

CEP istražuje



Ove zime, CEP biblioteka se obogatila brojnim novim izdanjima:

- Studija [Implementacija procene uticaja na životnu sredinu u kontekstu evropskih integracija: trenutno stanje i preporuke](#) rezultat je temeljnog jednogodišnjeg istraživačkog rada u okviru projekta „Misli-delaj-utiči“.
- [TEN Background dokument - Ljudski resursi za članstvo u EU: Kakve su politike potrebne Zapadnom Balkanu?](#) istražuje uputstva, politike i prakse za razvoj ljudskih kapaciteta u cilju pristupanja EU u zemljama regiona, sa ciljem da podstakne raspravu o načinima regrutovanja, formiranja i zadržavanja profesionalnih kadrova neophodnih za postizanje članstva u EU.
- Mini-studija [Između proizvoljnosti i profesionalizma: Politika zapošljavanja na osnovu zasluga u kontekstu pregovora Srbije o članstvu u EU](#) utvrđuje ključne nedostatke službeničkog sistema u Srbiji videne iz ugla potrebe pristupanja EU.
- Priručnici za praćenje i evaluaciju javnih politika namenjeni [državnim službenicima i organizacijama civilnog društva](#)
- Policy paper [Civilno društvo i Vlada: Participativna formulacija javne politike u Srbiji](#) razmatra pitanja sistemskog uključivanja civilnog društva u procese kreiranja politika u Srbiji.
- [Uvod u pregovore Srbije sa EU u okviru poglavlja 30 - Ekonomski odnosi sa inostranstvom](#) daje prvu informaciju o sadržaju pregovora u poglavlju 30.

Poziv za podnošenje radova

Izabrani radovi biće predstavljeni na regionalnoj konferenciji 9-10. septembra u Beogradu u okviru projekta „Evaluacija javnih politika i revizija svrsishodnosti – na istom ili na paralelnom koloseku?“. Prijavite se putem sajta [TEN mreže](#) i pogledajte [promo video!](#)

Najava novih projekata

Projekat [Jačanje kapaciteta organizacija za zaštitu potrošača za bolje opštinske usluge u Jugoistočnoj Evropi](#) sprovodi Mreža istraživačkih centara koji se bave evropskim politikama u Jugoistočnoj Evropi – TEN, koju čine CEP, Institut za evropske politike (EPI) iz Makedonije i Institut alternativa (IA) iz Crne Gore. Projekat finansira GIZ, a namenjen je jačanju kapaciteta organizacija za zaštitu potrošača za zagovaranje prava korisnika opštinskih usluga u Jugoistočnoj Evropi.

Projekat [Politika konkurencije u Srbiji – u čemu je problem?](#) nastoji da istraži probleme u implementaciji politike konkurencije u Srbiji, informiše zainteresovane strane i podigne svest o potencijalnim mehanizmima za unapređenje ove politike, kao i preporuči bolje praćenje njene implementacije. Projekat se sprovodi u okviru regionalnog programa za javne politike [Think and Link](#).

CEP prati

Politika konkurencije – može li se državna pomoć davati privrednim subjektima koja posluju u industriji čelika?

Državna pomoć je svaki stvarni ili potencijalni rashod ili umanjenje javnih prihoda kako na nivou centralne vlasti, tako i lokalnih samouprava. Ona obuhvata sve mere državne intervencije i to kako u formi činjenja (zajmovi, preferencijalni krediti, poreske olakšice i sl.) tako i u formi nečinjenja (umanjenje osnovice za obavezno osiguranje, nepreuzimanje dobiti od strane države i dr.). Dozvoljena je pod tačno propisanim uslovima i tačno određenim vidovima. Zbog važnosti koju industrije čelika i uglja imaju za Jedinствeno tržište Evropske unije, pravila o dodeli državne pomoći privrednim subjektima koji posluju u ova dva sektora dosta su restriktivna. Pored toga, državna pomoć za restrukturiranje i sanaciju privrednih subjekata u industriji čelika nije dozvoljena.

Imajući u vidu značaj ove industrije za privredu Srbije, kao i socijalne posledice do kojih bi automatska primena pravila o dodeli državne pomoći dovela, Protokolom V SSP definisan je prelazni period od 5 godina u kojem je Srbiji dozvoljeno davanje državne pomoći za restrukturiranje preduzeća u ovoj industriji koji se nalaze u teškoćama, pod određenim uslovima. Nakon ovog perioda, koji je istekao 1. februara, nije dozvoljeno izdvajanje niti jednog dinara iz budžeta za subvencionisanje ovih privrednih subjekata. Ovim se podrazumevaju ne samo izdvajanja za pokretanje proizvodnje, nabavku materijala i sl, već i izdvajanja za plate, poreze i doprinose, ali i davanje garancija za kredite komercijalnih banaka, davanje jeftinijih kredita kod državnih institucija, preuzimanje dugova, pa čak i transport sirovina železnicom bez nadoknade. Takođe, svaki plan restrukturiranja privrednih subjekata u ovoj oblasti potrebno je da, pored naše Komisije za kontrolu državne pomoći, odobri i Evropska komisija kako bi se uverila da se pravila poštuju.

Pitanje državne pomoći se u poslednjih meseci i u praksi pokazalo kao još jedan dokaz da temeljna priprema, analiza stanja i delovanje na vreme predstavljaju preduslov uspešnog pregovaranja članstva Srbije u EU.

Rezolucija EP o Srbiji – još jedan primer mogućeg rizika da bilateralni sporovi osujete proces pristupanja

11. marta Evropski parlament je usvojio Rezoluciju o napretku Srbije u evropskim integracijama za prethodnu godinu. U toku izrade rezolucije, broj podnetih amandmana je bio veći nego ikad, što se može objasniti većom zainteresovanošću poslanika Odbora za spoljnopolitička pitanja da rezolucija na najbolji način odrazi prilike u Srbiji, ali i velikim brojem amandmana hrvatskih poslanika, koji su se prevashodno ticali spornih bilateralnih pitanja dveju država (pitanje granice na Dunavu, ratne odštete, prava nacionalnih manjina...).



Poslanici nadležnog odbora, na čelu sa izvestiocem Dejvidom Mekalisterom i izvestiocem u senci Tanjom Fajon, u predvečerje sednice glasanja krajem februara usaglasili su niz takozvanih „kompromisnih amandmana“, ali su odbacili amandmane hrvatskih poslanika. Na ovaj način, nadležni odbor EP je jasno stavio do znanja da bilateralna pitanja države članice i države kandidata ne bi trebalo da blokiraju proces pristupanja države kandidata EU, već da budu rešavani izvan ovog okvira.

Međutim, ovaj proces je ponovo stavio u centar pažnje činjenicu da EU nema delotvornih mehanizama kojima bi sprečila nametanje spornih bilateralnih pitanja tokom procesa pregovaranja o članstvu. Svaka država članica u Evropskom savetu ima pravo veta kada se donose odluke o otvaranju pregovaračkih poglavlja i odlučivanju o daljim koracima u procesu pristupanja. Ranije je to činila Slovenija Hrvatskoj, a danas Grčka Makedoniji i Kipar Turskoj.

Budući da Spoljnopolitički odbor EP odražava sastav EP u plenumu, nacrt rezolucije dogovorene krajem februara je usvojen bez izmena na plenarnoj sednici. Ton rezolucije je pozitivan, ali se izražava zabrinutost za stanje u pojedinim oblastima, poput stanja u medijima.

CEP događaji

Sastanak Radne grupe 2 Nacionalnog konventa o EU

Svrha radnih sastanaka kojima rukovodi CEP bila je definisanje okvira radnog plana za kalendarsku 2015. godinu uz definisanje rokova za izradu preporuka za Knjigu preporuka NKEU, čije je izdavanje planirano za april. Više detalja [➔](#)

Jačanje kapaciteta OCD za praćenje i evaluaciju javnih politika

Seminar posvećen jačanju organizacija civilnog društva u oblasti praćenja i evaluacije javnih politika, u okviru projekta „Praćenje i evaluacija javnih politika uz podršku civilnog društva“, održan je novembru 2014. Radionicama su rukovodili istraživači CEP-a, FREN-a i briselske *think tank* organizacije European Policy Centre. Više detalja [➔](#)

Uticaj procesa pristupanja Evropskoj uniji na javnu upravu u Srbiji: Ka sistemu zapošljavanja na osnovu zasluga

Na konferenciji na kojoj je predstavljen istoimena studija su se našli su se brojni predstavnici diplomatskog kora, nevladinih organizacija, zatim državni službenici na rukovodećim pozicijama kao i predstavnici iz Francuske. Konferenciju su otvorili novoimenovana francuska ambasadorica u Srbiji Kristin Moro i šef kancelarije Svetske banke u Srbiji Toni Verheijen. Više detalja [➔](#)



CEP preporučuje

Nova stranica TEN!

Budite u toku sa aktivnostima Think for Europe mreže.



Natasha Wunsch, Right Goals, Wrong Tools? Civil Society Empowerment in the EU Accession Process.

DGAPanalyse 2, February 18, 2015.

Ovaj članak pruža kritički osvrt na pristup EU prema civilnom društvu u zemljama proširenja i objašnjava evoluciju njenog pristupa počev od zemlja Centralne i Istočne Evrope, preko Hrvatske do Zapadnog Balkana. Ona analizira mehanizme podrške, konceptualne probleme i njihovu manifestaciju u praksi na dva nivoa: domaćem i EU. Toplo preporučujemo istraživačima i kolegama koji se u svom radu zanimaju za odnos države i civilnog društva i posredničku ulogu EU.

Mesečni bilten Beogradske otvorene škole (BOŠ) „Progovori o pregovorima“, o procesu pregovora o pristupanju Srbije Evropskoj uniji

Bilten je rezultat rada Beogradske otvorene škole u okviru inicijative „Progovori o pregovorima“. Predstavlja vrlo korisno štivo za informisanje javnosti o procesu pregovora o pristupanju Srbije EU – u njemu su u vrlo lepom formatu predstavljeni bitni događaji vezani za ovaj proces. Bilten se objavljuje mesečno na srpskom jeziku.

Blog Rumeli Observer

Ovaj blog uređuje Gerald Knaus, direktor *think tank*-a *European Stability Initiative*, jedne od retkih koja i danas u evropskim krugovima vrlo konstruktivno pokreće relevantna pitanja vezana za politiku proširenja EU. Jedna od poslednjih objava razrađuje ideje za novi pristup prema državama kandidatima, u kontekstu veoma niske podrške javnosti država članica.

Centar za evropske politike

CEP je nezavisna, nevladina, neprofitna think-tank organizacija koju je osnovala grupa stručnjaka u oblasti evropskog prava, ekonomije i javne uprave, sa zajedničkim ciljem da doprinesu unapređenju okruženja za kreiranje javnih politika u Srbiji, tako što će ga učiniti transparentnijim i inkluzivnijim, zasnovanim na činjenicama i suštinski orijentisanim ka EU. Posetite nas na:

www.cep.org.rs,
www.facebook.com/EuropeanPolicyCentre,
www.twitter.com/CEPBelgrade.

Izradu vizuelnog identiteta Glasnika podržala je Evropska unija u okviru „Programa podrške civilnom društvu 2012“

