vlasti koriste za širenje informacija o održavanju javnih konsultacija i za uključivanje spoljnih zainteresovanih strana u ove procese, Gradska uprava Grada Užica koristi Fejsbuk društvenu mrežu, internet stranu, medije (Televizija 5, Užice) za informisanje o javnim konsultacijama i raspravama.

Gradska uprava Grada Užica na Internet stranici objavljuje pozive o javnim raspravama u odeljku „Objave“, u formi obaveštenja (link: <https://uzice.rs/clanci/objave/>). Takođe, objavljuje i pozive u odeljku E-usluge pod nazivom „Zajedno do dobrih odluka“, ali pored poziva ovde objavljuje i nacрте odluka i izveštaje sa održanih javnih rasprava, a postoji i opcija da građani pošalju svoje predloge pre održavanja javne rasprave (link: <https://uzice.rs/opsti-akti/>).

Konsultacije u ranim fazama su sprovedene u toku procesa izrade Plana održivog razvoja 2021–2028. Na internet prezentaciji je objavljen izveštaj o održanoj javnoj raspravi za proces razvoja Plana održivog razvoja. Do informacija se došlo na osnovu razgovora sa predstavnicima OCD (fokus grupa) i na osnovu razgovora sa predstavnicima Gradske uprave. Ne postoji informacija o sprovedenim konsultacijama u ranim fazama u toku procesa izrade budžeta, planskih dokumenata i generalnog urbanističkog plana.

Nema informacija o tome da li u izveštajima o javnim konsultacijama koje su sprovedene u poslednje dve godine od početka monitoringa, lokalna uprava pruža povratne informacije na komentare i predloge dobijene tokom konsultacija.

3.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

Oblast *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* je praćena preko četiri indikatora kojima se nadgleda institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi, otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi, zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja, efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi. Ova četiri indikatora pokrivaju četiri principa javne uprave – da je uspostavljen okvir politika i pravni okvir za profesionalan i koherentan službenički sistem na lokalnu koji se primenjuje u praksi, da institucionalno uređenje omogućava dosledne i delotvorne prakse upravljanja ljudskim resursima, da je zapošljavanje službenika zasnovano na principu meritornosti i jednakom tretmanu kandidata u svim fazama zapošljavanja, sprečen direktni ili indirektni politički uticaj na rukovodeće pozicije u JLS, i da postoje mere za promovisanje integriteta i sprečavanje korupcije.

3.3.1. Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

U Tabeli 6 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno 5 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 2.

Tabela 6. Indikator 4: Institucionalizacija poslova upravljanja ljudskim resursima u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U dokumentima JLS je definisan strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima	2	1
E.2	Uspostavljen je odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u lokalnoj upravi	4	0
E.3	Zastupljenost poslova ULJR u funkcionalnom smislu u aktima lokalne uprave i u praksi	2	2
E.4	Uspostavljena je i ažurno se vodi kadrovska evidencija zaposlenih, i određeni podaci se redovno objavljuju	4	2
UKUPNO:		12	5
OCENA (skala 0–5):		2	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 4 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), analize sadržaja *Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u gradskoj upravi za izvorne i poverene poslove Grada Užica, gradskoj upravi za naplatu javnih prihoda Grada Užica, gradskom pravobranilaštvu Grada*

Užica, službi interne revizije Grada Užica i službi budžetske inspekcije Grada Užica, analize Kadrovske evidencije zaposlenih, analize važeće Strategije održivog razvoja grada Užica. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 4.

Plan održivog razvoja još nije usvojen. Na snazi je još uvek Strategija lokalnog održivog razvoja grada Užica 2012–2020, čija važnost je produžena odlukom Skupštine grada, do usvajanja Plana održivog razvoja. U važećoj Strategiji održivog razvoja u oblasti Upravljanja definisan je Specifični cilj 4.3 Unapređeni ljudski resursi čiju su očekivani rezultati: Zaposleni u upravama se kontinuirano stručno usavršavaju; Unapređena funkcija upravljanja ljudskim resursima; Uspostavljeni institucionalni kapaciteti za upravljanje ljudskim resursima.

Užice spada u model III – za opštine i gradove koje imaju od 70.000 do 100.000 stanovnika pod odgovarajućim institucionalnim okvirom se smatra da postoji Odsek za upravljanje ljudskim (u okviru neke šire organizacione jedinice) u kojem je sistematizovano i popunjeno najmanje pet radnih mesta. Odgovarajući institucionalni okvir nije uspostavljen. Informacije su prikupljene uvidom u dokumentaciju, analizom dokumentacije i u intervjuu sa službenikom za ULJR.

Analizom sadržaja *Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta u gradskoj upravi Grada Užica* III broj:110-7/21 od 23.12.2021. godine, utvrđeno je da u okviru Odeljenja za opštu upravu i poslove organa grada postoji Odsek za upravljanje ljudskim resursima u kojem su, pored Šefa odseka za upravljanje ljudskim resursima, sistematizovana još dva izvršilačka radna mesta i to radno mesto Unapređenje i upravljanje ljudskim resursima – Samostalni savetnik i radno mesto Poslovi radnih odnosa i evidencije – Mlađi savetnik.

U opisu posla Samostalnog savetnika za poslove upravljanja ljudskim resursima i Mlađeg savetnika za poslove radnih odnosa i evidencije, između ostalog stoji:

- » Obavlja poslove analize opisa poslova i radnih mesta u organima grada i njihovo razvrstavanje u zvanja;
- » Učestvuje u poslovima planiranje i razvoja kadrova i pripremi nacрта Kadrovske plana i prati njegovo sprovođenje u organima
- » Učestvuje u uspostavljanju i razvijanju sistema ocenjivanja rada službenika i u analizi, proceni i pripremi predloga godišnjeg Programa posebnog stručnog usavršavanja službenika i predloga finansijskog plana za njegovo izvršavanje;
- » Priprema analize, informacije i izveštaje u oblasti unapređenja i razvoja ljudskih resursa; priprema akta o pravima, dužnostima i odgovornostima zaposlenih i ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova;
- » Obavlja stručne i tehničke poslove u postupku izbora kandidata i zapošljavanja;
- » Priprema pojedinačna akata iz oblasti radnih odnosa; obrađuje, kompletira akta i vodi personalna dosijea zaposlenih;
- » Popunjava obrasce prijave i odjava u vezi sa zasnivanjem i prestankom radnog odnosa zaposlenih, postavljenih i izabranih lica u organima grada i saraduje sa nadležnim fondovima;
- » Izrađuje potvrde zaposlenima iz radnog odnosa zaposlenih; vodi kadrovske i druge evidencije u oblasti radnih odnosa službenika i nameštenika.

Uvidom u kadrovsku evidenciju utvrđeno je da se ona vodi i sadrži sve elemente predviđene Zakonom, ali se na osnovu nje ne pripremaju izveštaji ili se pripremaju, ali se ne objavljuju izveštaji o broju i strukturi zaposlenih.

3.3.2. Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

U Tabeli 7 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno 12 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 3.

Tabela 7. Indikator 5: Otvorenost i transparentnost zapošljavanja u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima su dostupne javnosti	4	2
E.2	Oglasi o javnim konkursima su napisani jednostavnim, jasnim i razumljivim jezikom	4	2
E.3	Tokom trajanja javnog konkursa, lokalna uprava u praksi pruža svim zainteresovanim licima dodatna objašnjenja i informacije i javno ih objavljuje	2	2
E.4	Na javnim konkursima ne postoje nerazumne prepreke za eksternu kandidate zbog kojih su radna mesta lakše dostupna kandidatima koji već imaju radno iskustvo u upravi	2	0
E.5	Procedura prijave na javni konkurs nameće minimalno administrativno opterećenje kandidatima	2	2
E.6	Konkursna komisija ima jednak tretman prema svim učesnicima u postupku i zapisnike koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	2
E.7	Odluke konkursnih komisija su javno dostupne, uz garantovanje zaštite podataka o ličnosti	4	0
E.8	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
UKUPNO:		22	12
OCENA (skala 0–5):		3	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 5 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, arhiva dnevnih novina, intervjua sa službenikom za ULJR, analizom oglasa o javnim konkursima, analizom zapisnika konkursnih komisija. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 5.

Informacije o javnim konkursima za popunjavanje izvršilačkih radnih mesta su javno dostupne na internet prezentaciji Grada Užica www.uzice.rs. U dnevnim novinama „Večernje novosti“, objavljuju se obaveštenja o javnom konkursu i adresa internet prezentacije na kojoj je objavljen konkurs.

Oglasi sadrže jasno i pregledno naveden opis posla (u skladu sa Pravilnikom o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta) koji će se obavljati na radnom mestu, sadrže jasno navedene uslove koje kandidati treba da ispune. Tekst oglasa jasno daje informacije o dokumentima koje kandidati treba da podnesu i u kojoj fazi postupka. Zahtevi i očekivanja od kandidata u konkursnom postupku objašnjena su na jasan način. U tekstu konkursa korišćen je birokratski jezik. Nisu uloženi dodatni napor da se oglas učini atraktivnijim i lakšim za razumevanje spoljnim kandidatima. Ni u jednom od tri konkursa iz uzorka nije bilo upućenih zahteva za dodatnim objašnjenjima i informacijama.

Analizom uslova u tri konkursa iz uzorka, ustanovljeno je da je zahtevano je da kandidat mora da ima položen državni stručni ispit. Ovaj zahtev se smatra kao zahtev koji predstavlja posebno opterećenje za spoljne kandidate.

U smislu mere koliko je procedura prijave na konkurs zahtevna za potencijalne kandidate, analizom tri konkursa iz uzorka utvrđeno je da je kandidatima ponuđeno da mogu izabrati da li će sami pribaviti podatke za koje se vodi službena evidencija, ili će to učiniti organ lokalne uprave.

U pogledu transparentnosti rada konkursne komisije u domenu provere stručnih osposobljenosti, znanja i veština kandidata, analizom dokumentacije tri konkursa iz uzorka, utvrđeno je da su u zapisnicima jasno dokumentovane sve preduzete radnje u toku izbornog postupka, uključujući i proveru stručnih osposobljenosti, znanja i veština kandidata. U konkursnim postupcima iz uzorka je bilo pisanih provera. Analizom zapisnika utvrđeno je da su svim kandidatima postavljana ista pitanja, odnosno zadaci. Analizom sadržaja internet stranice JLS utvrđeno je da odluke o izboru kandidata nisu javno objavljene ni za jedan konkurs iz uzorka. U razgovoru sa službenikom za ULJR dobijena je informacija, da od početka primene novog Zakona o zaposlenima u JLS (1. decembar 2016. godine), nije bio nijedan neuspešan konkurs.

3.3.3. Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

U Tabeli 8 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegov detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Užica osvojila je ukupno 2 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 0.

Tabela 8. Indikator 6: Efikasna zaštita službenika na položaju od neželjenog političkog mešanja

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju su dostupne javnosti	4	0
E.2	Članovi konkursne komisije su stručni	2	0
E.3	Konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku i zapisnici koje vodi sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku	2	0
E.4	Informacije o neuspelim konkursima su javno dostupne, uz obrazloženje zašto konkurs nije uspeo	2	2
E.5	Vršioци dužnosti službenika na položaju se postavljaju na određeno vreme iz reda službenika	4	0
E.6	Razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuju u praksi	2	0
UKUPNO:		16	2
OCENA (skala 0–5):		0	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 6 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, arhiva dnevnih novina, intervjua sa službenikom za ULJR, analizom oglasa o javnim konkursima, analizom rešenja i odluka, analizom zapisnika konkursnih komisija. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 6.

Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju nisu dostupne javnosti. U vezi sa analizom strukture konkursne komisije, odnosno da li se članovi komisije postavljaju politički ili prema stručnosti, istraživač nije dobio nikakva dokumenta od strane organa LSU (Rešenje o formiranju konkursne komisije, Zapisnik, Odluku o izboru kandidata, Rešenje o postavljenju). U toku istraživanja, nije bilo moguće utvrditi da li konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku, kao ni da li zapisnici koje vodi konkursna komisija sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku.

U smislu analize razloga za razrešenje službenika na položajima u JLS se adekvatno primenjuje u praksi, nisu dobijene nikakve informacije o razrešenjima službenika na položaju.

3.3.4. Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

U Tabeli 9 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata četvrtog indikatora u ovoj oblasti, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za četvrti indikator u oblasti *Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima* Gradska uprava Grada Užica osvojila ukupno 12 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 3.

Tabela 9. Indikator 7: Efikasnost mera za unapređenje integriteta i sprečavanje korupcije u lokalnoj upravi

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojen je Kodeks ponašanja službenika i nameštenika u lokalnoj upravi	2	2
E.2	Primena Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika se redovno prati i izveštava se javnost	4	0
E.3	Formirana je Žalbena komisija u lokalnoj upravi i njen rad je precizno uređen	4	4
E.4	Članovi Žalbene komisije su kompetentni i postavljeni su u skladu sa propisom	2	2
E.5	Udeo odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravom sporu	4	0
E.6	Usvojen lokalni antikorupcijski plan	2	2
E.7	Uspostavljeni mehanizmi za praćenje i izveštavanje o primeni lokalnog antikorupcijskog plana	4	2
UKUPNO:		22	12
OCENA (skala 0–5):		3	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 7 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), Službenog lista, Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika Grada Užica, analizom relevantne dokumentacije. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 7.

Kodeks ponašanja službenika i nameštenika Grada Užica je usvojen 27.12.2017. (<https://uzice.rs/wp-content/uploads/2017/12/Kodeks-ponasanja-sluzbenika-i-namestenika-Grada-Uzica.pdf>).

Godišnji Izveštaj o primeni kodeksa se ne priprema.

U okviru Gradske uprave Grada Užica formirana je Žalbena komisija. Donet je poslovnik o radu Žalbene komisije (Linkovi: <https://uzice.rs/zalbena-komisija/>; <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2017/06/Poslovnik-Zalbena.odt>). U smislu analize kompetentnosti članova Žalbene komisije, utvrđeno je da struktura članova komisije odgovara uslovima iz Zakona.

Nema informacija o broju odluka Žalbene komisije koje su poništene na upravnom sporu.

Antikorupcijski plan je usvojen i javno dostupan na linku <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2017/11/Lokalni-antikorupcijski-plan-Uzice.pdf>.

Lokalni antikorupcijski forum je formiran. Godišnji Izveštaji o praćenju Lokalnog antikorupcijskog plana ne postoje.

3.4. Odgovornost

Oblast *Odgovornost* je praćena preko jednog indikatora koji prati proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici. Ovaj indikator pokriva jedan princip javne uprave – da se pravo na pristup informacijama od javnog znaćaja dosledno primenjuje.

3.4.1. Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

U Tabeli 10 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon ćega je data njegova detaljna analiza.

Za indikator u oblasti *Odgovornost* Gradska uprava Grada Ućica osvojila je ukupno 28 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 5.

Tabela 10. Indikator 8: Proaktivnost lokalne uprave u objavljivanju informacija na zvaničnoj internet stranici

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske uprave nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.2	Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.3	Informator o radu gradske uprave nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.4	Statut grada nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.5	Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta objavljuje se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.6	Godišnji plan javnih nabavki objavljuje se na zvaničnoj internet stranici lokalne samouprave	4	4
E.7	Spisak vaćećih planskih dokumenta (stratećkih dokumenata, akcionih planova, programa) nalazi se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.8	Dokumenti u vezi sa pripremom i realizacijom budćeta JLS nalaze se na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
UKUPNO:		32	28
OCENA (skala 0–5):		5	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 8 uraćeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Ućica (link: <https://www.uzice.rs/>), uvidom u zapisnike, izvećtaje, vaćeća planska i stratećka dokumenta, intervju a sa zvanićnicima Gradske uprave i sastanka fokus grupe sa ćlanovima organizacija civilnog drućtva. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloćenja ocene elemenata u okviru indikatora 8.

Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru gradske uprave nalaze se na zvanićnoj internet stranici. Ne postoje kao celovit dokument,

već se nalaze u fragmentima, u padajućem meniju „Organi“. Informacije su lako dostupne (Naslovna strana – Organi), ali nisu prilagođene građanima. Jezici nacionalnih manjina nisu u službenoj upotrebi.

Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici, potpune su, ažurne i lako dostupne.

Informator o radu Gradske uprave se nalazi na zvaničnoj internet stranici, sadrži sve informacije i lako je dostupan [Informator-o-radu-broj-45-2021.pdf](#) (uzice.rs).

Statut opštine je objavljen na internet stranici, u okviru *Službenog lista grada Užica* broj 4/19 (link: <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2019/02/sluzbeni-list-4-iz-19.pdf>). Jezici nacionalnih manjina nisu u službenoj upotrebi. Verzija *Statuta* koji je objavljen na internet stranici je ažurna. Statut nije lako dostupan.

Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta je objavljen na internet stranici u opštim dokumentima Gradske uprave za poslove organa grada, opštu upravu i društvene delatnosti.

(link: <https://uzice.rs/javne-ustanove/%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%b4%d1%81%d0%ba%d0%b0-%d1%83%d0%bf%d1%80%d0%b0%d0%b2%d0%b0-%d0%b7%d0%b0-%d0%bf%d0%be%d1%81%d0%bb%d0%be%d0%b2%d0%b5-%d0%be%d1%80%d0%b3%d0%b0%bd%d0%b0-%d0%b3%d1%80%d0%b0%d0%b4/>).

Godišnji planovi javnih nabavki objavljuju se na internet stranici.

(link: <https://uzice.rs/clanci/objave/javne-nabavke/>). Planovi su lako dostupni (Naslovna strana – Glavni meni – Objave – Javne nabavke). Na internet stranici dostupne su i izmene planova javnih nabavki. Jezici nacionalnih manjina nisu u službenoj upotrebi.

Planska dokumenta nalaze se na internet stranici (link: <https://uzice.rs/dokumenta-2/>). Dokumenta su lako dostupna (Naslovna strana – Glavni meni – Dokumenta). Na ovom delu, dokumenta se nalaze podeljena u 3 sekcije: Službeni list, Planska dokumenta, Strategije i akcioni planovi. Jezici nacionalnih manjina nisu u službenoj upotrebi.

Na sajtu, u okviru budžetskih dokumenata, objavljeni su dokumenta iz kojih građani mogu da ustanove sve informacije u vezi sa budžetom (Odluka o budžetu, Građanski vodič, Učešće građana, Izveštaj o korišćenju sredstava) (link: <http://195.178.50.217/client/dashboard>). Dokumenta su lako dostupna (Naslovna strana – Baner „Budžetski portal“). Jezici nacionalnih manjina nisu u službenoj upotrebi.

3.5. Pružanje usluga

Oblast *Pružanje usluga* je praćena preko jednog indikatora koji prati dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima. Ovaj indikator pokriva dva principa javne uprave – da postoje mehanizmi koji obezbeđuju kvalitet javnih usluga, i da je obezbeđena dostupnost javnih usluga u praksi.

3.5.1. Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

U Tabeli 11 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za indikator u oblasti *Pružanje usluga* Gradska uprava Grada Užica osvojila je ukupno 8 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 1.

Tabela 11. Indikator 9: Dostupnost i kvalitet pružanja administrativnih usluga građanima

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	U gradu postoji dokument javne politike koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava	4	0
E.2	Dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima je sveobuhvatan	4	0
E.3	Uspostavljeno je jedinstveno upravno mesto u lokalnoj upravi	2	2
E.4	Stepen zadovoljstva građana uslugama koje su ostvarili u okviru jedinstvenog upravnog mesta u lokalnoj upravi	4	0
E.5	Usluge koje pruža lokalna uprava su dostupne na portalu eUprava	4	0
E.6	Lokalna uprava pruža usluge građanima na svim jezicima u službenoj upotrebi i pripadnicima nacionalnih manjina je omogućen pristup uslugama na jezicima nacionalnih manjina (za one JLS u kojima je u službenoj upotrebi jezik nacionalne manjine)	2	2
E.7	Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge	4	4
E.8	Internet stranica JLS sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane	4	0
UKUPNO:		28	8
OCENA (skala 0–5):		1	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 9 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, Službenog lista, analizom relevantnih dokumenata javnih politika, analizom sadržaja portala eUprava, intervjua sa načelnikom Gradske uprave. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 9.

Ne postoji javno dostupan, usvojen dokument koji se bavi povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava.

Ne postoji dokument (poseban ili u okviru opštijeg dokumenta) čiji je cilj unapređenje kvaliteta javnih usluga građanima.

U gradu je 4.9.2020 godine. uspostavljeno Jedinствeno upravno mesto. Informacija objavljena na internet stranici (link: <https://uzice.rs/jedinstveno-upravno-mesto-pocelo-sa-radom/>).

Nema informacija o stepenu zadovoljstva radom Jedinственог управног места. U trenutku uvida u Knjigu utisaka nije bilo unetih podataka iz kojih bi se mogao izvesti zaključak o stepenu zadovoljstva radom Jedinственог управног места.

Na portalu eUprava nisu dostupne su usluge prijave deteta u vrtić i Informacija o lokaciji.

Opcija prijave deteta u predškolsku ustanovi nije dostupna, podnošenje zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih je dostupno, podnošenje zahteva za izdavanje Informacija o lokaciji nije dostupno.

Statutom nije predviđena upotreba jezika nacionalnih manjina. Popisom stanovništva nije identifikovana nijedna nacionalna zajednica sa više od 15% udela u broju stanovnika.

Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge. Istraživanjem je utvrđeno da su ispunjeni sledeći uslovi:

- » Da su za savladavanje visinske razlike između pešačke površine i prilaza do objekta postavljene rampe za pešake i korisnike invalidskih kolica, ili da su postavljene spoljne stepenice, rampe, stepenište ili podizna platforma u skladu sa članovima 6–12. Pravilnika;
- » Da je omogućeno nesmetano kretanje i boravak u prostoru u skladu sa članovima 13–31. Pravilnika, a naročito da su šalter i pult pristupačni u skladu sa članovima 27. i 28. Pravilnika;
- » Da je omogućena pristupačnost javnog saobraćaja u skladu sa članovima 32–39. Pravilnika.

Internet stranica JLS ne sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane.

3.6. Upravljanje javnim finansijama

Oblast *Upravljanje javnim finansijama* je praćena preko tri indikatora – poštovanje budžetskog kalendara i planiranje prihoda i rashoda, transparentnost budžeta, i zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti. Ovi indikatori pokrivaju tri principa javne uprave – da se budžet JLS utvrđuje u skladu sa pravnim okvirom, uz sveobuhvatno navođenje rashoda koji su u skladu sa srednjoročnim budžetskim okvirom i koji se poštuju, da su obezbeđeni transparentnost budžeta JLS i nadzor nad njim, i da su javne nabavke u skladu sa osnovnim principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti itd.

3.6.1. Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

U Tabeli 12 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata prvog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za prvi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava Grada Užica osvojila je ukupno 14 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 3.

Tabela 12. Indikator 10: Stepen poštovanja budžetskog kalendara i uspešnosti planiranja prihoda i rashoda

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Priprema budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	2
E.2	Utvrđivanje predloga budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	2	2
E.3	Usvajanje budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom	4	4
E.4	Stepen sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta	2	2
E.5	Stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu JLS	4	2
E.6	Stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu JLS	4	2
UKUPNO:		20	14
OCENA (skala 0–5):		3	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 10 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, Službenog lista, analizom relevantnih dokumenata, analizom rešenja i odluka, intervjuja sa načelnikom Gradske uprave. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 10.

U smislu pripreme budžeta u skladu sa budžetskim kalendarom, Uputstvo za pripremu budžeta za 2022. godinu dostavljeno 23. jula 2021. godine. Uputstvo za pripremu budžeta za 2021. godinu dostavljeno 28. jula 2020. godine. Nema podataka da li su direktni korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti dostavili predloge finansijskog plana lokalnom organu uprave nadležnom za finansije, za budžetsku i naredne dve fiskalne godine, koji sadrži izveštaj o učinku programa za prvih šest meseci tekuće godine do 1. septembra. Lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavio je 14. oktobra 2021. godine Nacrt Odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti za 2022. godinu, a 15. oktobra 2020. za 2021. godinu.

Nadležni izvršni organ lokalne vlasti je 28. oktobra 2021. godine skupštini lokalne vlasti dostavio Predlog Odluke o budžetu za 2022. godinu, a 29. oktobra 2020. za 2021. godinu.

Skupština je 16. decembra 2021. godine usvojila Odluku o budžetu za 2022. (link: [195.178.50.217/portal-contents/budget-act/document/content-1132/Odluka%20o%20budzetu%20za%202022.%20godinu.pdf](https://www.uzice.rs/portal-contents/budget-act/document/content-1132/Odluka%20o%20budzetu%20za%202022.%20godinu.pdf)). Odluku o budžetu dostavljena ministru na isti dan.

Skupština je 17. decembra 2021. godine usvojila Odluku o budžetu za 2022. (link: [195.178.50.217/portal-contents/budget-act/document/content-72/1%20Odluka%20o%20budzetu%20grada%20Uzica%20za%202021.%20god.pdf](https://www.uzice.rs/portal-contents/budget-act/document/content-72/1%20Odluka%20o%20budzetu%20grada%20Uzica%20za%202021.%20god.pdf)). Odluku o budžetu je istog dana dostavljena ministru.

U pogledu stepena sveobuhvatnosti budžeta prema programskoj strukturi budžeta, u Odluci o budžetu za 2022. godinu definisan je jedan rodno odgovorni cilj. Odlukom o budžetu za 2022. godinu, rashodi i izdaci iskazani su po programskoj klasifikaciji prema svih 17 programa. U Odluci o budžetu za 2021. godinu definisan je jedan rodno odgovorni cilj. Odlukom o budžetu za 2021. godinu, rashodi i izdaci iskazani su po programskoj klasifikaciji prema svih 17 programa.

Analizom podataka utvrđeno je da prosečan stepen odstupanja između planiranih i realnih rashoda iznosi 24.79%. Ovaj pokazatelj ukazuje na ne tako dobar stepen uspešnosti planiranja prihoda u budžetu, jer je stepen odstupanja između planiranih i realnih prihoda veći od 15%.

Analizom podataka utvrđeno je da prosečan stepen odsupanja između planiranih i realnih rashoda iznosi 30.98%. Ovaj pokazatelj ukazuje na ne tako dobar stepen uspešnosti planiranja rashoda u budžetu, jer je stepen odstupanja između planiranih i realnih rashoda veći od 15%.

3.6.2. Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

U Tabeli 13 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata drugog indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za drugi indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno 19 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 4.

Tabela 13. Indikator 11: Transparentnost i dostupnost budžeta i pratećih dokumenata

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Usvojeni godišnji budžet JLS je lako dostupan na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.2	Izveštaji o izvršenju budžeta tokom godine su lako dostupni na zvaničnoj internet stranici JLS	4	2
E.3	Odluke o završnom računu budžeta su lako dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	4	4
E.4	Izveštaji o izvršenju budžeta sadrže podatke o budžetskoj potrošnji u smislu programske, funkcionalne, organizacione i ekonomske klasifikacije	4	2
E.5	Informacije o korišćenju budžetskih rezervi lako su dostupne na zvaničnoj internet stranici JLS	2	1
E.6	Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni	4	4
E.7	Građanski vodič kroz odluku o završnom računu budžeta je lako dostupan građanima	2	0
E.8	Podaci o budžetu se objavljuju u otvorenom formatu (otvoreni podaci)	2	2
UKUPNO:		26	19
OCENA (skala 0–5):		4	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 11 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, Službenog lista, analizom relevantnih dokumenata, analizom rešenja i odluka, intervjua sa načelnikom Gradske uprave.

U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 11.

Odluke o budžetu za 2022. i 2021. godinu su dostupne su na tri klika od početne stranice. Šestomesečni i devetomesečni izveštaji za 2021. i 2020. godinu dostupni su na budžetskom portalu na internet stranici JLS. Do ovih dokumenata se može doći u najviše tri klika. Odluke o završnom računu za 2021. i 2020. godinu dostupne su na budžetskom portalu internet stranice JLS. Oba dokumenta dostupna su na tri klika. Na internet stranici JLS Užice su dostupni sledeći izveštaji: Odluka o završnom računu za 2020. i 2021, polugodišnji i devetomesečni izveštaji za 2020. i 2021. U sva tri tipa izveštaja o izvršenju budžeta sadržani su podaci o rashodima prema sledećim klasifikacijama: ekonomska, funkcionalna i programska. Izveštaji o korišćenju sredstava budžetske rezerve nisu dostupni kao poseban dokument, ali se nalaze u sastavu Odluke u završnom računu bužeta pod tačkom 8. Izveštaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve. Izveštaji sadrže podatke o korišćenju budžetskih rezervi, ali nisu lako dostupni. Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni: <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2020/01/Vodic-kroz-gradjanski-budzet-grada-Uzica-za-2020.god.pdf>, <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2021/04/Vodic-kroz-gradjanski-budzet-grada-Uzica-za-2021.god.pdf> . Izveštaji o izvršenju budžeta za 2020. godinu koji su prilagođeni građanima su izrađivani na mesečnom nivou od januara 2017. do decembra 2020, ali se nije nastavilo sa ovom praksom i u 2021. godini. Do ovih izveštaja se može doći uz najviše tri klika od početne strane. <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2021/04/Izvestaj-za-decembar-2020.pdf> . Podaci o budžetu su dostupni na portalu Plan budžeta gradova i opština, kao i na Portalu otvorenih podataka.

3.6.3. Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

U Tabeli 14 je dat prikaz ostvarenih bodova prema svakom od elemenata trećeg indikatora koji pokriva ovu oblast, nakon čega je data njegova detaljna analiza.

Za treći indikator u oblasti *Upravljanje javnim finansijama* Gradska uprava grada Užica osvojila je ukupno 25 poena i na šestostepenoj skali stanje u ovom domenu ocenjeno je ocenom 5.

Tabela 14. Indikator 12: Zasnovanost postupaka javnih nabavki na principima jednakog tretmana, zabrane diskriminacije, srazmernosti i transparentnosti

Redni broj elementa	Naziv elementa	Maksimalni bodovi	Ostvareni bodovi
E.1	Gradska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	2	2
E.2	U lokalnoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki i postoje kadrovski kapaciteti za sprovođenje javnih nabavki u skladu sa propisima	4	4
E.3	Lokalna uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki	4	4
E.4	Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki	4	2
E.5	Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku	4	4

E.6	Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci	4	4
E.7	Postupak javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama	4	4
E.8	Dostupnost informacija o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici JLS	2	1
UKUPNO:		28	25
OCENA (skala 0–5):		5	

Ocenjivanje elemenata u okviru indikatora 12 urađeno je na osnovu analize sadržaja internet stranice Grada Užica (link: <https://www.uzice.rs/>), internet portala, Službenog lista, analizom relevantnih dokumenata, Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, analizom rešenja i odluka, analizom sadržaja Portala javnih nabavki, analizom sadržaja Portala Republičke komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki. U nastavku teksta sledi prikaz obrazloženja ocene elemenata u okviru indikatora 12.

Gradska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Pravilnik o bližem uređenju postupka planiranja i sprovođenja nabavki je usvojen (link: <https://uzice.rs/wp-content/uploads/2019/05/Pravilnik-2017.pdf>).

U okviru Gradske uprave za infrastrukturu i razvoj formirano je Odeljenje za javne nabavke. U okviru odseka za javne nabavke, sistematizovana su radna mesta 1) Rukovodilac odeljenja za javne nabavke, u svojstvu samostalnog savetnika (broj izvršilaca: 1), 2) Javne nabavke dobara i usluga, (broj izvršilaca: 1), 3) Javne nabavke izvođenja radova, (broj izvršilaca: 1). Sva radna mesta predviđena sistematizacijom su popunjena.

Gradska uprava za sprovođenje postupaka javnih nabavki koristi Portal javnih nabavki. Analizom je utvrđeno da je 99 od 99 javnih nabavki sprovedeno preko Portala javnih nabavki u poslednjih 12 meseci.

U smislu kompetitivnosti postupaka javnih nabavki, posmatrano kroz prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki, uvidom u zapisnike, rešenja i odluke o dodeli ugovora za 99 ponuda, ustanovljeno je da je za navedene 99 završene javne nabavke pristiglo 239 ponuda, od 239 ponuđača. Prosečan broj ponuđača iznosi 2.41. Uvidom u zapisnike, rešenja i odluke o dodeli ugovora za 99 ponuda, ustanovljeno je da je u okviru ovih javnih nabavki bio 41 postupak u kojima je učestvovao samo jedan ponuđač. Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku iznosi 41.41%.

Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupaka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci veći je od 15%. Analizom je utvrđeno da je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u kalendarskoj 2021. godini donela je 3 rešenja o potpunom, odnosno delimičnom poništavanju postupaka javnih nabavki: Odlukom br. 4-00-72/2021 od 8.2.2021. u celini je poništen otvoreni postupak javne nabavke broj VIII 404-239/20. Odlukom br. 4-00-323/2021 od 16.6.2021, delimično je poništen otvoreni postupak javne nabavke broj VIII 404-56/21. Odlukom br. 4-00-332/2021 od 27.8.2021. u celini je poništen otvoreni postupak javne nabavke broj VIII 404-239/20.

Analizom uzorka od poslednje tri sprovedene javne nabavke vrednosti preko 3,000,000 dinara, utvrđeno je da postupke javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Za sva tri postupka (VIII 404-223/21, VIII 404-187/22, VIII 404-185/22) formirana je komisija u skladu sa propisom.

Informacije o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici dostupne su na internet stranici JLS. Na internet stranici lokalne samouprave postoji sekcija Javne nabavke (link: <https://uzice.rs/clanci/objave/javne-nabavke/>). Na ovoj sekciji postoje podaci o pokretanju postupaka javnih nabavki.

ZAKLJUČCI

4.

Opšti utisak jeste da je internet stranica Grada Užica strukturirana na jako dobar način. Sa jedne strane, stranica sadrži veliki broj dokumenata, podataka i informacija. Podaci i informacije najčešće su lako dostupni, u najviše tri klika. Funkcija pretrage sadržaja stranice funkcioniše odlično. Na internet stranici nalaze se posebne sekcije za oblasti budžeta grada, sistem za prijavu problema i kvalitet vazduha. Sadržaj internet stranice je tačan, pravovremen i ažuran.

Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

Unapređenje rada gradske uprave je prepoznato na nivou opšteg prioritarnog cilja u važećoj *Strategiji razvoja od 2012–2020*, čija važnost je produžena odlukom Skupštine grada, do usvajanja Plana održivog razvoja. Istraživač nije imao uvid u Plan održivog razvoja grada Užica, koji je u fazi razvoja. Konsultacije sa civilnim društvom i zainteresovanim stranama su sprovedene prilikom izrade ovog planskog dokumenta. Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta su formirani, ali ne predviđaju učešće organizacija civilnog društva. Uključivanje OCD u lokalne mehanizme je sprovedeno u formi otvorenog konkurentskog postupka. Lokalni mehanizmi za sprovođenje i praćenje planskog dokumenta su formirani i predviđaju učešće organizacija civilnog društva. Uključivanje OCD u lokalne mehanizme je sprovedeno u formi otvorenog konkurentskog postupka.

Izrada i koordinacija politika

Na internet stranici postoji sekcija u kojoj se objavljuju najave, odnosno informacije o sednicama Gradskog veća. Ove informacije su lako dostupne – u tri klika. Zapisnici sa sednica gradskog veća se ne objavljuju na internet stranici. Nacrti i predlozi odluka sa sednica veća se, takođe, ne objavljuju na internet stranici JLS. Na internet stranici se objavljuju rešenja, odluke i drugi akti koje je usvojilo Gradsko Veće. Ne postoji praksa informisanja šire javnosti putem sažetaka.

Gradska uprava grada Užica na internet stranici ima poseban odeljak pod nazivom „Zajedno do dobrih odluka” u okviru sekcije „E-usluge”, u kome se objavljuju informacije o javnim raspravama, pozivi, nacrti odluka i izveštaji sa održanih javnih rasprava. Pozivi i izveštaji o javnim raspravama objavljuju se i u odeljku „Objave”, u formi obaveštenja.

Konsultacije u ranim fazama su sprovedene u toku procesa izrade Plana održivog razvoja 2021–2028. Na internet prezentaciji je objavljen Izveštaj o javnoj raspravi za proces razvoja Plana održivog razvoja. Nema dostupnih informacija o sprovedenim konsultacijama u ranim fazama u toku procesa izrade budžeta, planskih dokumenata i generalnog urbanističkog plana.

Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

U okviru organizacione šeme gradske uprave, postoji Odeljenje za opštu upravu i poslove organa rada u kome se nalazi Odsek za upravljanje ljudskim resursima. Kadrovska evidencija se vodi i sadrži sve elemente predviđene Zakonom i na osnovu nje se pripremaju, ali se ne objavljuju izveštaji o broju i strukturi zaposlenih.

Informacije o javnim konkursima za popunjavanje izvršilačkih radnih mesta su javno dostupne na internet prezentaciji Grada Užica. Oglasi su napisani birokratskim jezikom. Oglasi sadrže zahteve koji predstavljaju posebna opterećenja za spoljne kandidate. Kandidatima je ponuđeno

da mogu izabrati da li će sami pribaviti podatke za koje se vodi službena evidencija, ili će to u njihovo ime učiniti organ lokalne uprave. Konkursi su vođeni u skladu sa zakonskom procedurom.

Informacije o javnim konkursima za popunjavanje radnih mesta službenika na položaju nisu dostupne javnosti. U toku istraživanja, nije bilo moguće utvrditi da li konkursna komisija ima jednak tretman svih učesnika u postupku, kao ni da li zapisnici koje vodi konkursna komisija sadrže sve podatke o rezultatima koje su kandidati postigli u izbornom postupku.

Kodeks ponašanja službenika i nameštenika je usvojen i javno dostupan. U okviru Gradske uprave Grada Užica 21.2.2017. formirana je Žalbena komisija. Antikorupcijski plan je usvojen i javno je dostupan. Lokalni antikorupcijski forum je formiran. Godišnji izveštaj o praćenju LAF-a ne postoji.

Odgovornost

Organizaciona šema i informacije o propisanim nadležnostima svih organizacionih jedinica u okviru opštinske uprave nalaze se na zvaničnoj internet stranici, informacije su lako dostupne, ali nisu prilagođene građanima. Informator o radu gradske uprave za 2021, Statut grada, Pravilnik o organizaciji i sistematizaciji radnih mesta, Godišnji planovi javnih nabavki, važeća planska dokumenta, kao i informacije u vezi sa budžetom (Odluka o budžetu, Građanski vodič, Izveštaj o javnoj raspravi) objavljeni su na internet stranici. Kontakt informacije organizacionih jedinica se nalaze na zvaničnoj internet stranici, potpune su, ažurne i lako dostupne. Informacije su delimično prilagođene građanima. Osim Statuta grada Užica sva dokumenta su lako dostupna i prate strukturu propisanu Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog značaja.

Pružanje usluga

Ne postoji javno dostupan, usvojen dokument koji se bavi povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava. Jedinstveno upravno mesto je uspostavljeno i otpočelo sa radom 4.9.2020. godine. Nema informacija o stepenu zadovoljstva radom Jedinstvenog upravnog mesta. Na portalu eUprava nisu dostupne usluge prijave deteta u vrtić i Informacija o lokaciji. Dostupna je samo usluga podnošenja zahteva za izdavanje Izvoda iz matične knjige rođenih. Osobama sa invaliditetom je omogućen pristup objektima u kojima se pružaju administrativne usluge. Internet stranica JLS ne sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane.

Upravljanje javnim finansijama

Uputstvo za pripremu budžeta za 2022. i 2021. godinu dostavljeno je u zakonskom roku. Lokalni organ uprave nadležan za finansije dostavio je u zakonskom roku Nacrt Odluke o budžetu nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti za 2022. i 2021. godinu. Nadležni izvršni organ lokalne vlasti je dostavio predlog odluke o budžetu za 2022. i 2021. godinu u zakonskom roku. Skupština grada je u definisanom roku donela odluku o budžetu. Odluka je dostavljena Ministarstvu finansija u zakonskom roku. U Odluci o budžetu za 2022. godinu nije definisan rodno odgovorni cilj. Odlukom o budžetu rashodi i izdaci iskazani su po programskoj klasifikaciji prema svih 17 programa. Prosečan stepen odsupanja između planiranih i realnih prihoda iznosi 24.79%. Prosečan stepen odsupanja između planiranih i realnih rashoda iznosi 30.98%.

Odluke o budžetu za 2022. i 2021. godinu su dostupne su na tri klika od pocetne stranice. Na internet stranici JLS Užice dostupni su sledeći izveštaji: Odluka o završnom računu za 2020. i

2021, šestomesečni i devetomesečni izveštaji za 2020. i 2021. U sva tri tipa izveštaja o izvršenju budžeta sadržani su podaci o rashodima prema sledećim klasifikacijama: ekonomskoj, funkcionalnoj i programskoj. Izveštaji o korišćenju sredstava budžetske rezerve nisu dostupni kao poseban dokument, ali se nalaze u sastavu Odluke u završnom računu budžeta pod tačkom 8. Izveštaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve. Izveštaji sadrže podatke o korišćenju budžetskih rezervi, ali nisu lako dostupni. Građanski vodiči kroz Odluku o budžetu redovno se objavljuju na internet stranici JLS i lako su dostupni. Izveštaji o izvršenju budžeta za 2020. godinu koji su prilagođeni građanima izrađivani su na mesečnom nivou od januara 2017. do decembra 2020, ali se nije nastavilo sa ovom praksom i u 2021. godini. Do ovih izveštaja se može doći u najviše tri klika od početne strane. Podaci o budžetu su dostupni na portalu Plan budžeta gradova i opština, kao i na Portalu otvorenih podataka.

Gradska uprava je donela interni akt kojim se bliže uređuje postupak javne nabavke u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. U Gradskoj upravi je uspostavljena organizaciona jedinica u čijem delokrugu rada je sprovođenje javnih nabavki. Postoje kadrovski kapaciteti za sprovođenje javnih nabavki u skladu sa propisima. Gradska uprava za sprovođenje svih postupaka javnih nabavki koristi portal javnih nabavki. Prosečan broj ponuđača u postupcima javnih nabavki iznosi 2.41. Udeo postupaka javnih nabavki koje su dodeljene jedinom ponuđaču koji je učestvovao u postupku iznosi 41.41%. Udeo postupaka javnih nabavki u kojima je Republička komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki donela odluku o zabrani postupka, zaključenja ili izvršenja ugovora o javnoj nabavci veći je od 15%. Postupke javnih nabavki sprovodi kompetentna komisija u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama. Informacije o pokretanju i ishodu postupka javnih nabavki na internet stranici dostupne su na internet stranici JLS.

PREPORUKE

5.

5.1. Strateški okvir za unapređenje rada lokalne uprave

1. Uključiti OCD u lokalne mehanizme za sprovođenje i praćenje planskih dokumenta;
2. Uvesti sprovođenje uključivanja OCD u lokalne mehanizme u formi otvorenog konkurentskog postupka;
3. Ustanoviti plansko, sistematsko i redovo pozivanje predstavnika OCD na sastanke lokalnih mehanizama;
4. Omogućiti javnu dostupnost informacija o sprovođenju planskih dokumenata.

5.2. Izrada i koordinacija politika

1. Uvesti praksu informisanja o održavanju sednica gradskog veća na internet stranici;
2. Uvesti praksu objavljivanja dnevnog reda sednica, zapisnika sa sednica gradskog veća;
3. Uvesti praksu informisanja šire javnosti na prilagođen način, odnosno putem sažetaka, koji jasnim, jednostavnim i nebirokratskim jezikom objašnjavaju odluke donete na sednicama veća ;
4. Uvesti praksu objavljivanja informacija o sprovedenim konsultacijama (ako se konsultacije organizuju);
5. Uvesti praksu uvođenja dodatnih kanala za komunikaciju za informisanje javnosti o javnim konsultacijama i raspravama;
6. Nastaviti sa praksom organizovanja konsultacija u ranim fazama procesa izrade budžeta, planskih dokumenata i generalnog urbanističkog plana;
7. Uvesti mehanizam pružanja povratnih informacija na komentare i predloge dobijene tokom konsultacija.

5.3. Službenički sistem i upravljanje ljudskim resursima

1. Definisati strateški cilj ili višegodišnji plan upravljanja ljudskim resursima;
2. Uspostaviti odgovarajući institucionalni okvir za obavljanje poslova u vezi sa upravljanjem ljudskim resursima u gradskoj upravi;
3. Informacije o javnim konkursima učiniti javno dostupnim na najmanje još jednom kanalu komunikacije, pored internet stranice JLS i dnevnih novina;
4. Tekstove oglasa jezički prilagoditi, na način da budu lakši za razumevanje, odnosno atraktivniji potencijalnim kandidatima;

5. Uslove konkursa za izvršilačka mesta definisati tako da ne predstavljaju posebna opterećenja za spoljne kandidate;
6. Kandidatima ponuditi da mogu da izaberu da li će sami pribaviti podatke za koje se vodi službena evidencija, ili da to može za njih učiniti organ lokalne uprave;
7. Uvesti pisane provere znanja i kompetencija kandidata, gde god je to relevantno i moguće;
8. Uvesti praksu javnog objavljivanja odluka o izboru kandidata, odnosno rezultata konkursa, najmanje na internet stranici JLS;
9. Uvesti praksu javnog objavljivanja informacija o razrešenjima službenika na položaju, najmanje na internet stranici JLS;
10. Osigurati propisanu stručnost članova konkursne komisije;
11. Osigurati da se vršiocu dužnosti službenika na položaju postavljaju na određeno vreme iz reda službenika;
12. Uvesti praksu da se razlozi za razrešenje službenika na položajima u JLS adekvatno primenjuju;
13. Uvesti praksu praćenja primene Kodeksa ponašanja službenika i nameštenika, kao i praksu izveštavanja javnosti o primeni Kodeksa.

5.4. Odgovornost

1. Uvesti praksu objavljivanja Informatora o radu gradske uprave na internet stranici;
2. Uvesti praksu objavljivanja važećih statusnih, planskih dokumenata i informacija u vezi sa budžetom u verzijama na srpskom jeziku, na internet stranici;
3. Prilagoditi građanima informacije o načinu organizacije grada, sa organizacionim jedinicama (oddeljenja, sekretarijati, posebne službe, mesne kancelarije i sl.), sa opisom nadležnosti, na jednostavnijem i manje birokratskom jeziku.

5.5. Pružanje usluga

1. Usvojiti poseban dokument koji se bavi obezbeđivanjem i povećanjem kvaliteta javnih usluga koje građanima pruža lokalna uprava;
2. Usvojiti sveobuhvatan dokument javne politike koji se bavi unapređenjem kvaliteta javnih usluga građanima;
3. Uvesti Knjigu žalbi i Knjigu utisaka na Jedinstvenom upravnom mestu;

4. Uvesti u funkciju sve dostupne usluge na portalu eUprava;
5. Ažurirati internet stranicu, tako da sadrži sve neophodne i lako dostupne podatke o uslugama i načinu ostvarivanja usluga za građane.



5.6. Upravljanje javnim finansijama

1. Učiniti dostupnim podatke o tome da li su direktni korisnici sredstava budžeta lokalne vlasti dostavili predloge finansijskog plana lokalnom organu uprave nadležnom za finansije;
2. Unaprediti planski proces, sa zadatkom boljeg planiranja prihoda i rashoda budžeta;
3. U narednim budžetskim ciklusima potrebno je definisati rodno odgovoran budžetski cilj;
4. Uvesti praksu prilagođavanja građanima Izveštaja o izvršenju budžeta;
5. Uvesti praksu objavljivanja Izveštaja o korišćenju sredstava budžetske rezerve na internet stranici JLS;
6. Uslove konkursa u postupcima javnih nabavki dobara, usluga i građevinskih radova pripremati manje restriktivno i nediskriminatorski, kako bi na konkurse moglo da se javi što više potencijalnih ponuđača.

